

PYHÄJOEN KUNTA, RAAHEN KAUPUNKI JA SIIKAJOEN KUNTA EHDOTUS YHDISTYMISSOPIMUKSEKSI

Kaarina Daavittila

VALTIOVARAINMINISTERIÖ



SISÄLLYSLUETTELO

1 YHDISTYMISSOPIMUKSEN LÄHTÖKOHDAT	2
1.2 Sopimuksen sitovuus ja voimaantulo	2
2 UUDEN KUNNAN PERUSTAMINEN	2
2.1 Kunnan nimi ja vaakuna	2
3 KUNTIEN YHDISTYMISEN EDELLYTYKSET JA TAVOITTEET	2
4 KUNTIEN STRATEGINEN YHDISTYMINEN	3
4.1 Yhdistymisen yhteinen visio	3
4.2 Uuden kunnan strategia	4
4.3 Toiminnan vaikutusten arviointi	4
4.4 Lähidemokratia	4
5 UUDEN KUNNAN VALMISTELU	4
5.1 Yhdistymisen eteneminen	4
5.2 Yhdistymishallituksen kokoonpano ja valinta	5
5.3 Yhdistymishallituksen päätösten valmistelijat	5
6 UUDEN KUNNAN HALLINNON JÄRJESTÄMISEN PERIAATTEET	5
6.1 Uuden kunnan johtamisjärjestelmä	5
6.2 Luottamushenkilöorganisaatio	6
6.3 Kuntajohtajien asema	6
7 HENKILÖSTÖ	7
7.1 Henkilöstöohjelma	7
8 PALVELUT	8
9 TALOUS	8
9.1 Taloudenhoidon periaatteet ja tavoitteet	8
9.2 Taloudenhoito ennen kuntien yhdistymistä	8
9.3 Yhdistymisavustuksen käyttö	9
10 YHDISTYMISESTÄ AIHEUTUVAT MUUT JÄRJESTELYT	9
10.1 Sopimukset	9
10.2 Kunnalliset säännöt ja maksut	9
10.3 Yhteisöjen ja säätiöiden kotipaikat	9
10.4 Yhdistymissopimuksen ja yhdistymisen arviointi	10

1 Yhdistymissopimuksen lähtökohdat

Valtiovarainministerin asettaman erityisen kuntarakenneselvityksen alueen ovat muodostaneet Pyhäjoen kunta, Raahen kaupunki ja Siikajoen kunta. Kuntarakenneselvitystyön tuloksien perusteella näiden kuntien kuntajakoa esitetään muutettavaksi. Kuntajaon muutoksen toteuttamiseksi esitetään kuntien hyväksyttäväksi seuraavaa yhdistymissopimusta.

1.1 Sopimuksen tarkoitus

Tämä sopimus on kuntarakennelain (1698/2009) 8 §:n mukainen yhdistymissopimus. Sopimuksen osapuolina ovat Pyhäjoen kunta, Raahen kaupunki ja Siikajoen kunta.

Kuntien yhdistyminen toteutetaan siten, että sopimuksen osapuolina olevat kunnat lakkaavat ja ne yhdistetään perustamalla uusi kunta.

1.2 Sopimuksen sitovuus ja voimaantulo

Tämä sopimus on sitova valtuustojen yhdistymispäätöksistä alkaen. Uusi kunta aloittaa toimintansa 1.1.2017 ja yhdistymissopimus on voimassa kuntarakennelain mukaisesti vuoden 2019 loppuun asti.

2 Uuden kunnan perustaminen

Pyhäjoen kunnan, Raahen kaupungin ja Siikajoen kunnan yhdistyminen toteutetaan siten, että kaikki kolme kuntaa lakkaavat 31.12.2016 ja 1.1.2017 alkaen kunnat yhdistyvät perustettavaksi uudeksi kunnaksi.

Lakkaavien kuntien oikeudet, luvat, omaisuus, velat ja velvoitteet siirtyvät kuntarakennelain 36 §:n mukaisesti uudelle kunnalle.

