

SAUVON KUNTA	KOKOUSPÖYTÄKIRJA	
	Kokouspäivämäärä	Sivu
Kunnanhallitus	18.08.2014	273
Pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Sauvon kunnanvirastossa 25.8.2014		

148 § LAUSUNNON ANTAMINEN KUNTALAIN HALLITUKSEN ESITYSLUONNOKSESTA

KH 18.8.2014 § 148

Liite 4: Kuntalakiluonnos

Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö 8.5.2014:

"Kuntalain kokonaisuudistuksen tavoitteena on uudistaa kuntalaki siten, että siinä otetaan huomioon kuntien muuttuvasta toimintaympäristöstä ja uusista kuntahallinnon rakenteista aiheutuvat muutostarpeet. Uusi kuntalaki korvaisi vuoden 1995 kuntalain. Kuntalaki olisi edelleen kunnan hallintoa, päätöksentekomenettelyä ja taloutta koskeva yleislaki. Uudistuksella pyritään vähentämään erityislainsäädännön tarvetta.

Valtiovarainministeriö asetti heinäkuussa 2012 kuntalain kokonaisuudistuksen valmistelua varten parlamentaarisen seurantaryhmän, työvaliokunnan ja neljä valmistelujaostoa: toimielimet ja johtaminen-, demokratia-, talous sekä kunnat ja markkinat –jaostot. Työvaliokunta on vastannut lainvalmistelusta ja koordinoanut valmistelujaostojen työtä. Jaostot ovat kartoittaneet syksyllä 2013 sähköisellä kyselyllä kuntien näkemyksiä ja kannanottoja valmisteltavasta kuntalaista.

Hallituksen esitysluonnos on valmisteltu jaostojen työn pohjalta.

Valtiovarainministeriö pyytää jakelussa mainituilta tahoilta lausuntoa kuntalakiluonnoksesta. Erityisesti pyydetään lausumaan seuraavista kysymyksistä:

- kunnan toiminnan käsitteestä (6 §)
- kunnan tehtäviä, järjestämisvastuuta ja palvelujen tuottamista koskevista ehdotuksista (7-9 §)
- kuntatalousohjelmasta (12 §)
- kuntavaalien ja valtuuston toimikauden alkamisen ajankohdan muuttamisesta (15 §)
- valtuuston kokoa koskevasta sääntelystä (16 §)
- osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista sekä vaikuttamistoimielimiä kuten nuorisovaltuustoa koskevista ehdotuksista (5 luku)
- kunnan toimielinorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoisista organisoititavoista (31, 34 ja 38 §)
- alueellisia toimielimiä koskevista ehdotuksista (37 §)
- kuntastrategiasta (39 §)
- kunnanhallituksen ja kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä (40 ja 41 §)
- johtajasopimuksesta (43 §)
- omistajaohjausta ja kuntakonsernin johtamista koskevista ehdotuksista (6 §, 47-49 §)
- kuntien yhteistoimintaa koskevista ehdotuksista (8 luku)
- luottamushenkilöiden vaalikelpoisuuteen ehdotetuista muutoksista, erityisesti kunnanhallituksen osalta tytäryhteisöjen hallituksen jäseniä ja puheenjohtajistoa koskevista ehdotuksista (74 § ja 4 mom.)

SAUVON KUNTA	KOKOUSPÖYTÄKIRJA	
	Kokouspäivämäärä	Sivu
Kunnanhallitus	18.08.2014	274

- päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asemaa ja luottamushenkilön oikeutta saada vapaata työstään koskevista ehdotuksista (81 ja 82 §)
- sidonnaisuuksien ilmoittamisesta (85 §)
- kunnallisen puoluerahoituksen lähinäkyvyyttä koskevista ehdotuksista (19 § 2 mom. ja 83 § 3 mom.)
- otto-oikeuden rajaamisesta kunnanhallitukselle (93 §)
- toimielinten sähköisiä päätöksentekotapoja koskevista ehdotuksista (99-101 §) sekä kunnan ilmoitusten, kunnan toimintaa koskevien tietojen ja pöytäkirjojen julkaisemisesta tietoverkossa (109 ja 110 §, 141 §)
- alijäämän kattamisvelvollisuudesta määrääjassa ja alijäämän kattamisvelvollisuuden ulottamisesta kuntayhtymiin (111 §)
- erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan ja kuntayhtymän arviointimenttelyistä (119 ja 120 §)
- tarkastuslautakuntaa koskevista ehdotuksista (122 §)
- tilintarkastuksesta (123 §)
- tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajien tietojensaantioikeudesta (125 §)
- kunnan toimintaa markkinoilla koskevista ehdotuksista kuten kunnan myöntämien lainojen, takausten sekä vakuuksien rajoittamisesta, kunnan kiinteistön luovutuksesta ja julkisen palvelun velvoitteesta (15 luku) sekä
- lakiluonnoksen rakenteesta ja siirtymäsäännöksistä.

