

Finansministeriet
Kommun- och regionförvaltningsavdelningen

Ärende: Utlåtande över utkastet till en regeringsproposition om kommunallagen

Hänv.: Begäran om utlåtande 8.5.2014 DNr VM065:00/2012

Styrelsen för Kårkulla samkommun har 25.6.2014 i § 90 beslutat godkänna följande utlåtande över utkastet till en regeringsproposition om kommunallagen:

Kårkulla samkommun konstaterar att samkommunen väl kan omfatta målsättningarna för revideringen av kommunallagen dvs. att trygga hållbarheten i kommunernas verksamhet, skapa en klarare arbetsfördelning mellan den politiska och professionella ledningen och stöda ekonomisk effektivitet.

De paragrafer som på ett eller annat sätt kan ha betydelse för Kårkulla samkommun i ett framtida perspektiv är följande:

§ 9 Produktion av tjänster

Här gör man åtskillnad mellan lagstadgat och frivilligt samarbete på så sätt att vid lagstadgat samarbete ska den kommun eller samkommun som ansvarar för uppgiften bära hela organiseringsansvaret medan man vid annat än lagstadgat samarbete sinsemellan ska avtala om hur uppgiften ordnas. För Kårkulla samkommun vore det önskvärt med en lagstadgad samkommun eftersom detta skulle garantera en fortsättning på samkommunens verksamhet.

§ 12 Program för kommunernas ekonomi

Programmet ska vara mer omfattande och övergripande än det nuvarande basserviceprogrammet vilket kan anses helt motiverat med tanke på balanseringen av den offentliga ekonomin.

§ 14 Fullmäktiges uppgifter

Det är önskvärt och bra att såväl kommunstrategi som principerna för ägarstyrningen via koncerndirektiv stärker fullmäktiges roll.

§ 15 Kommunalval

Mandatperioden ändras så att det för Kårkulla samkommun innebär att det nya fullmäktige sammanträder och förrättar sina val i oktober i stället för juni.

Kapitel 5 Kommuninvånarnas rätt till inflytande § 20 – 29

Bra att bestämmelser om organ för växelverkan och påverkan införs i kommunallagen från speciallagar och att *brukarnas rätt* betonas.

§ 32 Organens sammansättning

Positivt att det i lag sägs att det i en tvåspråkig kommun ska tillsättas en sektion för vardera språkgruppen.

Kapitel 7 Ledningen av kommunen samt kommunstyrelsen

Önskvärt att en kommunstrategi uppgörs samt att det i lagen intas bestämmelser om hur arbetsfördelningen mellan den politiska och professionella ledningen ska ordnas med dels en ny paragraf om styrelsens ordförande och dels en paragraf om direktörsavtal.

§ 48, § 74 och § 78 Koncerndirektiv och valbarhet

Fullmäktige beslutar om koncerndirektivet vilket är önskvärt. Bra att det i § 48 sägs att styrelserna i kommunens dottersammanslutningar ska ha tillräcklig sakkunskap om ekonomi och verksamhetsområde. Däremot kan det för samkommunens del ses som både positivt och negativt att man inte samtidigt ska kunna vara ledamot i kommunstyrelsen och i styrelsen för ett bolag som hör till kommunkoncernen eftersom det ansetts positivt att samkommunen på detta sätt haft direkt insyn i dotterbolagets ledning.

§ 85 Redogörelse för bindningar

Att både förtroendevalda och ledande tjänsteinnehavare ska redogöra för sina bindningar till revisionsnämnden som sänder redogörelsen till fullmäktige måste anses vara mycket önskvärt.

§ 93 Behandling av ett ärende i kommunstyrelsen

§ 93 innebär för Kårkulla samkommun en möjlighet att betona vikten av att ärenden behandlas tjänstevägen, dvs. ärenden som eventuellt behöver upptas i styrelsen uppsamlas tjänstevägen för behandling i ett organ, styrelsen.

§ 99 – 101, 109, 110 och 141 Elektroniskt beslutsfattande och tillgång till information i det allmänna datanätet

Ovan nämnda paragrafer ger såväl möjligheter som skyldigheter eftersom det i lagen stadgas om hur och vem som ansvarar för datasäkerheten vid elektroniskt beslutsfattande men samtidigt åläggs samkommunen att tillhandahålla en hel del information i det allmänna datanätet.

§ 111 Budget och ekonomiplan

Helt följdriktigt att skyldigheten att täcka underskott utvidgas till att gälla också samkommuner, Kårkulla samkommun har också hittills i praktiken följt föreslagna ändringar. Positivt är också att koncernperspektivet och kommunstrategin betonas.

§ 120 Utvärderingsförfarande i en samkommun

Förslaget att också en samkommun kan bli föremål för utvärderingsförfarande är bra och samtidigt är det ändamålsenligt att om detta stadgas i kommunallagen och inte i lagen om statsandel.

Kapitel 14 Granskning av förvaltning och ekonomi

Mycket bra att det i kommunallagen tas in bestämmelser om uppgiftsfördelning mellan revisionsnämnd och styrelse samt att det uttryckligen sägs att styrelsen ska ge fullmäktige ett utlåtande om de åtgärder som utvärderingsberättelsen föranleder. För att kunna fullfölja sitt uppdrag är det naturligt att revisor har rätt att få upplysningar också om samfund som ingår i kommunkoncernen.

Kapitel 15 Kommunens verksamhet på marknaden.

Kapitlet innebär att om samkommunen vill ge anbud på tjänster som inte hör till den lagstadgade kärnverksamheten, måste denna verksamhet bolagiseras. Detta följer i huvudsak EU:s konkurrensrätt och kan medföra att samkommunen upphör med vissa köptjänster eller är tvungen att bolagisera tjänsterna i fråga trots att omsättningen är blygsam.

Slutligen vill Kårkulla samkommun påpeka, att kommuninvånarnas **språkliga rättigheter** bör även tas in i kommunallagen. Det är inte tillräckligt att de grundläggande språkliga rättigheterna endast upptas i grundlagen och språklagen.

Kårkulla samkommun

Helsingfors 25.6.2014



Veronica Hertzberg
Styrelseordförande



Märta Marjamäki
Samkommunsdirektör

