

Kuntalakiluonnos

4637/00.03.00/2014

Kh § 216

Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö:

"Kuntalain kokonaisuudistuksen tavoitteena on uudistaa kuntalaki siten, että siinä otetaan huomioon kuntien muuttuvasta toimintaympäristöstä ja uusista kuntahallinnon rakenteista aiheutuvat muutostarpeet. Uusi kuntalaki korvaisi vuoden 1995 kuntalain. Kuntalaki olisi edelleen kunnan hallintoa, päätöksentekomenettelyä ja taloutta koskeva yleislaki. Uudistuksella pyritään vähentämään erityislainsäädännön tarvetta.

Valtiovarainministeriö asetti heinäkuussa 2012 kuntalain kokonaisuudistuksen valmistelua varten parlamentaarisen seurantaryhmän, työvaliokunnan ja neljä valmistelujaostoa: toimielimet ja johtaminen-, demokratia-, talous- sekä kunnat ja markkinat -jaostot. Työvaliokunta on vastannut lainvalmistelusta ja koordinoinut valmistelujaostojen työtä. Jaostot ovat kartoittaneet syksyllä 2013 sähköisellä kyselyllä kuntien näkemyksiä ja kannanottoja valmisteltavasta kuntalaista.

Hallituksen esitysluonnos on valmisteltu jaostojen työn pohjalta.

Valtiovarainministeriö pyytää jakelussa mainituilta tahoilta lausuntoa kuntalakiluonnoksesta. Erityisesti pyydetään lausumaan seuraavista kysymyksistä:

- kunnan toiminnan käsitteestä (6 §)
- kunnan tehtäviä, järjestämisvastuuta ja palvelujen tuottamista koskevista ehdotuksista (7-9 §)
- kuntatalousohjelmasta (12 §)
- kuntavaalien ja valtuuston toimikauden alkamisen ajankohdan muuttamisesta (15 §)
- valtuuston kokoa koskevasta sääntelystä (16 §)
- osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä vaikuttamistoimielimiä kuten nuorisovaltuustoa koskevista ehdotuksista (5 luku);
- kunnan toimielinorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoisista organisoititavoista (31, 34 ja 38 §)
- alueellisia toimielimiä koskevista ehdotuksista (37 §)
- kuntastrategiasta (39 §)
- kunnanhallituksen ja kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä (40 ja 41 §)
- johtajasopimuksesta (43 §)
- omistajaohjausta ja kuntakonsernin johtamista koskevista ehdotuksista (6 §, 47 -49 §)
- kuntien yhteistoimintaa koskevista ehdotuksista (8 luku)
- luottamushenkilöiden vaalikelpoisuuteen ehdotetuista muutoksista, erityisesti kunnan-hallituksen osalta tytäryhteisöjen hallituksen jäseniä ja puheenjohtajistoa koskevista ehdotuksista (74 § 1 ja 4 mom.)
- päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asemaa ja luottamushenkilön oikeutta saada vapaata työstään koskevista ehdotuksista (81 ja 82 §)
- sidonnaisuuksien ilmoittamisesta (85 §)

- kunnallisen puoluerahoituksen läpinäkyvyyttä koskevista ehdotuksista (19 § 2 mom. ja 83 § 3 mom.)
- otto-oikeuden rajaamisesta kunnanhallitukselle (93 §)
- toimielinten sähköisiä päätöksentekotapoja koskevista ehdotuksista (99 - 101 §) sekä kunnan ilmoitusten, kunnan toimintaa koskevien tietojen ja pöytäkirjojen julkaisemisesta tietoverkossa (109 ja 110 §, 141 §)
- alijäämän kattamisvelvollisuudesta määrääjässä ja alijäämän kattamisvelvollisuuden ulottamisesta kuntayhtymiin (111 §)
- erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan ja kuntayhtymän arviointi-menettelyistä (119 ja 120 §)
- tarkastuslautakuntaa koskevista ehdotuksista (122 §)
- tilintarkastuksesta (123 §)
- tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajien tietojensaantioikeudesta (125 §)
- kunnan toimintaa markkinoilla koskevista ehdotuksista kuten kunnan myöntämien lainojen, takausten sekä vakuuksien rajoittamisesta, kunnan kiinteistön luovutuksesta ja julkisen palvelun velvoitteesta (15 luku) sekä
- lakiluonnoksen rakenteesta ja siirtymäsäännöksistä.