2.1 Kunnan nimi ja vaakuna

Uuden kunnan nimeksi tulee Raahe. Se ottaa käyttöön kaupunkinimityksen. Uuden kaupungin vaakunasta päättää yhdistymishallitus.

3 Kuntien yhdistymisen edellytykset ja tavoitteet

Kuntarakennelain 2 §:n mukaan kuntajaon kehittämisen tavoitteena on elinvoimainen, alueellisesti eheä ja yhdyskuntarakenteeltaan toimiva kuntarakenne, joka vahvistaa kunnan asukkaiden itsehallinnon edellytyksiä. Tavoitteena on myös, että kunta muodostuu työssäkäyntialueesta tai muusta toiminnallisesta kokonaisuudesta, jolla on taloudelliset ja henkilöstövoimavaroihin perustuvat edellytykset vastata kunnan asukkaiden palvelujen järjestämisestä ja rahoituksesta sekä riittävästä omasta palvelutuotannosta.

Kuntarakennelain 4 §:ssä säädetään kuntajaon muuttamisen edellytyksistä.

Kuntajakoa voidaan muuttaa, jos muutos edistää 2 §:ssä tarkoitettuja kuntajaon kehittämisen tavoitteita sekä parantaa:

- 1) kunnan toiminnallisia ja taloudellisia edellytyksiä vastata palvelujen järjestämisestä ja tuottamisesta tai muuten edistää kunnan toimintakykyä;
- 2) alueen asukkaiden palveluja tai elinolosuhteita;
- 3) alueen elinkeinojen toimintamahdollisuuksia; tai
- 4) alueen yhdyskuntarakenteen toimivuutta.

Kuntarakenneuudistuksen tavoitteena on kehittää kuntarakennetta kuntarakennelain 2 §:ssä tarkoitettujen tavoitteiden mukaisesti ja erityisesti vahvistaa kuntien edellytyksiä järjestää yhdenvertaisesti palveluja, eheyttää yhdyskuntarakennetta sekä vahvistaa kunnallista itsehallintoa. Tarkoitus on lisäksi vahvistaa kuntien kykyä vastata palvelutuotannosta pääosin itse sekä kykyä hyödyntää markkinoita. Kuntajakoselvittäjä katsoo, että kaikki kuntarakennelain tarkoittamat kuntien yhdistymisen edellytykset täyttyvät kuntarakenneuudistuksen tavoitteiden mukaisesti.

4 Kuntien strateginen yhdistyminen

Uuden kunnan muodostamisella tavoitellaan uuden kunnan alueen elinvoiman vahvistamista ja kuntalaisten hyvinvoinnin kestävää edistämistä. Uusi kunta muodostuu selkeästi työssäkäyntialueesta, ja uusi kunta voidaan muodostaa niin, että sillä on taloudelliset ja henkilöstövoimavaroihin perustuvat toiminnalliset edellytykset vastata kunnan asukkaiden palveluiden järjestämisestä ja rahoituksesta ja että nämä olemassa olevat edellytykset vahvistuvat.

4.1 Yhdistymisen yhteinen visio

Raahen seudun kunnat yhdistävät voimansa järjestäytymällä uudelleen niin, että uusi kunta rakentaa yhteisen, toimintakykyisen ja turvallisen elinympäristön ihmisille asua ja elää, työskennellä, yrittää, palvella ja nauttia korkeatasoisista palveluista.

