

LESTIJÄRVEN KUNTA
Lestintie 39
69440 LESTIJÄRVI
Puh: 06-8889111, fax 06-8889270
lestijarven.kunta@lestijarvi.fi

LAUSUNTO
19.08.2013

Valtiovarainministeriö
PL 28
00023 Valtioneuvosto

Lausuntopyyntönnä 08.05.2012 (VM065:00/2012)

LAUSUNTO KUNTALAIN HALLITUKSEN ESIITYSLUONNOKSESTA

Valtiovarainministeriö pyytää jakelussa mainituilta tahoilta lausuntoa kuntalakiluonnoksesta. Erityisesti pyydetään lausumaan seuraavista kysymyksistä:

- kunnan toiminnan käsitteestä (6 §)
 ****toiminnan käsite selkeästi esitetty.**
- kunnan tehtäviä, järjestämisvastuuta ja palvelujen tuottamista koskevista ehdotuksista (7-9 §)
 ****kunnan tehtävissä viitataan lakiin, jonka mukaan kunnan tehtävät jaetaan lakisääteisiin, yleiseen toimialaan kuuluviin sekä toimeksiantotehtäviin. Järjestämisvastuun ja palvelujen tuottamisen osalta esitetään eri vaihtoehtoja, joilla kunta voi tuottaa sekä rahoittaa tarvittavat palvelut.**
- kuntatalousohjelmasta (12 §)
 ****kuntatalousohjelma korvaa voimassaolevan peruspalveluohjelmamenettelyn.**
 Kuntatalousohjelmassa arvioidaan kuntien toimintaympäristö, palveluiden kysynnän ja kuntien tehtävien muutokset sekä tehdään arvio kuntatalouden kehityksestä. Olisi hyvä päästä pitkjänteiseen kuntatalousohjelmaan.
- kuntavaalien ja valtuuston toimikauden alkamisen ajankohdan muuttamisesta (15 §)
 ****tuntuu hieman ristiriitaiselta, kun hallintovastuu muuttuu kesken budjettivuoden, alkuvuoden hoitaa vanha hallinto ja loppuvuoden uusi huhtikuulla valittu hallinto.**
- valtuuston kokoa koskevasta sääntelystä (16 §)
 ****selkeä esitys, mutta olisi syytä miettiä portaittain valtuuston kokoa pienten kuntien kohdalla**
- osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä vaikuttamistoimielimiä kuten nuorisovaltuustoa koskevista ehdotuksista (5 luku);
 ****on hyvä, että lain yhteen lukuun kootaan ne säännökset, joilla demokratian ja kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikutusmahdollisuudet saadaan parhaalla mahdollisella tavalla toteutumaan. Lain lähtökohtana tulee olla asukkaiden oikeudet ja kuntalaisten tasavertaiset osallistumismahdollisuudet.**

- kunnan toimielinorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoisista organisointitavoista (31, 34 ja 38 §)

****lakiesitys antaa kunnalle selkeät vaihtoehdot, joista voi valita kunnalle sopivan organisointitavan**

- alueellisia toimielimiä koskevista ehdotuksista (37 §)

****lähidemokratian turvaaminen on hyvä ja tärkeä eri kunnan osa-alueille.**

- kuntastrategiasta (39 §)

****on hyvä, että kuntastrategia on lakisääteinen ja, että se tulee tarkistaa vähintään kerran valtuuston toimikaudessa**

- kunnanhallituksen ja kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä (40 ja 41 §)

****on hyvä, että laissa tullaan selkiyttämään eri tahojen tehtävät**

- johtajasopimuksesta (43 §)

****johtajasopimuksen käyttöön ottaminen selkeyttää työnjakoa eri tahojen kesken sekä helpottaa konfliktitilanteiden ja erimielisyyksien ratkaisemisessa.**

- omistajaohjausta ja kuntakonsernin johtamista koskevista ehdotuksista (6 §, 47 -49 §)

