



KRISTINESTAD
KRISTIINANKAUPUNKI

FINANSMINISTERIET

PB 28
00023 Statsrådet

KRISTINESTADS UTLÅTANDE ÖVER UTKASTET TILL EN REGERINGSPROPOSITION OM KOMMUNALLAGEN

Hänv: Er begäran om utlåtande 8.5.2014 DNro VM065:00/2012

Stadsstyrelsen i Kristinestad har behandlat ärendet vid sitt sammanträde 25.8.20134 (§ 230) samt enhälligt godkänt att Kristinestad meddelar som stadens utlåtande följande:

Paragraf 6:

Angående begreppet kommunens verksamhet (6 §) konstateras i paragrafens motiveringar bl.a. "I kommunallagen anläggs ett brett perspektiv på kommunens verksamhet och bl.a. bestämmelserna om ledandet av kommunen och ägarstyrningen samt i tillämpliga delar också deltagande och påverkan tillämpas på kommunen i denna vidare bemärkelse. Kommunen och dess verksamhet ska ledas som en helhet oberoende av organisationsformer".

Förslaget om att bredda begreppet kommunens verksamhet att gälla kommunkoncernens verksamhet, samarbete osv. är förnuftigt och motiverat.

Paragraferna 7-9:

Förslagen som gäller kommunens uppgifter, kommunens organiseringsansvar samt produktion av tjänster 7-9 §);

Det är bra att organiserings- och produktionsansvaret intagits och definierats i lagförslaget. Finansieringsansvaret som automatiskt följer organiseringsansvaret måste eventuellt granskas på nytt i samband med beslutet som gäller lagen om social- och hälsovårdens servicestruktur.

Paragraf 12:

Programmet för kommunernas ekonomi (12 §);

Programmet för kommunernas ekonomi är en revidering som understöds och är ett bra verktyg för att granska kommunernas ekonomi och finansiella ställning.

Paragraf 15:

Ändringen av tidpunkten för kommunalval och inledningen av fullmäktiges mandatperiod (15 §);

En tidigareläggning av fullmäktiges mandattid är motiverad med tanke på beredningen av fullmäktigeperiodens första budget och besluten som gäller den, men kan påverka behandlingen av bokslutet.

5 kap:

Förslagen som gäller möjligheterna att delta och påverka samt påverkansorganen, såsom ungdomsfullmäktige (5 kap.);

Förslaget är bra, ökade möjligheter för kommuninvånarna att delta och påverka understöds.

Paragraferna 31, 34 och 38:

Alternativa sätt att organisera kommunens organ och ledning (31, 34 och 38 §);

Lagen måste möjliggöra olika ändamålsenliga organiseringsätt som bygger på lokala förhållanden.

Paragraferna 39:

Kommunstrategin (39 §);

Kommunstrategins betydelse poängteras genom att stadga om skyldighet att uppgöra plan.

Paragraferna 6, 47-49:

Förslagen som gäller ägarstyrningen och ledningen av kommunkoncernen (6 §, 47-49 §);

Kristinestad understöder att kommunens ägarstyrning förtydligas. Perspektivet har breddats att beakta kommunens helhetsintresse då lagen fastställer anvisningar för dotterbolagens verksamhet och kommunkoncernen. Det är motiverat att verksamhetens strategiska betydelse med tanke på kommunkoncernen betonas mera än tidigare i dottersamfundens förvaltning.

Paragraf 74:

De föreslagna ändringarna i förtroendevaldas valbarhet, speciellt för kommunstyrelsens del, dotterbolagens styrelsemedlemmar och presidium (74 § 1 och 4 mom.);

De föreslagna bestämmelserna är välmotiverade.

Paragraf 85:

Redogörelse för bindningar (85 §);

Att meddela bindningar och upprätthålla register över bindningarna är välmotiverat och förbättrar för sin del förvaltningens öppenhet och pålitlighet.

Paragraf 93:

Begränsningen av upptagningsrätten så att det endast är möjligt att ta upp ärenden för behandling i kommunstyrelsen (93 §);

Lagändringen är motiverad till denna del och förenklar regleringen och användningen av upptagningsrätten och betonar stadsstyrelsens ställning som ett kommunalt organ som ansvarar för verksamheten och ekonomin.