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 26.8.2014 mennessä sähköpostitse osoitteeseen valtiovarainministerio@vm.fi. Lausunnoissa toivotaan käytettävän em. otsikointia tai erittelemään esitetyt huomiot luku- tai pykäläkohtaisesti. Lausunnot pyydetään toimittamaan myös word-tiedostona lausuntoyhteenvedon laatimista varten.

Lausuntoa antavien kuntien toivotaan sisällyttävän omiin lausuntoihinsa kunnassa toimivien nuorisovaltuustojen tai muiden nuoria edustavien tahojen näkemyksiä.

Luonnos hallituksen esitykseksi on saatavilla valtiovarainministeriön www.sivuilla osoitteessa www.kuntauudistus.fi. "

Nuorisovaltuusto on käsitellyt lakiluonnosta 14.8.2014. Nuorisovaltuuston lausunto on

oheismateriaalina nro 6.

Lausuntoehdotus on

liitteenä nro 2.

Lisätietoja: Hallintojohtaja Jari Niemelä, puh. 02061 58651, [jari.niemela\(a\)kouvola.fi](mailto:jari.niemela(a)kouvola.fi).

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Valtiovarainministeriölle annetaan liitteen mukainen lausunto, jonka mukaan liitetään nuorisoneuvoston kannanotto.

Kaupunginhallituksen päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tämän asian osalta pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

Otteen oikeaksi todistaa

Kouvolassa 26.8.2014

Elina Hasu
hallintosihteeri

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Oikaisuvaatimus

Kunnallisvalitus

Tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta sen vuoksi, että päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (Kuntalaki 91 §).



26.8.2014

Valtiovarainministeriö
PL 28
00023 Valtioneuvosto

Kouvolan kaupungin lausunto kuntalakiluonnoksesta

Kouvolan kaupunki esittää lausuntonaan kuntalakiluonnoksesta, erityisesti lausuntopyynnössä pyydettyistä kohdista, seuraavaa:

6 § Kunnan toiminta: Kunnan toiminnan uusi määritelmä on osittain vaikeasti avautuva. Kohta "kunnan toiminta käsittää sekä muun omistukseen, sopimukseen ja rahoittamiseen perustuvan toiminnan" on tulkinnanvarainen. Käsite "kunnan toiminta" on uudessa laissa merkittävä mm. johtamisen ja omistajaohjauksen näkökulmasta, joten määritelmän tulisi olla mahdollisimman yksiselitteinen.

7-9 § Kunnan tehtävät, järjestämisvastuu ja palvelujen tuottaminen: Kunnan yleisestä toimialasta säädettäisiin edelleen yleisellä tasolla. Sen määräytymisperusteet jäävät edelleen oikeuskäytännön ja -kirjallisuuden varaan. Tämä lienee ainoa mahdollisuus. Uutta ovat pääasiassa järjestämis- ja tuottamisvastuun määrittelyä koskevat säännökset. Tämä on perusteltua, koska nämä vastuut käytännössä jakautuvat yhä enemmän eri toimijoille.

12 § Kuntatalousohjelma: Korvaa nykyisen peruspalveluohjelman ja -budjetin, mutta on sitä laajempi ja kokonaisvaltaisempi. On osa EU-lainsäädännön edellyttämää julkisen talouden ohjausjärjestelmää. Ei huomauttamista.

15 § Kuntavaalit: Ei huomauttamista siihen, että kuntavaalit pidetään huhtikuussa ja valtuuston toimikausi alkaa kesäkuussa.