****on hyvä, että laissa ohjataan kuntia käyttämään omistajaohjauksellisia keinoja. Laissa on esitetty luettelo konserniohjeissa annettavista tarpeellisista määräyksistä samoin on yksilöity kunnan konsernijohto.**

- kuntien yhteistoimintaa koskevista ehdotuksista (8 luku)

****8 luvun viesti kuntien yhteistoiminnasta on yksiselitteinen: "Kunnat ja kuntayhtymät voivat sopimuksen nojalla hoitaa tehtäviään yhdessä".**

- luottamushenkilöiden vaalikelpoisuuteen ehdotetuista muutoksista, erityisesti kunnanhallituksen osalta tytäryhteisöjen hallituksen jäseniä ja puheenjohtajistoa koskevista ehdotuksista (74 § 1 ja 4 mom.)

****vaalikelpoisuutta koskevien säännösten tiukentaminen ja täsmentäminen on hyvä sekä aiheellinen asia**

- päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asemaa ja luottamushenkilön oikeutta saada vapaata työstään koskevista ehdotuksista (81 ja 82 §)

****sääntely on kuntalaissa uusi ja se on hyvä sekä tarpeellinen.**

- sidonnaisuuksien ilmoittamisesta (85 §)

****sidonnaisuuksien ilmoittaminen tuo tehtävien hoitamiseen ja hallintoon läpinäkyvyyttä sekä avoimuutta.**

- kunnallisen puoluerahoituksen läpinäkyvyyttä koskevista ehdotuksista (19 § 2 mom. ja 83 § 3 mom.)

****tämä tuo järjestelmään lisää kaivattua läpinäkyvyyttä.**

- otto-oikeuden rajaamisesta kunnanhallitukselle (93 §)

****tämä lisää hallintoon joustavuutta.**

- toimielinten sähköisiä päätöksentekotapoja koskevista ehdotuksista (99 - 101 §) sekä kunnan ilmoitusten, kunnan toimintaa koskevien tietojen ja pöytäkirjojen julkaisemisesta tietoverkossa (109 ja 110 §, 141 §)

****aiheellinen säädös tietotekniikan käyttöönottamiselle.**

- alijäämän kattamisvelvollisuudesta määrääjassa ja alijäämän kattamisvelvollisuuden ulottamisesta kuntayhtymiin (111 §)

****pykälässä hyvin täsmennetään määrääjat ja kattamisvelvollisuudet.**

- erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan ja kuntayhtymän arviointi-menettelyistä (119 ja 120 §)

- **on hyvä, että vaikeuksissa oleva kunta yhdessä valtion kanssa selvittää kunnan mahdollisuudet turvata lainsäädännölliset palvelut.**
- tarkastuslautakuntaa koskevista ehdotuksista (122 §)
****hyvä säädös.**
 - tilintarkastuksesta (123 §)
****hyvä säädös.**
 - tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajien tietojensaantioikeudesta (125 §)
****tietojensaantioikeus on aiheellinen ja perusteltu.**
 - kunnan toimintaa markkinoilla koskevista ehdotuksista kuten kunnan myöntämien lainojen, takausten sekä vakuuksien rajoittamisesta, kunnan kiinteistön luovutuksesta ja julkisen palvelun velvoitteesta (15 luku) sekä
****sinänsä selkeyttää, mutta toisaalta aiheuttaa kuntakentässä hämminkiä, pienet kunnat menettävät elinkeinoelämän kilpailuedun.**
 - lakiluonnoksen rakenteesta ja siirtymäsäännöksistä.
****on hyvä, että laki uudistetaan vastaamaan nykyistä kehitystä ja tietotekniikan tuomia mahdollisuuksia. Siirtymäsäännöksiä ei huomauttamista.**

LESTIJÄRVEN KUNTA

Esko Ahonen
kunnanjohtaja



Jarmo Kanninen
toimistosihteeri