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 26.8.2014 mennessä sähköpostitse osoitteeseen valtiovarainministerio@vm.fi. Lausunnoissa toivotaan käytettävän em. otsikointia tai erittelemään esitetyt huomiot luku- tai pykäläkohtaisesti. Lausunnot pyydetään toimittamaan myös word-tiedostona lausuntoyhteenvedon laatimista varten.

Kunnanjohtaja:

Sauvon kunta toteaa lausuntonaan seuraavaa:

1. *Kunnan tehtävät, järjestämisvastuu ja palvelujen tuottamista koskevat ehdotukset (7-9 §)*

Lakiluonnoksen pykälässä 7-9 lakiin ehdotetaan järjestämis- ja tuottamisvastuun määrittelyä koskevia säännöksiä. Näillä pyritäisiin selkeyttämään sitä, miten päätösvalta jakautuu kuntien yhteistoiminnassa sekä miten vastuunjako määräytyy kunnan viranomaisten ja palvelun tuottajan välillä, jos kunta hankkii palveluja yksityiseltä palvelujen tuottajalta.

Sauvon kunta katsoo, että palvelujen tuottamisen näkökulmasta merkityksellistä tulee olemaan erityisesti se, miten uusi kuntalaki ja tuleva sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislaki sovitetaan yhteen. Jos sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen kokonaisuutta pidetään sellaisena ylikunnallisena tehtävänä, joka on mahdollista hoitaa lakisääteisesti kuntien yhteistoimintana, se tulee vaikuttamaan kuntien toimintaan merkittävästi.

2. *Otto-oikeuden rajaaminen kunnanhallitukselle (93 §)*

SAUVON KUNTA	KOKOUSPÖYTÄKIRJA	
	Kokouspäivämäärä	Sivu
Kunnanhallitus	18.08.2014	275

Lakiluonnos sisältää ehdotuksen otto-oikeuden rajaamisesta pelkästään kunnanhallitukselle.

Lain tavoitteena on korostaa kunnanhallituksen kokonaisvaltaista vastuuta kunnan hallinnosta, taloudenhoidosta sekä kunnan toiminnan yhteensovittamisesta. Otto-oikeuden rajaaminen vain kunnanhallitukselle on tätä taustaa vasten ymmärrettävä, mutta käytännön tasolla säännöksen soveltaminen ei ole ongelmaton. Mikäli lautakunnat eivät jatkossa voisi käyttää otto-oikeutta alaistensa viranhaltijoiden päätöksiin, edellyttää tämä kunnanhallitukselta sekä valmistelevilta viranhaltijoilta nykyistä syvällisempää perehtymistä lautakuntien alaiseen toimintaan. Tiedon puute esim. tietyn viranhaltijapäätöksen sisällöstä saattaa aiheuttaa, että kunnanhallitus käyttää otto-oikeutta ao. päätökseen ja pyytää lisäselvitystä asiasta. Lisäselvityksen valmistelu lisää byrokratiaa ja viivästyttää päätöksen täytäntöönpanoa. Sauvon kunta ei pidä kuntalain muuttamista tältä osin perusteltuna.

3. Kunnan ilmoitusten, kunnan toimintaa koskevien tietojen ja pöytäkirjojen julkaiseminen tietoverkossa (109 ja 110 §, 141 §)

Pykälässä luovuttaisiin kunnan ilmoitusten osalta julkisia kuulutuksia koskevan lainsäädännön noudattamisesta.

Erityisen hyvä asia on, että kuulutuksia ei enää tarvitsisi laittaa fyysiselle ilmoitustaululle, vaan tietoverkossa julkaiseminen riittäisi. Koska erityislainsäädännössä on vielä velvoitteita julkisten kuulutusten ilmoitustaulun käyttöön, on näiden ilmoitusten osalta noudatettava vuodelta 1925 peräisiin olevaa lakia julkisista kuulutuksista. Tämä lain säädännön epäyhtenäisyys tulee aiheuttamaan hämmennystä ja epäselvyyttä sekä todennäköisesti myös virheitä ilmoitusten julkaisemisessa. Tämän vuoksi on tärkeää, että lainsäädäntö yhtenäistetään julkisten ilmoitusten julkaisemisen osalta.

Muilta osin Sauvon kunnalla ei ole lausuttavaa lakiluonnoksen suhteen.

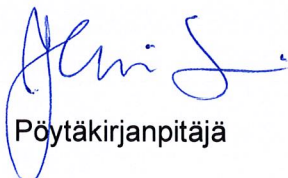
Kunnanhallitus

Hyväksyttiin ehdotuksen mukaan

Asianmukaisesti tarkastetusta ja allekirjoitetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Sauvossa 22.8.2014

Virallisesti



Pöytäkirjanpitäjä

Tästä päätöksestä olen pöytäkirjanotteella antanut tiedon Valtiovarainministeriölle.