Yhdistymisen tavoitteena on, että

- uusi kunta on vahva toimija, kumppani ja edunvalvoja, joka ajaa alueensa ihmisten ja elinkeinojen etua ja lujittaa toiminnallaan yhteistyöverkostojaan vahvistaen niissä asemaansa ja vaikutusvaltaansa
- uusi kunta edistää toiminnallaan ja päätöksillään asioita, jotka mahdollistavat laaja-alaisesti kunnan elinvoiman ja toimintakyvyn vahvistamisen sekä työpaikkaomavaraisuuden vahvistamisen alueellaan
- uuden kunnan olemassa oleva taloudellinen, toiminnallinen ja yritystoimintaan otollinen kehityspotentiaali vahvistuu ja kunnan vetovoimaisuus varmistuu
- uuden kunnan palvelurakenne ja palveluiden sisältö kehittyvät niin, että kunnan asukkaiden koko elämänpiiri on mahdollisimman yhtenäinen, toimiva kokonaisuus, mikä edistää ihmisen asumisen, työnteon ja asioinnin eheyttä ja tasapainoa
- uuden kunnan toimintaa johdetaan ja organisoidaan niin, että kunnantalous tasapainotetaan ja talouden kriisiytyminen estetään
- uusi kunta toimii hyvänä työnantajana, joka edistää henkilöstön työhyvinvointia ja varmistaa näin osaavan henkilöstön riittävyyden ja saatavuuden
- uuden kunnan asukkaiden osallistuminen ja alueellinen vaikuttaminen mahdollistuvat. Uusi kunta edistää lähi- ja käyttäjädemokratian toimintamuotoja yhteistyössä kuntalaisten kanssa.

- yhdistyminen toteutetaan hyvässä hengessä kunnioittaen kaikkien osapuolien vahvuuksia ja osaamista.

4.2 Uuden kunnan strategia

1. Tämä yhdistymissopimus toimii uuden kunnan strategian tavoiteperustana.
2. Yhdistymishallitus valmistelee yhdistymissopimuksen hengessä ja em. tavoitteiden mukaisesti uuden kunnan kuntastrategian toimintansa aloittavan uuden valtuuston päätettäväksi. Uuden kunnan strategian perusteella laaditaan riittävän yksityiskohtainen toimenpideohjelma, jolla varmistetaan, että yhdistymissopimuksessa tavoitteeksi asetetut, kuntalain ja kuntarakennelain mukaiset tavoitteet saavutetaan. Toimenpideohjelman kokonaisuus muodostuu kahdesta korista, jotka ovat elinvoimakori ja palveluiden kori.
3. Uuden kunnan strategia päätetään uudessa kaupunginvaltuustossa valtuustokauden alussa, viimeistään puolen vuoden kuluessa uuden valtuuston toiminnan käynnistymisestä.

4.3 Toiminnan vaikutusten arviointi

Uuden kunnan päätöksentekoa tukemaan kehitetään ja otetaan käyttöön elinvoimavaikutusten arviointimenettely. Palveluiden toiminnan ja kehittämistyön onnistumisen arvioinnissa hyödynnetään lähi- ja käyttäjädemokratian toimintamuotoja, palveluita sisällöllisesti kehitettäessä hyödynnetään hyvinvointikertomuksen tietopohjaa ja kuntalakiesityksen mukaisesti asetettujen neuvostojen asiantuntemusta.

4.4 Lähidemokratia

Kuntalaisten vaikutusmahdollisuuksien varmistamiseksi ja nykyisten kuntien alueiden kehityksen edistämiseksi laaditaan lähidemokratian toimintamalli, jossa hyödynnetään yhdistyvien kuntien olemassa olevia toimintamalleja ja Kuntaliiton Kuntaiset Keskiössä- toimintamallin alueellista työtä. Asukkaiden ja uuden kunnan yhteistyötä edistämään nimetään alueyhteistyön vastuuhenkilö ja tätä työtä varten varataan tarvittava määräraha vuosittain uuden kunnan talousarvioon.

Yhdistymishallitus valmistelee syyskuun 2016 loppuun mennessä uuden kunnan valtuustolle päätettäväksi ehdotuksen toimintamallin sisällöstä ja käyttöön otosta.

5 Uuden kunnan valmistelu

5.1 Yhdistymisen eteneminen

Yhdistymishallitus

Kuntarakennelain 10§:n mukaisesti yhdistymishallitus vastaa kuntien valtuustojen yhdistymispäätöksen ja yhdistymisen toimeenpanosta.

