



PEDERSÖRE KOMMUN  
PEDERSÖREN KUNTA

Finansministeriet  
Kommun och regionförvaltningsavdelningen

Ärende: Begäran om utlåtande VM065:00/2012

## Utlåtandet över utkast till regeringsproposition om kommunallagen

Utlåtandet har behandlats i kommunstyrelsen i Pedersöre 25.8.2014 och Pedersöre kommun önskar framföra följande:

### **Begreppet kommunens verksamhet (6 §)**

Inget att anföra.

### **Förslagen som gäller kommunernas uppgifter, kommunens organiseringsansvar samt produktion av tjänster. (7-9 §)**

Det är uppenbart att de två stora reformerna, revideringen av kommunallagen och social- och hälsovårdsreformen inte samordnats på behövligt sätt. I det nu föreliggande utkastet till proposition om kommunallagen framgår att propositionens 8 § och 9 § ger tolkningsmöjligheter som inte korrelerar med omorganiseringen av sjuk- och hälsovården i social- och hälsovårdsområden. För närvarande är det inte heller möjligt att ta del av social- och hälsovårdens framtida strukturer i detalj, vilket gör det omöjligt att konkret ta ställning till nämnda paragrafer. Revideringen av kommunallagen bör till den delen göras parallellt med social- och hälsovårdsreformen. Uttryckligen mot bakgrund av att social- och hälsovårdsreformen har verkningar för en betydande del av kommunernas budgethelheter.

### **Programmet för kommunernas ekonomi (12 §)**

Kommunernas lagstadgade uppgifter och pålagor ökar kontinuerligt i och med att varje regering strävar till att skapa sitt eget avtryck i utvecklandet av samhällsservicen. För kommunerna innebär det kontinuerligt nya uppgifter och åtaganden, vilka i många fall saknar finansiering via statsandelar eller motsvarande minskade utgifter på annat håll. För kommunerna är detta ohållbart.

Därför borde lagparagrafen innehålla ett krav på att det i statsbudgeten ska upptas anslag för att finansiera de nya uppgifter som kommunerna åläggs.

### **Ändringen av tidpunkten för kommunalval och inledningen av fullmäktiges mandatperiod (15 §)**

Inget att anföra.

### **Regleringen av fullmäktiges storlek (16 §)**

Förslaget omfattas i sig med noteringen att man kan ifrågasätta det faktum att ingen övre gräns för antalet ledamöter slås fast.

### **Förslagen som gäller deltagnings- och påverkningsmöjligheterna samt påverkningsorganen så som ungdomsfullmäktige. (5 kap.)**

Inget att anföra.

### **Alternativa sätt att ordna kommunens organ och ledning (31, 34, 38 §)**

Inget att anföra.

### **Förslagen som gäller delområdesorgan (37 §)**

I paragrafen bör ingå en skrivning om att de ledamöter som väljs in i organet också ska vara fast bosatta i området.

### **Kommunstrategin (39 §)**

En kommunstrategi är ett nödvändigt dokument för att forma en samsyn kring kommunens utvecklingssträvanden och skapa ett styrdokument för kommunens beslutsfattare och tjänstemän. Utgångspunkten är att kommunstrategin måste skapas ur de behov som finns för kommunens långsiktiga planerings- och utvecklingsarbete. Det är också viktigt att kommunfullmäktige och de kommunala beslutsfattarna ges utrymme att definiera behoven och forma en samsyn om målen och hur de ska uppnås. Därför ifrågasätter Pedersöre kommun det faktum att kommunstrategins innehåll slås fast i ett antal punkter i lagparagrafen. Att lagstiftningsvägen kräva en kommunstrategi av varje kommun är i sig befogat, men utformningen och omfattningen kan med fördel överlåtas till de kommunala beslutsfattarna.

### **Kommunstyrelsens och kommunstyrelseordförandes uppgifter (40 och 41 §)**

Paragraferna har delvis samband också med 43 § eftersom där nämns att kommunen ska avtala om arbetsfördelningen mellan kommundirektören och kommunstyrelsens ordförande. Utformningen av paragraferna ger utrymme för tolkningar och kunde därför klargöras ytterligare.

### **Direktörsavtalet (43 §)**

Se ovan i övrigt inget att anföra.

### **Förslagen som gäller ägarstyrningen och ledandet av kommunkoncernen (6 §, 47-49 §)**

Inget att anföra.

