

Dnro HAL:96 /2014

191 § LAUSUNTO KUNTALAIN KOKONAISUUDISTUKSESTA

Liite 1

Valmistelija: hallinto- ja talousjohtaja Erkki Hirsimäki.

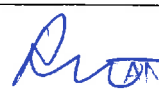
Kuntalain kokonaisuudistuksen tavoitteena on uudistaa kuntalaki siten, että siinä otetaan huomioon kuntien muuttuvasta toimintaympäristöstä ja uusista kuntahallinnon rakenteista aiheutuvat muutostarpeet. Uusi kuntalaki korvaisi vuoden 1995 kuntalain. Kuntalaki olisi edelleen kunnan hallintoa, päätöksentekomenettelyä ja taloutta koskeva yleislaki.

Uudistuksella pyritään vähentämään erityislainsäädännön tarvetta. Valtiovarainministeriö asetti heinäkuussa 2012 kuntalain kokonaisuudistuksen valmistelua varten parlamentaarisen seurantaryhmän, työvaliokunnan ja neljä valmistelujaostoa: toimielimet ja johtaminen-, demokratia-, talous- sekä kunnat ja markkinat –ja ostot.

Työvaliokunta on vastannut lainvalmistelusta ja koordinoitunut valmistelujaostojen työtä. Jaostot ovat kartoittaneet syksyllä 2013 sähköisellä kyselyllä kuntien näkemyksiä ja kannanottoja valmisteltavasta kuntalaista. Hallituksen esitysluonnos on valmisteltu jaostojen työn pohjalta.

Valtiovarainministeriö pyytää jakelussa mainituilta tahoilta lausuntoa kuntalakiluonnoksesta. Erityisesti pyydetään lausumaan seuraavista kysymyksistä:

- ☐ kunnan toiminnan käsitteestä (6 §)
- ☐ kunnan tehtäviä, järjestämisvastuuta ja palvelujen tuottamista koskevista ehdotuksista (7-9 §)
- ☐ kuntatalousohjelmasta (12 §)
- ☐ kuntavaalien ja valtuuston toimikauden alkamisen ajankohdan muuttamisesta (15 §)
- ☐ valtuuston kokoa koskevasta sääntelystä (16 §)
- ☐ osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä vaikuttamistoimielimiä kuten nuoriso-valtuustoa koskevista ehdotuksista (5 luku);
- ☐ kunnan toimielinorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoisista organisoititavoista (31, 34 ja 38 §)
- ☐ alueellisia toimielimiä koskevista ehdotuksista (37 §)
- ☐ kuntastrategiasta (39 §)
- ☐ kunnanhallituksen ja kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä (40 ja 41 §)
- ☐ johtajasopimuksesta (43 §)
- ☐ omistajaohjausta ja kuntakonsernin johtamista koskevista ehdotuksista (6 §, 47 -49 §)
- ☐ kuntien yhteistoimintaa koskevista ehdotuksista (8 luku)

Pöytäkirjantarkastajien nimet			Otteen oikeaksi todistaa Jalasjärvellä 12/8/2014	 ANNI LÄRKÖNEN OSASTOJOHTAJA Jalasjärven kunta
Lautakunta	Hallitus	Valtuusto		
			Pöytäkirjanpitäjä / keskusarkistonhoitaja / hallintosihteeri / hallinto- ja talousosaston osastosihteeri / toimistosihteeri	