Yhdistymishallitus huolehtii uuden kunnan toiminnan ja hallinnon järjestämisen valmistelusta siihen saakka, kunnes uuden kunnan valtuusto on valittu. Yhdistymishallituksen toiminta käynnistyy välittömästi sen jälkeen, kun yhdistyvien kuntien valtuustot ovat tehneet yhdistymisesitystä koskevat päätöksensä ja valinneet yhdistymishallitukseen omien kuntiensä jäsenet ja varajäsenet.

Nykyisten kuntien valtuustot ja hallitukset

Nykyisten kuntien valtuustot ja hallitukset hoitavat vuosina 2015-2016 omien kuntiensa toiminnan ja noudattavat yhdistymissopimusta. Kuntarakennelain 31 §:n mukaisesti kuntien yhdistymistä koskevan valtioneuvoston päätöksen tekemisen jälkeen yhdistyvän kunnan viranomainen ei saa päättää asioista, joilla olisi merkittäviä uutta kuntaa sitovia vaikutuksia ja joista päättäminen olisi yhdistymissopimuksen tarkoituksen vastaista. Asiat, joilla voidaan nähdä olevan vaikutuksia uuden kunnan toimintaan ja talouteen, tulee saattaa yhdistymishallituksen käsiteltäviksi. Yhdistymishallitus päättää uutta kuntaa koskevista yhteisistä asioista. Tätä velvoittavaa periaatetta sovelletaan heti, kun kuntien valtuustot ovat tehneet yhdistymispäätöksen.

5.2 Yhdistymishallituksen kokoonpano ja valinta

Uuden kunnan valmistelua varten yhdistymishallitukseen valitaan 15 jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet.

Yhdistymishallituksen paikkajako otetaan huomioon vuoden 2012 kuntavaalien kuntien yhteenlasketut poliittiset voimasuhteet. Paikkajako on kunnittain seuraava: Pyhäjoki 4, Raahe 7, Siikajoki 4 paikkaa. Yhdistymishallitus valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja kaksi varapuheenjohtajaa.

Yhdellä henkilöstön edustajalla kustakin sopimuskunnasta on läsnäolo- ja puheoikeus yhdistymishallituksen kokouksissa käsiteltäessä henkilöstä koskevia asioita. Henkilöstön edustajat valitaan kunnittain pääsopijajärjestöjen ehdotuksen perusteella.

Yhdistymishallitus perustaa tarvittavat avustavat työryhmät/toimikunnat. Yhdistymishallituksessa ja työryhmissä/toimikunnissa käsiteltävien asioiden valmistelusta ja toimeenpanosta vastaa kunnanjohtajista koottu työryhmä, joka päättää keskuudessaan työryhmän puheenjohtajuudesta ja esittelyvastuusta asiakohtaisesti. Raahen kaupunginjohtaja kutsuu kuntajohtajien työryhmän koolle 1. kokoukseen heti, kun valtuustot ovat tehneet yhdistymisesitystä koskevat päätöksensä.

Yhdistymishallituksesta on soveltuvin osin voimassa, mitä kunnanhallituksesta säädetään.

5.3 Yhdistymishallituksen päätösten valmistelijat

Yhdistymishallituksen valmistelijoina ja esittelijöinä toimivat kuntajohtajat. Esittelyvastuunjako päätetään yhdistymishallituksessa kuntajohtajien työryhmän esityksestä.

6 Uuden kunnan hallinnon järjestämisen periaatteet

6.1 Uuden kunnan johtamisjärjestelmä

Uuden kunnan tarkoituksena on uudistaa ja kehittää toimintatapoja, jotta kunnan kokonaistalouden tasapainon ja kuntalaisten palvelutarpeiden vaatimukseen voitaisiin tulevaisuudessa vastata entistä paremmin.

Uudelle kunnalle rakennetaan selkeä ja yhtenäinen johtamisjärjestelmä, jolla varmistetaan koko kuntakonsernin tehokas toiminta ja hyvä ohjattavuus. Uuden kunnan konsernin rakenne ja omistajaohjauksen periaatteet valmistellaan yhdistymishallituksen ohjaamana.