Paragraferna 99-101:

Förslag om organs elektroniska beslutsfattande (99-101 §) samt utgivandet av kommunens anmälningar, information om kommunens verksamhet samt protokoll på nätet (109 ja 110 §, 141 §);

Förslagen är motiverade med beaktande av datateknikens utveckling och beredskap att förmedla information.

Paragraf 111:

Skyldigheten att täcka underskottet inom utsatt tid och utvidgningen av skyldigheten till att gälla samkommuner (111 §);

Skyldigheten att täcka underskottet är motiverad med tanke på ekonomins hållbarhetsunderskott. I praktiken är fem år en tillräcklig tid för att täcka underskotten, det är också motiverat att utöka skyldigheten till samkommunerna.

Paragraferna 119 och 120:

Utvärderingsförfarande för kommuner och samkommuner i en särskilt svår ekonomisk ställning (119 ja 120 §);

Bestämmelserna är logiska med tanke på skyldigheten att täcka underskottet.

Kriterierna motsvarar nuvarande bestämmelser, förslaget är motiverat.

Paragraf 122:

Förslagen som gäller revisionsnämnden (122 §);

I regleringen poängteras revisionsnämndens uppgift uttryckligen i bedömningen av resultatet (inte den operativa verksamheten). Det är motiverat att poängtera deras synvinkel. Revisionsnämndens roll och uppgifter borde ändå preciseras ytterligare vid samordningen av revisionen av kommunkoncernen?

Kapitel 15:

Förslagen som gäller kommunens verksamhet på marknaden, såsom begränsningen av lån, garantier och säkerheter som kommunen beviljat, överlåtelse av fastigheter som kommunen äger samt skyldigheten att tillhandahålla allmännyttiga tjänster (15 kap);

Den föreslagna regleringen förtydligar nuvarande situation och är motiverad.

Till övriga delar förordar Kristinestad utkastet och anser att föreslagana ändringar är motiverade.

Även Ungdomsrådet i Kristinestad har gett sina synpunkter på utkastet. Synpunkterna som Ungdomsrådet i Kristinestad framfört bifogas som bilaga till stadens utlåtande.

Kristinestad 26.8.2014

För stadsstyrelsen

Riitta El-Nemr
stadsdirektör

Dan-Anders Sjöqvist
förvaltningschef

Kristinestads Ungdomsråds kommentarer för kommunallagsutlåtandet

Ungdomsrådet har i sina kommentarer valt att fokusera på Del II Demokrati och påverkan, kap 5 Kommuninvånarnas rätt till inflytande, eftersom det är den del av utkastet till regeringsproposition om kommunallagen som berör ungdomar mest konkret samt att detta enligt Ungdomsrådet är en mycket viktig del av utkastet till kommunallagen.

När det gäller kommuninvånarnas möjligheter att delta och påverka anser Ungdomsrådet att det som nämns i målsättningarna för utkastet, "det föreslås att man ska betona kommuninvånarnas och brukarnas rätt att delta i och påverka kommunens verksamhet samt sporra kommunerna att erbjuda mångsidiga, verksamma och användarvänliga former för deltagande" (sidan 7), är väldigt viktigt. Utkastet till kommunallag ger flera förslag på hur delaktighet kan främjas men i motiveringarna slås också fast att kommunen inte heller i fortsättningen ska åläggas att ta i bruk vissa metoder för delaktighet och påverkan, utan att kommunerna ska ha möjlighet att bedöma frågan utifrån lokala förutsättningar. Ungdomsrådet ser det som positivt att kommunen på detta sätt ges möjlighet att själv bestämma och utvärdera hurdana former av delaktighet som fungerar bäst.