16 § Valtuutettujen lukumäärä: Laissa säädettäisiin vain vähimmäismäärästä (Kouvola 51). Kun tarkkaa määrää (kuten nykylaissa) eikä edes ylärajaa ole määrätty, on mahdollista, että samankokoisissa ja muutenkin samantyyppisissä kunnissa valtuutettujen määrät poikkeavat huomattavasti toisistaan. Tätä ei voida pitää tarkoituksenmukaisena. Valtuutettujen määrän päättämisestä voi tulla poliittinen kysymys.

5 luku Aasukkaiden osallistumisoikeus: Ehdotuksessa oleva luettelo osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista (22 §) ei ole velvoittava (vaan mahdollistava eli kunta voi päättää) eikä tyhjentävä. Tämä on perusteltua. Samoin se, että vaikka aloiteoikeutta koskeva säännös (23 §) mahdollistaa palvelualoitteen käyttöönoton, se on kunnalle vapaaehtoista.

Kunnallinen kansanäänestys on syytä säilyttää neuvoa-antavana, kuten ehdotuksessa tehdäänkin (24 §). Kansanäänestysaloitteen tekijän ikärajan laskemiseen 18:sta 15:een vuoteen on perusteltua, koska näin nuoret, jotka eivät vielä saa äänestää, saavat uuden vaikuttamiskeinon (25 §). Toisaalta on epäloogista, että 15-17 -vuotias voi tehdä kansanäänestysaloitteen, mutta ei voi osallistua itse äänestykseen.

Ehdotus säilyttää vanhusneuvoston pakollisuuden, tekee nuorisovaltuustosta pakollisen ja jättää vammaisneuvoston perustamisen kunnan harkintaan (26-28 §). Olisi perusteltua joko säätää myös vammaisneuvosto pakolliseksi tai poistaa sitä koskeva kohta laista, koska laki ei sisällä mainintaa myöskään muista vapaaehtoisista, epävirallisista toimielimistä, joita kunnissa kuitenkin runsaasti on perustettu.

Muutoksista kunnan viestintävelvoitteisiin ei ole huomauttamista, sillä ehdotuksen edellyttämät menettelyt ovat suurelta osin jo käytössä (29 §).

31, 34 ja 38 § Toimielinmallit ja johtaminen: On perusteltua, että toimielinmallien (valiokuntamalli, puheenjohtaja- eli ministerimalli ja tilaaja-tuottajamalli) osalta säädetään vain peruseriaatteista ja valtuusto voi päättää, otetaanko jokin malleista (tai niiden yhdistelmistä) käyttöön.

Vaikkei nykylaissa ole säännöstä luottamushenkilön pää- tai sivutoimisuudesta, on se tähänkin asti ollut mahdollista, joten tätä koskeva säännös ei pakota muuttamaan tilannetta. Kuntakoon suuretessa ja johtavien luottamushenkilöiden tehtävien vaativuuden ja ajankäytön lisääntymisen takia erillissäännös on kuitenkin perusteltu.

35 § Luottamushenkilön erottaminen: Laissa tulisi mahdollistaa yksittäisen luottamushenkilön erottaminen koko toimielimen tai puheenjohtajiston erottamisen lisäksi. Nykyisellään ja myös uudessa laissa toimielimen yksittäisen jäsenen vaihtaminen on tehty turhan monimutkaiseksi, kun se edellyttää koko toimielimen erottamista ja uudelleen valintaa.

37 § Alueellinen toimielin: On perusteltua, että alueellisten toimielinten asettamisesta päättää valtuusto eli ne eivät ole lakisääteisiä.

39 § Kuntastrategia: Kuntastrategian säätämiseen pakolliseksi ei ole huomauttamista mm. siksi, että kunnat laativat strategiat jo nykyisinkin. Samalla tulisi kuitenkin luopua erityislainsäädäntöön sisältyvistä sektorikohtaisista suunnitteluvelvoitteista.