Palveluiden järjestämisen ja tuottamisen periaatteena on hyvien ja toimivien käytäntöjen säilyttäminen ja kehittäminen uudessa kunnassa. Palvelut tarjotaan kuntalaisille yhdenvertaisesti ottaen huomioon palvelutarpeet ja –kysyntä sekä talouden reunaehdot.

6.2 Luottamushenkilöorganisaatio

Uuden kunnan valtuusto valitaan niin, että se aloittaa toimintansa 1.1.2017. Vaalit suoritetaan aikaisettuna syksyllä 2016 tuolloin voimassa olevan kuntien valtuustojen valintaa koskevan lainsäädännön mukaisesti. Yhdistymishallituksen tehtävänä on vastata ko. vaalien käytännön järjestelyistä. Alueellisen edustavuuden vahvistamiseksi ensimmäisen täyden valtuustokauden ajan kunnan valtuuston koko on 51 jäsentä. Valtuustoryhmien puheenjohtajat muodostavat poliittista päätöksentekoa koordinoivan yhteistyöryhmän tavoitteenaan uuden kunnan päätöksenteon järkevyys ja kunnan toiminnan ja talouden vaikuttaminen pitkällä aikavälillä.

Pormestarimallin käyttöönotosta ja siitä mahdollisesti johtuvista muista organisaatiomuutoksista päätetään uuden valtuuston 1. valtuustokaudella. Pormestarimallin käyttöönotto tapahtuu aikaisintaan vuoden 2021 alusta alkaen.

Uuden kunnan kaupunginhallituksessa on 13 jäsentä ja varajäsentä. Ensimmäisenä vaalikautena valitaan uuden kunnan kaupunginhallitukseen vähintään yksi varsinainen ja varajäsen kustakin yhdistyvästä kunnasta. Hallituksen kokoonpanolla varmistetaan alueellinen edustuksellisuus ja asiantuntemus uuden kunnan rakentamisen alkuvaiheessa.

Uuden kunnan toimintatapana on kuntalais- ja asiakaslähtöisyys sekä kuntalaisten aseman vahvistaminen palveluiden kokonaisuudessa. Näitä tavoitteita tukemaan uudelle kunnalle rakennetaan uudistunut luottamushenkilö- ja henkilöstöorganisaatio, joka perustuu lautakuntamalliin. Lautakuntien puheenjohtajat valitaan kaupunginhallituksen jäseniksi.

Yhdistymishallitus valmistelee uuden kunnan konsernin rakenteen ja omistajaohjauksen muut periaatteet vuoden 2015 loppuun mennessä. Lopullisen päätöksen tekee uuden kunnan valtuusto ensimmäisessä kokouksessaan. Uuden kunnan konserni- ja organisaatorakennetta arvioidaan ja uudistetaan uuden kunnan toiminnan kuluessa tarpeen mukaan.

6.3 Kuntajohtajien asema

Yhdistyvien kuntien kuntajohtajien siirtymisestä uuteen kuntaan ja siitä sopimisesta on säädetty kuntarakennelain 8§:ssä ja 30§:ssä.

Kuntajaon muutoksen tullessa voimaan Pyhäjoen kunnanjohtajan, Raahen kaupunginjohtajan ja Siikajoen kunnanjohtajan virat lakkaavat. Uuden kunnan toimintaa varten perustetaan uusi kaupunginjohtajan virka, jota ryhtyy hoitamaan 1.1.2017 alkaen Pyhäjoen nykyinen kunnanjohtaja, kunnes päätetään pormestarimallin käyttöönotosta. Mikäli Pyhäjoen kunnanjohtajan virka vapautuu ennen kuntien yhdistymistä kunnanjohtajan siirtyessä muihin tehtäviin tai pois kunnan palveluksesta, uudelle kunnalle valitaan uusi kaupunginjohtaja kuntalain ja uuden kunnan hallintosäännön mukaisella menettelyllä.

