

Lausunto kuntalakiluonnoksesta

130/00.01/2014

Khall § 206

Kuntalain kokonaisuudistuksen tavoitteena on uudistaa kuntalaki siten, että siinä otetaan huomioon kuntien muuttuvasta toimintaympäristöstä ja uusista kuntahallinnon rakenteista aiheutuvat muutostarpeet. Uusi kuntalaki korvaisi vuoden 1995 kuntalain. Kuntalaki olisi edelleen kunnan hallintoa, päätöksentekomenettelyä ja taloutta koskeva yleislaki. Uudistuksella pyritään vähentämään erityislainsäädännön tarvetta.

Valtiovarainministeriö asetti heinäkuussa 2012 kuntalain kokonaisuudistuksen valmistelua varten parlamentaarisen seurantaryhmän, työvaliokunnan ja neljä valmistelujaostoa: toimielimet ja johtaminen-, demokratia-, talous- sekä kunnat ja markkinat-jaostot.

Luonnos hallituksen esitykseksi on www.sivuilla osoitteessa www.kuntauudistus.fi.

Valmistelija: kunnanjohtaja

Päätösehdotus:

Kunnanhallitus toteaa omistajaohjauksen (§ 47), kunnan tytäryhteisöjen toiminnan ja konserniohjeiden (§ 48) sekä konsernijohton (§ 49) seuraavaa:

Konserniyhteisöiksi luetaan hyvin eri kokoisia, toiminnaltaan selvästi erilaisia sekä hallintamuodoltaan erilaisia yhteisöjä. Lisäksi joukossa saattaa olla yhteisöjä, joiden taloudellinen toiminta on melko suppeaa ja riskitöntä sekä esim. kehitystoimintoihin perustettuja yksiköitä, joiden toiminta on laajaa ja joihin sisältyy suuriakin taloudellisia riskejä.

Osakeyhtiömuotoisessa konserniyhtiössä osakeyhtiölaki määrittelee hallituksen ja toimitusjohtajan vastuut, joihin kunnan omistajaohjaus tulee sopeuttaa.

Yhden yleispätevän konserniohjeen ja toimintakäytännön hyväksyminen kuntaan tulee todennäköisesti yllä mainituista syistä aiheuttamaan paljon erilaisia ongelmia.

Mikäli omistajaohjaus tulkitaan konsernijohton laajaksi velvollisuudeksi seurata ja puuttua tarvittaessa jatkuvasti kaikkiin konserniyhteisöjen toimintoihin, jos ne ovat virheellisiä tai kunnan asettamien tavoitteiden vastaisia, tulee tämä vaatimaan emokunnan hallintoon konserniyhtiön valvontaa suorittamaan lisää henkilöstöresursseja ja nostamaan kunnan hallinnon kustannuksia.

Nykyinen konserniohjaus ei sisällä juurikaan täysin velvoittavia keinoja saada konserniyhteisön hallitus tekemään haluttuja päätöksiä. Ohjeiden antaminen ei ole aina johtanut tuloksiin. Mahdollinen hallituksen erottaminen on erittäin järeä toimi ja sen pitäisi olla vasta viimeinen keino.

Konserniohjauksen ja konserniyhteisöjen toimivallan ja vastuun rajaamiseen tulisi

si ottaa kuntalaissa kantaa sekä antaa ohjaukselle tarvittava keinovalikoima.

Kunnanhallitus ottaa tarvittaessa kantaa luottamushenkilöorganisaatioon, sen tehtäviin ja muihin siihen liittyviin asioihin.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Pöytyä 4.9.2014


Paula Pekkola
hallintopäällikkö