Ungdomsrådet betonar starkt vikten av den i utkastet nya förpliktelsen för kommunerna att tillsätta ett ungdomsfullmäktige eller en motsvarande grupp för påverkan för att trygga de ungas möjligheter att delta och påverka, att sörja för ungdomsfullmäktiges eller påverkansgruppens verksamhetsförutsättningar, samt att detta fullmäktige/organ ska ges möjlighet att påverka planeringen, beredningen och uppföljningen i kommunens olika sektorer. I ungdomslagen finns bestämmelser om barns och ungas deltagande och att det ska ordnas möjligheter för hörande av barn och unga. Att en ny kommunallag också skulle omfatta bestämmelser om ungdomsfullmäktige ser ungdomsrådet som ytterst viktigt för att ge ytterligare betydelse åt vikten av att ge barn och unga möjligheter till delaktighet och påverkan. I detaljmotiveringen för utkastet till ny kommunallag framkom många viktiga punkter. Ungdomsrådet vill speciellt betona vad som sägs om att tillräckliga anslag för ungdomsfullmäktige ska reserveras i budgeten för att garantera ungdomsfullmäktiges stabilitet, att ungdomsfullmäktige ska ges tillräcklig information och möjligheter att påverka beredningen av ärenden och i god tid informeras om aktuella projekt, samt att ungdomsfullmäktige också självmant kan ta ställning till och uttala sig om viktiga frågor. Enligt detaljmotiveringen betonas också att "barns och ungas möjligheter att bli hörda och delta inte ska begränsas enbart till ärenden som inom ungdoms-, utbildnings-, idrotts- och kulturväsendet" vilket ungdomsrådet anser är mycket bra. Det är många områden inom kommunens verksamhet som berör barn och ungdomar, också gällande t.ex. hälsa, livsmiljö, boende, välfärd och så vidare. Ungdomsrådet tycker också att det som sägs om att "ungdomsfullmäktige ska tas med i utvecklandet av barns och ungas deltagande och hörande av barn och unga i kommunen" är viktigt. När strukturer och modeller för hörande av barn och unga utvecklas och planeras ska också gruppen det berör, barn och unga, få ge

sin syn på hur detta bäst skulle ske. I detaljmotiveringen sidan 20 nämns också följande: "Enligt den föreslagna 91 § ska förvaltningsstadgan innehålla behövliga bestämmelser om andras än ledamöternas rätt att närvara och yttra sig vid organens sammanträden. Om ungdomsfullmäktiges representanter får rätt att närvara och yttra sig åtminstone vid fullmäktiges och nämndernas sammanträden förbättras informationsgången och de ungas möjligheter att påverka".

Ungdomsrådet ser det också som positivt att man vill öka ungas möjligheter att påverka genom att enligt utkastet göra det möjligt för kommuninvånare som fyllt 15 år att ta initiativ till en folkomröstning. Detta skulle öka påverkningsmöjligheterna för alla ungdomar, inte bara de som sitter med i t.ex. ungdomsråd eller ungdomsfullmäktige. Dock stannar påverkningsmöjligheten just vid denna initiativrätt, eftersom rösträttsåldern enligt 21 § "Rösträtt i kommunal folkomröstning" fortsättningsvis skulle vara 18 år. Medlemmarna i ungdomsrådet frågar sig om man verkligen känner sig motiverad att ta initiativ till en folkomröstning man själv inte skulle ha rösträtt i. Viktigast är att kommunen minns att höra ungdomar i olika ärenden. Den sänkta åldern för initiativrätt är dock ändå något Ungdomsrådet anser borde omfattas i lagen.

Ungdomsrådet ser det som positivt och viktigt att utkastet till kommunallag också omfattar 27 § Äldreråd och 28 § Handikappråd och att dessa också i likhet med ungdomsfullmäktige ges möjligheter att påverka planering, beredning och uppföljning inom olika kommunala frågor som är av betydelse för deras hälsa, välfärd, delaktighet, livsmiljö, rörlighet, boende samt möjligheter att klara de dagliga funktionerna eller med tanke på den service de behöver.

Avslutningsvis anser Ungdomsrådet att 29 § "Kommunikation", är viktig också med tanke på kommuninvånarnas möjligheter till delaktighet. För att garantera invånarnas möjligheter till delaktighet och påverkan måste kommunen också garantera tillräcklig information om det som händer i kommunen samt på vilket sätt man kan delta i och påverka beredningen av t.ex. beslut.