

Kunnanhallitus

18.8.2014

KOKOUSAIKA	Maanantai 18.08.2014 klo 17.00 – 18.15
KOKOUSAIKKA	Marttilan kunnantalo
SAAPUVILLA OLEET JÄSENET	Varajäsen (x) Jaana Majuri, pj. (x) Arja Hakala (x) Eeva Korimäki (x) Seija Mattila (x) Kari Niinivuo (x) Yrjö Ojaniemi, vpj. * (x) Petri Prusila (x) Karri Rannikko () Virve Kyheröinen () Merja Heimo () Elina Kylämäki () Johanna Heikkilä () Tomi Ali-Eskola () Timo Häkkinen () Jarkko Kankare () Ville Virtanen * Pj. § 135 ajan
MUUT SAAPUVILLA OLEET	(x) Reino Lindqvist, kunnanvalt. pj. (-) Lauri Heikkilä, kunnanvalt. I vpj. (x) Marko Heikkilä, kunnanvalt. II vpj. (x) Carita Maisila, kunnanjohtaja (x) Heini Luoma, pöytäkirjan pitäjä
LAILLISUUS JA PÄÄTÖS- VALTAISUUS	Kokous on todettu lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.
ASIAT	§ 134 - § 148
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUSTAPA	Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Seija Mattila ja Kari Niinivuo. Pöytäkirjantarkastus suoritetaan Marttilan kunnantalossa 20.8.2014.
PÖYTÄKIRJAN ALLEKIRJOITUS JA VARMENNUS	Puheenjohtaja Pöytäkirjanpitäjä <i>Jaana Majuri Yrjö Ojaniemi Heini Luoma</i>
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUSTOIMITUS	Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi. Pöytäkirjan käsittelylehdet on samalla varustettu nimikirjaimillamme. Tarkastusaika 20.8.2014 klo 9.00 Allekirjoitukset <i>Kari Niinivuo Seija Mattila</i>
PÖYTÄKIRJA ON OLLUT YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ	Aika ja paikka Marttilan kunnantoimistossa 22.8.2014 klo 10 -13 Virka-asema Allekirjoitus Hallintojohtaja <i>Heini Luoma</i>

Kunnanhallitus

18.08.2014

143 §

Lausunto kuntalakia koskevasta hallituksen esitysluonnoksesta

Kuntalain kokonaisuudistusta on suunniteltu pitkään, jo edelliseltä hallituskaudelta lähtien. Kokonaisuudistuksen tavoitteena on uudistaa kuntalaki siten, että siinä otetaan huomioon kuntien muuttuvasta toimintaympäristöstä ja uusista kuntahallinnon rakenteista aiheutuvat muutostarpeet. Uusi kuntalaki korvaa voimaan tullessaan vuoden 1995 kuntalain. Kuntalaki olisi edelleen kunnan hallintoa, päätöksentekomenettelyä ja taloutta koskeva yleislaki. Uudistuksella pyritään vähentämään erityislainsäädännön tarvetta.

Valtiovarainministeriö asetti heinäkuussa 2012 kuntalain kokonaisuudistuksen valmistelua varten parlamentaarisen seurantaryhmän, työvaliokunnan ja neljä valmistelujaostoa: toimielimet ja johtaminen, demokratia, talous sekä kunnat ja markkinat.

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoa kuntalakiluonnoksesta 26.8.2014 mennessä. Lausunnossa pyydetään käyttämään otsikointia tai erittelemään esitetyt huomiot luku- tai pykäläkohtaisesti.

Viitemateriaali: Kuntalakiluonnos

Kunnanjohtaja: Kunnanhallitus antaa asiasta liitteen nro 4 mukaisen lausunnon.

Kunnanhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti päätösehdotus.

Liite nro 4: Marttilan kunnan lausunto kuntalakia koskevasta hallituksen esitysluonnoksesta



148 §

Muutoksenhaku**1. Muutoksenhakukiellot**

Seuraavista päätöksistä ei saa kuntalain 91 §:n mukaan tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa:

pykälät 134-135, 138-143, 145-147

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 mom. mukainen kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

pykälät 136-137, 144

Hallintolainkäyttölain 5 §:n 1 momentin/muun lainsäädännön perusteella seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

pykälät/valituskieltojen perusteet

2. Oikaisuvaatimusohjeet

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen:

136-137, 144

Oikaisuvaatimusviranomaisen:

Marttilan kunnanhallitus

Osoite:

Härkätie 773, 21490 Marttila

Kunnanviraston aukioloajat:

maanantai-keskiviikko klo 8.00-15.45, torstai klo 8.00-17.00 ja perjantai klo 8.00-14.30

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, siitä on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja oikaisuvaatimuksen tekijän on allekirjoitettava se.