Raahen nykyisen kaupunginjohtaja ja Siikajoen kunnanjohtaja siirtyvät uuden kunnan toiminnan alkaessa uuden kaupunginhallituksen alaisuuteen erityisiin asiantuntijatehtäviin. Kaikkien nykyisten kuntien kuntajohtajien ja apulaiskaupunginjohtajan uusien tehtävien sisällöt sovitaan yhteistoimin-

nallisesti erikseen laadittavan suunnitelman mukaisesti siten, että heidän vahva osaamisensa ja laaja-alainen kokemuksensa tulevat otetuiksi huomioon työtehtävien suunnittelussa.

Mikäli jokin kunnan kunnan- tai kaupunginjohtajan virka vapautuu ennen 1.1.2017, hänen tilalleen valitaan määräaikainen kunnan- tai kaupunginjohtaja, määräaikaisuus 31.12.2016 saakka. Mikäli apulaiskaupunginjohtajan virka vapautuu ennen 1.1.2017, virka jätetään täyttämättä ja tehtävät järjestellään uudelleen.

7 Henkilöstö

Kuntajaon muutos on yhdistyvien kuntien osalta kuntarakennelain 29§:n mukainen liikkeenluovutus. Vuoden 2017 alusta voimaan tulevassa kuntajaon muutoksessa uuden kunnan palvelukseen siirtyviin henkilöihin nähden työnantajalla ei ole oikeutta irtisanoa palvelussuhdetta työsopimuslain (55/2001) 7 luvun 3 §:ssä tai kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain (304/2003) 37 §:ssä tarkoitetuilla taloudellisilla tai tuotannollisilla irtisanomisperusteilla. Työntekijä ja viranhaltija voidaan kuitenkin irtisanoa, jos hän kieltäytyy vastaanottamasta työnantajan hänelle tarjoamaa työsopimuslain 7 luvun 4 §:n tai kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 37 §:n mukaista uutta työtehtävää tai virkaa. Tämä kieltö koskee kaikkia kuntajaon muutoksessa mukana olevia kuntia ja on voimassa viisi vuotta kuntajaon muutoksen voimaantulosta.

Kuntien toimintojen ja henkilöstön siirtymisestä yhden työnantajan palvelukseen voidaan sopia ennen varsinaista yhdistymisajankohtaa kuntien keskinäisillä sopimuksilla.

Työn vaativuuden arviointi on perusta henkilön tehtäväkohtaisen palkan määrittelylle.

Vakinaisten virkojen täyttöä tai toistaiseksi voimassa oleviin työsuhteisiin palkkaamista tai virkojen perustamista koskevia päätöksiä voidaan yhdistymissopimuksen voimassaoloaikana tehdä vain yhdistymishallituksen hyväksynnän perusteella. Yhdistymishallitus käynnistää heti toimintansa alkaessa suunnitelma henkilöstöressurssien hallinnasta.

7.1 Henkilöstöohjelma

Uuden kunnan henkilöstöohjelman laatimisesta, henkilöstöorganisaation rakenteen suunnittelusta, valmistelusta ja esimiesvastuiden määrittelystä vastaa yhdistymishallitus. Koko henkilöstön tulevat tehtävät on oltava selvillä viimeistään 30.9.2016. Henkilöstöohjelmalla ja siihen liittyvällä tehtävien suunnittelulla tuetaan uuden kunnan tuottavuuden nousemista ottaen huomioon henkilökunnassa tapahtuvan eläkkeelle siirtymisen ja muun henkilöstöpoistuman antamat mahdollisuudet.

Yhdistymishallitus nimeää henkilöstötyöryhmän valmistelemaan henkilöstöasioita, niiden toteuttamista sekä niiden etenemisen seuranta ja arviointia varten. Henkilöstötyöryhmän yhdistymistoimintaa koskeva em. seurantatehtävä jatkuu uuden kunnan toiminnan käynnistymiseen saakka. Henkilöstöohjelma valmistellaan yhdistymishallituksessa yhdessä henkilöstötyöryhmän kanssa. Yhdistymishallitus vastaa siitä, että uuden kunnan henkilöstöpolitiikan periaatteet ovat yhdenmukaisesti valmiit uuden kunnan toiminnan alkaessa.