40 ja 41 § Kunnanhallituksen ja sen puheenjohtajan tehtävät: Kunnanhallituksen tehtävistä säädetään nykyistä yksityiskohtaisemmin, mutta käytännössä näin on kunnissa jo toimittu eli säännös on perusteltu. Määräys siitä, että hallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista valmistelua on uusi. Muutos nykykäytäntöön ei liene suuri, mutta säädös vahvistaa hallituksen puheenjohtajan roolia suhteessa muihin johtaviin luottamushenkilöihin ja on johtamisjärjestelmän selkeyden näkökulmasta perusteltu.

43 § Johtajasopimus: Valtuuston hyväksymä johtajasopimus tulee ehdotuksen mukaan pakolliseksi. Perusteltua on, että ainoa pakollinen asia sopimuksessa on kunnanjohtajan ja hallituksen puheenjohtajan työnjaosta ja muista johtamisen edellytyksistä sopiminen ja muu sisältö (mm. erokorvauksesta sopiminen) jää kunnan harkintaan.

6 ja 47-49 § Omistajaohjaus ja kuntakonsernin johtaminen: Kuntien siirtäessä jo jonkin aikaa tehtäviä yhä enemmän tytäryhteisöjensä hoidettaviksi, ovat juridiset mahdollisuudet ja käytännön menettelyt omistajaohjauksen ja muuhun konserniohjaukseen olleet epäselviä. Ehdotuksessa, ihan oikein, säädetään mm. omistajaohjauksesta ja valtuuston hyväksyttävistä konserniohjeista. Perusteltu on myös ehdotukseen sisältyvä vaatimus siitä, että tytäryhteisön hallituksen kokoonpanossa on otettava huomioon yhteisön toimialan edellyttämä riittävä talouden ja liiketoiminnan asiantuntemus.

8 luku Kuntien yhteistoiminta: Vaikka kuntien välisen yhteistoiminnan ja hankintalain soveltamisen rajapintaa koskeva säännön (51 §) on vain informatiivinen, on se tarpeen sen selventämiseksi, mitä EU-oikeuden linjauksilla käytännössä tarkoitetaan.

Yhteistä toimielintä koskevan sopimuksen vähimmäissisältöä koskeva uusi määräys (53 §) on perusteltu. Vastannee nykyistä käytäntöä.

Ei-lakisääteisten kuntayhtymien osalta luovuttaisiin vaatimuksesta, jonka mukaan yhtymähallituksen kokoonpanon on noudatettava poliittista suhteellisuutta (57 §). Jäsenkunnat voisivat siis sopia toisinkin. Tätä perustellaan kuntien omistajaohjauksen vahvistamisella. Ei huomauttamista.

Yhtymäkokousedustajia ei voisi ehdotuksen (61 §) mukaan valita enää esim. koko valtuustokaudeksi, vaan erikseen joka kokouksen (min. 2 kokousta /vuosi). Lähtökohtana on, että edustajia olisi yksi kustakin kunnasta, mutta perussopimuksessa voidaan sopia toisinkin. Perusteluna muutoksille on, että näin osakeyhtiöiden yhtiökokousten tapaan kunnanhallitus ottaa kantaa yhtymäkokouksissa käsiteltäviin asioihin ja ohjeistaa edustajan kutakin kokousta varten erikseen. Tällä vahvistetaan jäsenkuntien omistajaohjausta. Epäloogista on se, että kuntayhtymässä, jossa ylintä päätösvaltaa käyttää yhtymävaltuusto, yhtymävaltuuston jäsenet valitaan neljäksi vuodeksi (valtuustokaudeksi), eikä samanlaista omistajaohjausmekanismia synny. Laissa tulisikin määrätä yksiselitteisesti, mikä on kuntayhtymän ylin päättävä elin (yhtymäkokous, yhtymävaltuusto vai joku muu), millä estettäisiin se, ettei samaa tehtäviä hoitavissa kuntayhtymissä (esim. sairaanhoitopiiri) olisi erilainen ylin organisaatiotaso eri puolilla maata ja jäsenkuntien mahdollisuus kuntayhtymien omistajaohjaukseen olisi yhtäläinen kuntayhtymän organisaatiomuodosta riippumatta.