3. Hankintaoikaisuvaatimusohjeet

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen hankintaoikaisuvaatimuksen:

pykälät:

Oikaisuvaatimusviranomaisen:

Marttilan kunnanhallitus

Osoite:

Härkätie 773, 21490 Marttila

Hankintaoikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, siitä on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja hankintaoikaisuvaatimuksen tekijän on allekirjoitettava se.

Kunnanhallitus

18.08.2014

4. Valitusosoitus

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomainen:

Turun hallinto-oikeus

Osoite:

Yliopistonkatu 34, PL 32, 20101 Turku

Kunnallisvalitus, **pykälät**

valitusaika 30 päivää

Hallintovalitus, **pykälät**

valitusaika 30 päivää

Maa-aineslain 20 §, **pykälät**

valitusaika 30 päivää

(muutoksenhakuohje jatkuu)

Muu valitusviranomainen:

Markkinaoikeus

Osoite:

PL 118, 00131 Helsinki

pykälät

valitusaika 14 päivää

Valitusaika: Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.

Valituskirja: Valituskirjassa on ilmoitettava

- valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- päätös, johon muutosta haetaan
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet.

Valituskirja on valittajan tai muun valituskirjan laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan joko alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valitusasiakirjojen toimittaminen:

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan täyttymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä.

Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin hyvissä ajoin, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje/ valitusosoitus liitetään sitä varten annettuun pöytäkirjanotteeseen.

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista annetun lain (701/93) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 80 euroa.



MARTTILAN KUNTA

Härkätie 773, 21490 Marttila
P. (02)484 490
www.marttila.fi

LAUSUNTO

Valtiovarainministeriö
Kunta- ja aluehallinto-osasto

Viite: Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö 8.5.2014, VM065:00/2012

Marttilan kunnan lausunto kuntalakia koskevasta hallituksen esitysluonnoksesta

YLEISTÄ

Kuntalain kokonaisuudistus on tarpeellinen ja esitysluonnos pääpiirteittään oikeansuuntainen. Uusi laki selkiyttää kuntalain rakennetta ja vahvistaa kunnan strategista roolia alueellaan. Myönteistä on myös se, että lakiluonnos mahdollistaa kuntakohtaisten ratkaisujen tekemisen esim. kuntalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien kehittämisessä.

1. luku Yleiset säännökset

Olenneisin parannus nykyiseen lakiin verrattuna ensimmäisen luvun osalta on se, että laissa selkiytetään kuntakonsernin käsitettä ja kunnan toiminta ymmärretään laajasti kokonaisuuden toimintana.

Kunnan jäsenen osalta keskustelua on käyty vilkkaasti valmistelun edetessä, mutta muutokset jäivät tältä osin vähäisiksi, eikä Marttilan kunnalla ole asiasta huomautettavaa.

2. luku Kunnan tehtävät ja järjestämisvastuu

Kunnan tehtävien osalta määritelmä laajentuisi toimeksiantotehtävillä, jotka perustuisivat kunnan ja toisen julkisen toimijan väliseen sopimukseen. Perusteluosassa on kirjattu, että näissä tapauksissa lähtökohtana olisi, että kunta saa täyden korvauksen sille kuulumattomien tehtävien hoidosta. Tämän periaatteen toteutuminen on tärkeää. Nykyään esimerkiksi yhteispalvelupisteiden ylläpidosta aiheutuu kunnille huomattavasti korvauksia suurempia kustannuksia.

Kunnan moniulotteinen rooli (kuntalaisten yhteisö ja vaikutuskanava, palveluiden järjestäjä ja alueensa elinvoiman vahvistaja) tulisi määritellä kuntalaissa luonnosta selkeämmin.

On huolehdittava, että järjestämisvastuun määritelmät kuntalaissa ja valmistelussa olevassa sote-järjestämislaissa eivät ole ristiriidassa keskenään.

3. luku Valtion ja kunnan suhde

Peruspalveluohjelman muuttaminen kattavammaksi kuntatalousohjelmaksi on hyvä asia. Erityisen kannatettavaa on se, että ohjelman avulla arvioidaan kuntien tehtävien ja niiden rahoituksen tasapainoa.

Kuntien ja valtion välisen neuvottelumenettelyn yhtenä tarkoituksena on varmistaa kuntatalouden osalta koko julkisen talouden edellyttämät tasapainottamistoimet. Tämän tavoitteen rinnalla on varmistettava rahoitusperiaatteen toteutuminen siten, että myös valtio noudattaa tätä periaatetta ja kuntien mahdollisuudet selvitä niille säädetystä tehtävistä on turvattava nykyistä paremmin.