### **Förslag som gäller kommunernas samarbete (8 kap.)**

Förslaget till reviderad kommunallag korrelerar inte med den modell för social- och hälsovården som är under arbete. Vårdområdenas verksamhet som får en avgörande roll i disponeringen av en stor del av de kommunala budgeterna bör preciseras för att den kommunala verksamheten och det medborgerliga inflytandet ska säkras på lång sikt. Pedersöre kommun utgår från att kapitlet omarbetas.

### **De föreslagna ändringarna till förtroendevaldas valbarhet, speciellt för kommunstyrelsens del styrelsemedlemmarna samt presidiet vid dotterbolag (74 § 1 o. 4 mom.)**

Beaktandet av kommunkoncerns övergripande intressen i dottersamfundens styrelser kräver att kommunstyrelsen medlemmar också i fortsättningen kan väljas till medlemmar i dotterbolagens styrelser. Förslaget till ny kommunallag betonar även i övrigt kommunstyrelsens aktiva roll vid styrningen av kommunkoncernen. Kommunstyrelsens medlemmar är valbara till nämnder och direktioner som leder kommunala affärsverk. Bolagisering av kommunens affärsverksamhet skall inte inverka begränsande vid valet av kompetent ledning för verksamheten.

### **Förslagen som gäller heltids- och deltidssysselsatta förtroendevaldas ställning och förtroendevaldas rätt till ledighet från arbetet. (81 och 82 §)**

Inget att anföra.

### **Redogörelse för bindningar (85 §)**

Inget att anföra.

### **Förslag som gäller transparensen hos kommunal partifinansiering (19 § 2 mom. och 83 § 3 mom.)**

Inget att anföra.

### **Förvaltningsstadgan (91 §)**

I den reviderade lagen bör från nu gällande kommunallag införas skrivningen i 50 § 2 mom. ”I en tvåspråkig kommuns förvaltningsstadga skall ingå behövliga bestämmelser om hur invånare som hör till olika språkgrupper skall få service på enahanda grunder i kommunen.”

Förvaltningsstadgan behöver nödvändigt innehålla förtydliganden om hur tvåspråkiga kommuners invånare ska erhålla service på sitt modersmål.

**Begränsning av upptagningsrätten så att det endast är möjligt att ta upp ärenden för behandling i kommunstyrelsen (93 §)**

Inget att anföra.

**Förslag om elektroniska beslutsfattandesätt (99-101 §) samt utgivandet av kommunens anmälningar, information om kommunens verksamhet samt protokoll på nätet (109 och 110 §, 141 §)**

Inget att anföra.

**Skyldigheten att täcka underskottet inom utsatt tid och utvidgningen av skyldigheten till att gälla samkommuner (111 §)**

Inget att anföra.

**Utvärderingsförfarande för kommuner och samkommuner i en särskilt svår ekonomisk ställning (119 och 120 §)**

Inget att anföra.

**Förslagen som gäller revisionsnämnden (122 §)**

Inget att anföra.

**Revisionen (123 §)**

Inget att anföra.

**Revisionsnämndens och revisoreernas rätt att få information (125 §)**

Inget att anföra.

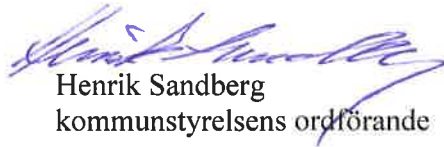
**Förslagen som gäller kommunens verksamhet på marknaderna, såsom begränsningen av lån, garantier och säkerheter som kommunen beviljat, överlåtelse av fastigheter som kommunen äger samt förpliktelsen om offentlig service (15 kap)**

Inget att anföra.

**Lagpropositionens struktur och övergångsbestämmelserna**

Förverkligandet av revideringen av kommunallagen bör tidtabellsmässigt av uppenbara orsaker koordineras med förverkligandet av social- och hälsovårdsreformen.

Pedersöre den 25 augusti 2014



Henrik Sandberg  
kommunstyrelsens ordförande



Stefan Svensfors  
kommundirektör

KOMMUNKANSLIET  
KUNNANTOIMISTO

[www.pedersore.fi](http://www.pedersore.fi)

Adress/Osoite  
Skrufvilagatan 2  
68910 BENNÄS

Skrufvilankatu 2  
68910 PÄNNÄINEN

Telefon/Puhelin  
växel-vaihde  
(06) 7850 111

e-post/sähköposti  
[pedersore.kommun@pedersore.fi](mailto:pedersore.kommun@pedersore.fi)

Fax  
(06) 7290 547

Banker/Pankit  
Aktia  
Andb-Op  
Handelsbanken  
Nordea  
Purmo Andb  
Sampo