74 § Vaalikelpoisuus kunnanhallitukseen: Vaalikelpoisuus tiukentuu kunnan tai kunnan määräysvallassa olevan yhteisön palveluksessa olevan henkilön osalta (ei voi valita puheenjohtajistoon) ja kunnanhallituksen tehtäväalueella toimivan, kunnan määräysvallassa olevan yhteisön palveluksessa olevan henkilön osalta (ei edes jäseneksi). Ei huomauttamista.

Tytäryhtiön tai kunnan määräysvallassa olevan säätiön hallituksen jäsen ei enää olisi kelpoinen kunnanhallitukseen. Tätä perustellaan sillä, että ei olisi asianmukaista, että sama henkilö olisi vastuullinen sekä konsernijohtossa että tytäryhtiön hallituksessa, koska konsernijohto vastaa kuntakonsernin ohjauksesta ja konsernivalvonnan järjestämisestä. Asian kääntopuoli on se, että uusi säännös heikentää tiedonkulkua ja vuorovaikutusta konserniyhtiön hallituksen ja kunnanhallituksen välillä.

81 ja 82 § Päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asema ja luottamushenkilön oikeus saada vapaata työstään: 81 § on perusteltu ja välttämätön, jotta päätoimisuus ja osa-aikaisuus luottamustehtävissä voi oleellisesti laajeta nykyisestä. Myös luottamushenkilön oikeuden vahvistaminen saada vapaata työstään luottamustehtävien hoitamista vasten on perusteltua (82 §).

19 ja 83 § Kunnallisen puoluerahoituksen läpinäkyvyys: Säännökset vastaava nykyisäännöksiä (valtuustoryhmän tukeminen) tai nykykäytäntöä (puoluevero) paitsi, että luottamushenkilömaksujen (puoluevero) määrä on ilmoitettava kunnan tilinpäätöksessä. Ei huomauttamista.

85 § Sidonnaisuuksien ilmoittaminen: Ilmoitusvelvollisuus koskee mm. maankäyttö- ja rakennuslain tarkoittamia tehtäviä hoitavan toimielimen jäseniä. Tarkoitetaanko sekä

teknistä lautakuntaa (kaavoitus) että rakennus- ja ympäristölautakuntaa (rakennusvalvontaviranomainen)? Tämä pitäisi selvittää.

93 § Otto-oikeuden rajaaminen vain kunnanhallitukselle: Otto-oikeuden poistaminen lautakunnalta ja johtokunnalta selkeyttää tilannetta ja korostaa hallituksen roolia kunnan hallinnosta ja toiminnasta vastaavana viranomaisena. Ei huomauttamista.

99-101 § Toimielinten sähköiset päätöksentekotavat: Perinteisen kokouksen rinnalle mahdollistetaan (ei velvoiteta) sähköinen kokous ja sähköinen päätöksentekomenettely. Molemmat tavat, mutta varsinkin sähköinen päätöksentekomenettely (toimielin tekee päätöksiä ilman kokousta) on aivan uutta kunnallishallinnossa. Ennen uusien tapojen käyttöönottoa on ratkaistava useita teknisiä, mm. tasapuolisuuteen ja tietoturvaan liittyviä kysymyksiä, mutta ehdotukseen ei sinänsä huomauttamista.

109,110 ja 141 § Ilmoitusten, toimintaa koskevien tietojen ja pöytäkirjojen julkaiseminen tietoverkossa: Ehdotuksen mukaan ilmoitusten julkaisemisesta ilmoitustaululla luovutaan ja ne saatetaan tiedoksi julkaisemalla ne yleisessä tietoverkossa (netissä). Verkossa on myös julkaistava ainakin laissa määrätyt tiedot (10 kohtaa, mm. ta, tp, strategia, hallintosääntö). Pöytäkirja annetaan kunnan jäsenille tiedoksi tietoverkossa, ei enää pöytäkirjan nähtävänä pidolla. Ei huomauttamista.