Henkilöstön muutostukeen, esimiesten muutosjohtamisen valmentamiseen ja työyhteisöjen kehittämiseen sekä sisäiseen viestintään laaditaan vuoden 2015 aikana valmennussuunnitelma ja varataan

tarpeelliset resurssit vuosille 2016-2019. Kunnat vastaavat yhdistymishallituksen esittämistä resurssitarpeista vuoden 2016 loppuun saakka ja uusi kunta vuoden 2017 alusta alkaen.

8 Palvelut

Asukkaiden hyvinvointia ja omatoimisuutta edistäviä, ihmisten toimintakykyä tukevia palveluita ja palvelumenetelmiä kehitetään määrätietoisesti ja aktiivisesti. Valintamahdollisuuksia lisäämällä ja käyttäjädemokratian menetelmiä hyödyntämällä varmistetaan asukaslähtöinen toimintaperiaate. Uuden kunnan palvelut järjestetään ja tuotetaan tehokkaasti kokonaisuutena, jossa varmistetaan kuntalaisten lähipalveluiden saatavuus ja asiointin joustavuus ottaen huomioon alueelliset erityispiirteet ja etäisyyskijät. Kuntalaisia palvellaan nykyisten kuntien kuntakeskuksiin muodostettavissa alueellisissa monipalvelutiloissa ottaen huomioon väestön tarpeet, palveluiden sisällön ja tuotantotavan muutokset sekä kokonaistalouden vaatimukset. Sähköisten palveluiden saatavuutta, toimivuutta ja sisältöjä kehitetään aktiivisesti.

Palvelumarkkinoita tuetaan mahdollistamalla alueen pienten ja keskisuurten yritysten osallistuminen ja menestyminen hankintoja koskevissa tarjouskilpailussa. Hankintaosaamista vahvistetaan ja lisätään yrityksille suunnattuja koulutustilaisuuksia kunnallisista hankinnoista. Yrityksille ja eri yhteisöille viestitetään avautuvista kunnan palvelukysynnän tarpeista.

9 Talous

9.1 Taloudenhoidon periaatteet ja tavoitteet

Uuden kunnan tavoitteena on toimia suunnitelmallisesti ja turvata vastuullisesti kunnan talouden tasapaino pitkällä aikavälillä. Kunnan talous on saatettava pysyvästi tasapainoon, jotta kunnalla on taloudelliset edellytykset elinvoiman, asumisen sekä palvelujärjestelmän kehittämiseen. Tuottavuutta nostetaan kehittämällä palveluprosesseja ja poistamalla hallinnon ja toiminnan päällekkäisyyksiä ja järjehtämällä samalla toimitilojen käyttöä ja ylläpitoa. Nykyisten toimitilojen käyttöastetta nostetaan ja luovutaan tarpeettomista toimitiloista. Nykyisten kuntien suunnittelemat uus- ja korvausinvestoinnit arvioidaan yhdessä ja toteutetaan uuden kunnan palvelu- ja toimintatarpeita vastaamaan.

Uuden kunnan toiminnan ja talouden vakauttamisohjelman laatiminen on yhdistymishallituksen vastuulla. Yhdistymishallitus määrittelee taloudenhoidon periaatteet ja niiden mukaisesti laaditaan uuden kunnan talousarvio ja –taloussuunnitelma suunnittelujaksolle. Uusi valtuusto hyväksyy kuntalain mukaisesti talousarvion – ja suunnitelman, joka perustuu yhdistymishallituksen vakauttamisohjelmalle ja toteuttaa sitä niin, että vältetään kuntalain mukainen erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettely. Uusi valtuusto tekee tarvittavia tarkennuksia taloudenhoidon periaatteisiin.