Myönteistä on se, että kuntatalousohjelman avulla kunta-alan toiminnan laajuus pystytään hahmottamaan myös valtion päätöksenteossa paremmin yhtenä kokonaisuutena, jossa eri ministeriöiden toimialaan kuuluvat toimenpiteet vaikuttavat.

4. luku Valtuusto

Kuntavaalien ajankohdan muutosta lokakuulta huhtikuulle tulisi harkita uudelleen, sillä uusien valtuutettujen on kautensa alussa omaksuttava laaja asioiden kirjo. Kuntavaalien siirto tarkoittaisi sitä, että valtuutetut osallistuisivat ensi töikseen seuraavan vuoden talousarvion valmisteluun. Ongelmalliseksi saattaa muodostua myös se, että vaalikauden vaihtuessa tilikauden tilivelvollisuus jakautuisi eri valtuustokausille. Erityisen ongelmallista vaalien ajankohdan muutos olisi ylikunnallisissa toimielimissä, joissa budjetin valmistelu aloitetaan jo kevätkaudella.

Kunnallishallinnossa toimitaan pääsääntöisesti kalenterivuositain, eikä valtuustokauden ole syytä poiketa tästä periaatteesta.

Valtuutettujen lukumäärän osalta muutos nykyiseen lainsäädäntöön on myönteinen. Uudistus antaa kunnalle mahdollisuuden harkita tarkoituksenmukaisen valtuutettujen määrän, vaikka uusi laki mahdollistaakin joissakin tapauksissa nykyistä pienempien valtuustojen valitsemisen.

5. luku Kunnan asukkaiden osallistumisoikeus

Kunnan asukkaiden osallistumista koskeva luku selkiyttää ja kokoaa yhteen kuntalaisten vaikuttamisen mahdollisuudet nykyistä lakia paremmin.

Kuntalaisten vaikuttamis- ja osallistumismahdollisuuksien kehittäminen on tärkeää ja onkin hyvä, että uusi laki mahdollistaa kansanäänestysaloitteen tekemisen yli 15-vuotiaille kuntalaisille ja että aloitteen vaatimaan kannatukseen laskettaisiin täysi-ikäisten kuntalaisten sijasta kaikki yli 15-vuotiaat kuntalaiset.

Kuntalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien edistäminen on olennainen asia kunnallisen itsehallinnon näkökulmasta ja sen voisi nostaa myös uudessa kuntalaissa vahvemmin esille.

6. luku Kunnan toimielimet

Marttilan kunnalla ei ole huomautettavaa kyseisen luvun sisällöstä.

7. luku Kunnan johtaminen ja kunnanhallitus

Marttilan kunnalla ei ole huomautettavaa kyseisen luvun sisällöstä.

8. luku Kuntien yhteistoiminta

Marttilan kunnalla ei ole huomautettavaa kyseisen luvun sisällöstä.

9. luku Kunnallinen liikelaitos

Marttilan kunnalla ei ole huomautettavaa kyseisen luvun sisällöstä.

10. luku Luottamushenkilöt

Marttilan kunnalla ei ole huomautettavaa kyseisen luvun sisällöstä.

11. luku Henkilöstö

Marttilan kunnalla ei ole huomautettavaa kyseisen luvun sisällöstä.

12. luku Kunnan päätöksenteko- ja hallintomenettely

Marttilan kunnalla ei ole huomautettavaa kyseisen luvun sisällöstä.

13. luku Kunnan talous

Lakiluonnoksen 111 §:ssä säädetään, että talouden alijäämät tulisi jatkossa kattaa neljän vuoden kuluessa. Alijäämien kattamatta jättäminen johtaisi arviointimenettelyyn, joka mahdollistaa kuntien pakkoliitokset. Lukuosat asiat vaikuttavat kunnan talouteen ja viime vuodet ovat osoittaneet, että valtio toimillaan voi lyhyessäkin ajassa rampauttaa kuntien taloutta. Alijäämien kiristyneen kattamisvelvollisuuden kytkös kriisikuntamenettelyyn on purettava.

14. luku Hallinnon ja talouden tarkastus

Marttilan kunnalla ei ole huomautettavaa kyseisen luvun sisällöstä.

15. luku Kunnan toiminta markkinoilla

Marttilan kunnalla ei ole huomautettavaa kyseisen luvun sisällöstä.

16. luku Oikaisuvaatimus ja muutoksenhaku

Marttilan kunnalla ei ole huomautettavaa kyseisen luvun sisällöstä.

17. luku Voimaantulo- ja siirtymäsäännökset

Marttilan kunnalla ei ole huomautettavaa kyseisen luvun sisällöstä.