111 § Alijäämän kattamisvelvollisuus: Alijäämän kattamista ei ehdotuksen mukaan voi enää siirtää taloussuunnitelmassa vuodesta toiseen, vaan se on katettava määräajassa (käytännössä 5 v). Taloussuunnitelmassa on päätettävä yksilöidyistä toimenpiteistä alijäämän kattamiseksi, sen sijaan erillistä toimenpideohjelmaa ei enää vaadita. Uutta on myös alijäämän kattamisvelvollisuuden ulottaminen kuntayhtymiin. Taloussuunnittelussa on otettava huomioon koko kuntakonsernin vastuut ja velvoitteet ja sen on toteutettava kuntastrategiaa. Ei huomauttamista.

119 ja 120 § Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevien kuntien ja kuntayhtymien arviointimenettely: Kuntien osalta nykyiset arviointimenettelyn käynnistämistä koskevat kriteerit ehdotetaan siirrettäväksi pienin muutoksin valtionosuuslainsäädännöstä kuntalakiin. Lisäksi kunta voi joutua arviointimenettelyyn, jos se ei pysty kattamaan taseeseen kertynyttä alijäämää säädettyssä määräajassa. Kuntayhtymien osalta arviointimenettely olisi uusi asia. Kuntayhtymien kohdalla ainoa peruste arviointimenettelyn käynnistämiseksi olisi kattamaton alijäämä. Ei huomauttamista.

122 § Tarkastuslautakunta: Lautakunnan uudet tehtävät liittyvät 85 §:n mukaisten si-
donnaisuuksien ilmoittamiseen ja esityksen tekemiseen hallitukselle liittyen hallintosäännön ja talousarvion valmisteluun lautakuntaa koskevilta osilta. Ei huomauttamista.

123 § Tilintarkastus: Tilintarkastajaksi ei voisi enää valita luonnollista henkilöä, ainoastaan tilintarkastusyhteisön. Kunnan tytäryhteisön yhdeksi tilintarkastajaksi olisi valittava kunnan tilintarkastusyhteisö, jollei tästä poikkeamiseen ole perusteltua tarkastukseen järjestämiseen liittyvää syytä. Syy voisi mahdollisesti olla esim. kunnan koko ja tytäryhteisöjen määrä. Ei huomauttamista.

125 § Tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajan tietojensaantioikeus: Tilintarkastajan tietojensaantioikeutta ehdotetaan laajennettavaksi koskemaan kunnan hallussa olevien asiakirjojen lisäksi myös muiden kuntakonserniin kuuluvien yhteisöjen ja säätiöiden hallussa oleviin asiakirjoihin. Tarkastuslautakunnan tietojensaantioikeus rajattaisiin nykyiseen tapaan koskemaan vain kunnan hallussa olevia asiakirjoja. Oikeudet koskevat myös salassa pidettäviä asiakirjoja. Ei huomauttamista.

15 luku Kunnan toiminta markkinoilla: Kunnan toiminta kilpailutilanteessa markkinoilla (127 §), yhtiöittämisvelvollisuutta koskevat poikkeukset (128 §) ja hinnoittelu kilpailutilanteessa (129 §) vastaavat 1.9.2013 voimaan tulleita kuntalain muutoksia. Ei huomauttamista.

Kunnan myöntämän lainan, takauksen tai muun vakuuden myöntäminen kiristyy ja säännöt selkiytyvät. Laina tai takaus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille kuuluvista lakisääteisistä tehtävistä eli siihen ei saa sisältyä merkittäviä taloudellisia riskejä. Kunta voi myöntää takauksen kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta vain, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kokonaan kuntien (ja valtion) omistama. Säännös ei kuitenkaan estä lainatakausta esim. vesiosuuskunnille, jotka eivät toimi kilpailutilanteessa markkinoilla. Lisäksi takauksen voi myöntää, jos se liittyy liikuntalain, kulttuuritoiminnasta annetun lain tai nuorisolain mukaisten tehtävien edistämiseen. Ei huomauttamista.

