

Helsingissä 19.8.2014

Valtiovarainministeriölle

Asia:

Boardman Advisors -verkoston lausunto ehdotuksesta uudeksi kuntalaiksi ja siihen liittyvästä säännöstöstä, joka koskee kunnallisia luottamustoimia kuntien omistamissa yhtiöissä.

Boardman Advisors toteaa, että suunniteltu kuntalain uudistus on yleisesti ottaen merkittävä askel kuntahallinnon kehittämisessä, mutta haluaa kiinnittää huomiota lakiehdotuksen lukuihin 3.12.2 ja 3.12.5, sekä lakiin tulossa olevaan uuteen pykälään 48.

Lakiehdotuksessa todetaan, että luottamushenkilöiden palkkioita ja korvauksia koskevaan sääntelyyn ei ehdoteta muutoksia muuten kuin, että jatkossa luottamushenkilöiden palkkioista perittävien luottamushenkilömaksujen määrä olisi ilmoitettava kunnan tilinpäätöksessä.

Tämän lisäksi lakiin otettaisiin järjestelmää kuvaava perussäännös, jonka mukaan kunta voi luottamushenkilöiltä saadun valtuutuksen perusteella periä luottamushenkilöille maksetuista palkkioista luottamushenkilömaksun, joka tuloverolain 31 § 1. momentin 5. kohdan mukaan olisi edelleen verovähennyskelpoinen.

Boardman Advisors -verkoston mielestä osakeyhtiölain mukaisten kunnan omistamien osakeyhtiöiden hallintoon nimitettäviä henkilöitä koskevat säädökset tulee selvästi erottaa muista kunnallisista luottamustoimista myös palkkiosäädösten osalta kuten lain perusteluissa §83 kohdalla tehdäänkin.

Boardman Advisors-verkoston mielestä kunnallisen osakeyhtiön hallituksen jäsenyys ei ole kunnallinen luottamustoimi vaan asiantuntijatehtävä, johon nimittämisen ehtona ei saa olla puoluesidonnaisuus eikä luottamushenkilömaksun maksu. Verkosto korostaa, että jatkossa kunnallisen osakeyhtiön hallitukseen valittavan henkilön on palveltava ensisijaisesti yhtiön etua, ei mahdollisen poliittisen taustaryhmänsä etua.

Boardman Advisors-verkosto ehdottaa, että Suomessa siirryttäisiin jatkossa pohjoismaisen malliin mukaiseen kunnalliseen puoluetukijärjestelmään.

Samalla ehdotetaan, että laissa tarkennettaisiin vielä hallituksen jäsenen kelpoisuusmäärettä (kohdassa 48 § Kunnan tytäryhteisöjen toiminta ja konserniohjeet) muotoon ”Kunnan tytäryhteisön hallituksen kokoonpanossa on otettava huomioon yhteisön toimialan edellyttämä hyvä talouden ja liiketoiminnan asiantuntemus.”

Kuntalakiin on tarkoitus ottaa mukaan uusi 48. pykälä, jossa säädetään kunnan tytäryhtiöiden toiminnasta ja konserniohjeista.

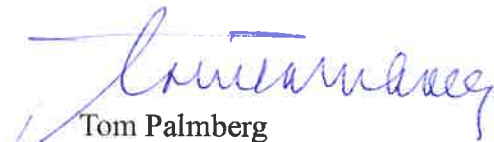
Pykälän ensimmäisen momentin mukaan omistajaohjauksella tulee huolehtia siitä, että kunnan tytäryhteisön hallituksen toiminnassa otetaan huomioon kuntakonsernin kokonaisuus.

Osakeyhtiölaki ei tunne konsernietua ja kyseisen pykälän perusteluteksti on juridisesti epämääräinen. Boardman Advisor korostaa osakeyhtiölain perusperiaatetta, jonka mukaan yhtiön johto (hallitus ja toimiva johto) vastaa yhtiön toiminnasta itsenäisesti ja osakeyhtiön omistajiin pidetään yhteyttä osakeyhtiölain edellyttämin keinoin.

Kunnan omistamien yhtiöiden toiminnan markkinoilla tulee noudattaa samaa kilpailuneutraliteettia kuin muutkin yhtiöt samoilla markkinoilla. Tämän vuoksi yhtiöiden toiminnan tulee perustua osakeyhtiölain säädöksiin.

Boardman Advisors -verkoston puolesta

Kunnioittavasti



Tom Palmberg
Puheenjohtaja

Boardman Advisors -verkostoon kuuluvat johtajat kehittävät yritysten päätöksentekoa ja omistajuutta. Advisors-verkosto tarjoaa osaamistaan *Pro bono* -periaatteella: verkosto tukee valittuja nuoria yrittäjiä ja johtajia sekä julkishallintoa yrityksen hallintaan ja omistajuuteen liittyvissä kysymyksissä ilman vastiketta.

<http://www.boardman.fi/verkosto/boardman+advisors/>