9.2 Taloudenhoito ennen kuntien yhdistymistä

Kunnat hoitavat talouttaan vastuullisesti. Valtuustojen yhdistymispäätöksen jälkeen kunnat eivät tee merkittäviä uutta kuntaa sitovia tai yhdistymissopimuksen sisällön vastaisia päätöksiä. Jos yhdistymispäätöksen jälkeen vuosina 2015-2016 ilmenee pakottava tarve kunnan talousarviosta poikkea-

vaan, määrältään merkittävään käyttömenojen ja investointimenojen muutokseen, asia on käsiteltävä ja hyväksyttävä yhdistymishallituksessa.

Kunnat noudattavat kuntarakennelain 31 §:nä, jossa säädetään yhdistyvän kunnan viranomaisen toimivallasta. Tällä yhdistymissopimuksella sovitaan myös, että kuntarakennelain 31 §:n määräyksiä noudatetaan myös kuntien valtuustojen yhdistymispäätösten ja valtioneuvoston kuntien yhdistämistä koskevan päätöksenteon välisenä aikana.

Kunnat sitoutuvat noudattamaan sekä kuntakohtaista talouden vakauttamisohjelmaa että yhteistä uuden kunnan talouden vakauttamisohjelmaa valtuustojen yhdistymispäätöksestä alkaen yhdistymishallituksen valmistelun mukaisesti.

9.3 Yhdistymisavustuksen käyttö

Uusi kunta saa kuntarakennelain mukaisesti valtion yhdistymisavustuksia vuosina 2017-2019 yhteensä 4,5 miljoonaa euroa.

Palveluiden kehittämisen ja saatavuuden parantamisen esteenä on nopeiden tietoliikenneyhteyksien puute erityisesti haja-asutusalueilla. Yhdistymisavustuksesta enintään 1,5 miljoonaa euroa käytetään haja-asutusalueiden nopeiden tietoliikenneyhteyksien rakentamiseksi mahdollisesti tarvittavaan kuntarahoitusosuuteen.

Loppuosa yhdistymisavustusta käytetään uuden kunnan tuottavuuden nostamiseen tarvittavan ohjelman toteuttamiseen, uuden kunnan yhteisen tietojärjestelmän rakentamisen kuluihin ja uuden kunnan talouden vahvistamiseen.

10 Yhdistymisestä aiheutuvat muut järjestelyt

10.1 Sopimukset

Yhdistyvien kuntien keskinäiset kunnallista yhteistoimintaa koskevat sopimukset päättyvät 31.12.2016. Kaikkien yhdistyvien kuntien sopimukset siirtyvät uudelle kunnalle. Yhdistymishallituksen tehtävänä on neuvotella uuden kunnan kokonaisuuden näkökulmasta tarvittavat muutokset kaikkiin sopimuksiin 31.12.2016 mennessä.

10.2 Kunnalliset säännöt ja maksut

Uusi kunta päättää kunnallisista säännöistä ja maksuista 1.1.2017 alkaen. Yhtenäisten perusteiden mukainen valmisteluvastuu on yhdistymishallituksella.

10.3 Yhteisöjen ja säätiöiden kotipaikat

Uuden kunnan alueella toimivien yhtiöiden, yhdistysten, osuuskuntien tai muiden yhteisöjen, toimimien tai säätiöiden kotipaikaksi tulee uusi kunta. Viranomaiset tekevät tarvittavat muutokset rekisteriin viran puolesta kuntarakennelain 34 §:n mukaisesti.

10.4 Yhdistymissopimuksen ja yhdistymisen arviointi

Yhdistymissopimuksen voimassaoloaikana vuosina 2017-2019 toteutetaan yhdistymisen ja yhdistymissopimuksessa esitettyjen tavoitteiden toteutumista koskeva arviointi vähintään vuosittain. Yhdistymishallituksen tehtävänä on järjestää arviointityön käytännön menetelmät.

Ennen 1.1.2017 yhdistymishallitus laatii riittävän tarkan suunnitelman arvioinnista, josta uusi kunta päättää 1.1.2017 alkaen.

Arviointitulosten perusteella tehdään tarvittavia korjauksia yhdistymisen valmisteluun ja toteutukseen.

Allekirjoitukset