Kunta voi ehdotuksen mukaan luovuttaa tai antaa vuokralle vähintään 10 vuodeksi omistamansa kiinteistön tarjouskilpailulla, jolle ei aseteta ehtoja tai menettelyllä, jossa puolueeton arvioija arvioi kiinteistön markkina-arvon tai vuokratason. Ei huomauttamista.

17 luku Voimaantulo- ja siirtymäsäännökset: Lain on tarkoitus tulla, eräitä kohtia lukuun ottamatta, voimaan 1.1.2015. Laki aiheuttaa runsaasti muutoksia hallinnon järjestämiseen ja kunnan toimintoihin. Ottaen huomioon, että lausuntoaika päättyy elokuun lopussa, minkä jälkeen valmistelu jatkuu ja lakiehdotus annetaan eduskunnalle, voimaantuloajankohta vaikuttaa epärealistiselta, mikäli kuntien halutaan toimivan lain mukaisesti heti 1.1.2015 alkaen.

Laki mm. edellyttää, että hallintosääntö on ainoa johtosääntö eli muut johtosäännöt kumotaan ja hallintosääntöä vastaavasti täydennetään. Lisäksi lakiehdotus edellyttää hallintosääntöön sellaisia uusia määräyksiä, jotka eivät nyt sisälly mihinkään johtosääntöön. Mikäli laki tulee voimaan 1.1.2015, tulisi lakiin sisällyttää hallintosääntöä koskeva siirtymäsäännös. Lienee tarpeen, koska hallintosääntö saa entistä korostetumman aseman, että Kuntaliitto valmistelee mallisäännön tai antaa muuten kaikille kunnille yhtenäiset ohjeet hallintosäännön sisällöstä, mikä aiheuttaa oman aikaviiveensä.

Muuta

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislakiluonnos on valmistunut ja laki on tarkoitus saattaa voimaan vuoden 2015 alussa. Lailla on merkittävä vaikutus kuntien tehtäviin ja itsehallinnolliseen asemaan ja näin ollen mahdollisesti myös kuntalain sisältöön. Kouvolan kaupungin katsoo, että uutta kuntalakia ei tulisi hyväksyä, ennen kuin ns. soteuudistuksen vaikutukset kuntien itsehallinnolliseen asemaan ja tehtäviin on arvioitu.

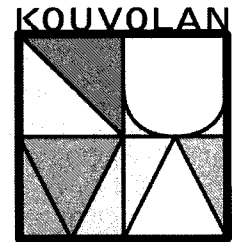
Kouvolan kaupunki

Lauri Lamminmäki
kaupunginjohtaja

OTE.

KOUVOLAN NUORISOVALTUUSTON PÖYTÄKIRJA

Aika: Torstai 18.8.2014 kello 18.00
Paikka: Kouvolan kaupungintalon valtuustosalin
Torikatu 10, 45100 Kouvola



4. LAUSUNTOPYYNTÖ KUNTALAIN HALLITUKSEN ESITYSLUONNOKSESTA

Lausuntopyyntö kuntalain hallituksen esitysluonnoksesta

Luonnosta esitteli 14.8.14:

Jari Niemelä, Hallintojohtaja

Johtor.12.8.14

PÄÄTÖS: Laaditaan lausunto NuVan kokouksessa

NuVa 14.8.14

PÄÄTÖS: Esille tulleita asioita:

- Nuorisovaltuustot lakiin, tärkeä ja suuri askel eteenpäin.
- Myös vanhus- ja vammaisvaluustot hyviä.
- Aloite kunnallisesta kansanäänestyksestä alle 18-vuotiaille on hyvä asia.
- Lautakuntiin valittavien henkilöiden valinnan menettelyjärjestys pidettävä ennallaan.
- Lautakuntajärjestelmä pidettävä ennallaan.
- Sidonnaisuuksista ilmoittaminen on hyvä asia.
- Sähköisten toimintatapojen hyödyntämistä kunnan päätöksenteossa on positiivista.

19.8.2014 Kouvola
Terttu Ruohomäki
Nuorisovaltuuston vastaava ohjaaja
puh.0206154030
terttu.ruohomaki@kouvola.fi