- ☐ luottamushenkilöiden vaalikelpoisuuteen ehdotetuista muutoksista, erityisesti kunnanhallituksen osalta tytäryhteisöjen hallituksen jäseniä ja puheenjohtajistoa koskevista ehdotuksista (74 § 1 ja 4 mom.) 2 (4)
- ☐ päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asemaa ja luottamushenkilön oikeutta saada vapaata työstään koskevista ehdotuksista (81 ja 82 §)
- ☐ sidonnaisuuksien ilmoittamisesta (85 §)
- ☐ kunnallisen puoluerahoituksen läpinäkyvyyttä koskevista ehdotuksista (19 § 2 mom. ja 83 § 3 mom.)
- ☐ otto-oikeuden rajaamisesta kunnanhallitukselle (93 §)
- ☐ toimielinten sähköisiä päätöksentekotapoja koskevista ehdotuksista (99 - 101 §) sekä kunnan ilmoitusten, kunnan toimintaa koskevien tietojen ja pöytäkirjojen julkaisemisesta tietoverkossa (109 ja 110 §, 141 §)
- ☐ alijäämän kattamisvelvollisuudesta määrääjässä ja alijäämän kattamisvelvollisuuden ulottamisesta kuntayhtymiin (111 §)
- ☐ erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan ja kuntayhtymän arviointi-menettelyistä (119 ja 120 §)
- ☐ tarkastuslautakuntaa koskevista ehdotuksista (122 §)
- ☐ tilintarkastuksesta (123 §)
- ☐ tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajien tietojensaantioikeudesta (125 §)
- ☐ kunnan toimintaa markkinoilla koskevista ehdotuksista kuten kunnan myöntämien lainojen, takausten sekä vakuuksien rajoittamisesta, kunnan kiinteistön luovutuksesta ja julkisen palvelun velvoitteesta (15 luku) sekä
- ☐ lakiluonnoksen rakenteesta ja siirtymäsäännöksistä.

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 26.8.2014 mennessä sähköpostitse osoitteeseen valtiovarainministerio@vm.fi. Lausunnoissa toivotaan käytettävän em. otsikointia tai erittelemään esitetyt huomiot luku- tai pykäläkohtaisesti. Lausunnot pyydetään toimittamaan myös word -tiedostona lausuntoyhteenvedon laatimista varten. Lausuntoa antavien kuntien toivotaan sisällyttävän omiin lausuntoihinsa kunnassa toimivien nuorisovaltuustojen tai muiden nuoria edustavien tahojen näkemyksiä.

Luonnos hallituksen esitykseksi on saatavilla valtiovarainministeriön www.sivuilla osoitteessa www.kuntauudistus.fi.

Kj:n päätösehdotus:

Kunnanhallitus esittää, että alijäämän kattamisvelvollisuudelle säädetty aika pitäisi porrastaa alijäämän määrän mukaan. Alijäämän tarkastelussa pitäisi myös paremmin ottaa huomioon kunnan tase, koska vahvan taseen omaavalle kunnalle kertynyt alijäämä ei välttämättä ole keskeisin ongelma tai ongelma lainkaan. Kuten s. 142 todetaan alijää-

Pöytäkirjantarkastajien nimet			Otteen oikeaksi todistaa Jalasjärvellä / 2014
Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	
			Pöytäkirjanpitäjä / keskusarkistonhoitaja / hallintosihteeri / hallinto- ja talousosaston osastosihteeri / toimistosihteeri

mäkkriteeri antaa helposti liian yksipuolisen kuvan kunnan talouden kokonaisuudesta.

Arviointimenettelyn osalta esitetään, että arvioinnin jälkeen tulisi kunnalle antaa mahdollisuus toteuttaa arviointimenettelyssä sovitut toimenpiteet säätämällä arviointimenettelyn jatkoksi "tervehdyttämisaika", jonka pituudesta päättäisi valtiovarainministeriö. Valtiovarainministeriö voisi vain kunnan omasta pyynnöstä määrätä erityisen selvityksen kuntajaon muuttamiseksi ilman "tervehdyttämisaikaa".

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Pöytäkirjantarkastajien nimet			Otteen oikeaksi todistaa Jalasjärvellä / 2014
Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	
			Pöytäkirjanpitäjä / keskusarkistonhoitaja / hallintosihteeri / hallinto- ja talousosaston osastosihteeri / toimistosihteeri