

181 § Lausunnon antaminen kuntalakiluonnoksesta

Khall 181 §

Valtiovarainministeriön kunta- ja aluehallinto-osasto pyytää lausuntoa 26.08.2014 mennessä hallituksen esitysluonnoksesta koskien uutta kuntalakia. Valtiovarainministeriö toivoo, että lausunto laaditaan lausuntopyynnössä käytetyllä otsikoinnilla tai eriteltynä huomiot luku- tai pykäläkohtaisesti.

Valtuusto ja kunnanhallitus käsittelevät ko. asiaa iltakoulussaan 04.08.2014. Tällöin valtuutetuille ja kunnanhallituksen jäsenille toimitettiin lausuntopyyntöön liittyvä materiaali, kuntalakiesityksen pääasiallinen sisältö ja kuntalakiluonnos. Lausunto on laadittu valtuuston iltakoulun evästyksen ja keskustelun pohjalta.

Ehdotus: Vehmaan kunnanhallitus toteaa lausuntonaan seuraavaa:

- 7 – 9 § kunnan tehtävät, järjestämisvastuu, palveluiden tuottaminen:

Kunnilla on edelleen liiaksi lainsäädännöllisiä velvoitteita ja rajoitteita toimintansa järjestämisessä. Sääntely liian yksityiskohtaista. Uuden kuntalain tulisi olla enemmän mahdollistava, ei säätelevä. Hyvänä seikkana se, että palveluiden tuottaminen mahdollista myös muun kuin kunnan itsensä toimesta, esim. yksityinen palveluntuottaja.

- 12 § kuntatalousohjelma:

Toteutuuko kunnallinen itsehallinto ? ”Esityksen mukaan kuntatalousohjelman valmistelee valtiovarainministeriö ja valmisteluun osallistuvat sosiaali- ja terveysministeriö, opetus- ja kulttuuriministeriö, ympäristöministeriö, liikenne- ja viestintäministeriö, työ- ja elinkeinoministeriö sekä tarvittaessa muut ministeriöt. Ministeriöt otettai- siin nykyistä laajemmin mukaan ohjelman valmisteluun.” Kuntien todelliset vaikutusmahdollisuudet valmistelussa ?

- **5. luku, kuntalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet:**

Esim. nuorisovaltuusto ja vanhusneuvosto pakollisiksi. Ko. luvussa pitäisi jättää kunnille enemmän itsenäistä päätösvaltaa laila säätämisen sijasta.

- **39 § kuntastrategia:**

Ei ole tarpeen säätää lain tasolla kuntastrategian sisällöstä. Määräykset valtuuston hyväksymässä hallintosäännössä riittävät.

- **40 § kunnanhallituksen tehtävät:**

Ei ole tarpeen säätää lain tasolla kuntastrategian sisällöstä. Määräykset valtuuston hyväksymässä hallintosäännössä riittävät.

- **8.luku, kuntien yhteistoiminta:**

Tältä osin laki on mahdollistava eli laissa tarkoitus säätää ainoastaan yhteistoiminnan vähimmäissisältö.

- **74 § vaalikelpoisuus kunnanhallitukseen:**

Ehdotuksen 1. kohta on selkeämpi kuin nykyisessä laissa "kunnanhallituksen alaisena toimiva kunnan palveluksessa oleva henkilö", kohtien 2. ja 3. osalta pykälä on edelleen tulkinvarainen, "kunnan määräysvallassa oleva yhteisön tai säätiön hallituksen jäsen". Miten määritellään määräysvalta ?

- **81 – 82 § päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asema:**

Nyt laissa on säädetty oikeus saada vapaata luottamustehtävien hoitamiseen, mikä on sinänsä hyvä, mutta ko. pykälä on erittäin

tulkinnanvarainen, koska työnantaja voi olla antamatta vapaata luottamustehtävän hoitamiseen ”painavalla syyllä”. ”Painavat syyt?”

- **85 § sidonnaisuuksien ilmoittaminen:**

Ko. pykälä on tulkinnanvarainen ja epäselvä. Miten määritellään sidonnaisuus, jolla on merkitystä virka- ja luottamustehtävän hoidossa ? Perustelutekstin mukaan myös merkittävät kiinteistö- ja asunto-osakeomistukset tulisi ilmoittaa. Mitä on merkittävä omistus ?

- **109 – 110 § kunnan ilmoitukset ja tietojen saatavuus yleisessä tietoverkossa:**

Laintasoisella säädöksellä ei tarvitse säätää ilmoitusvelvollisuudesta sähköisessä tietoverkossa.

- **111 § talousarvio ja –suunnitelma ja 119 § erityisen vaikeassa asemassa olevan kunnan arviointimenettely:**

Uuden kuntalain tuli alun perin olla enemmän mahdollistava kuin säätelevä, uusi kuntalakiluonnos on koko 13. luvun osalta ”Kunnan talous” ja erityisesti §:n ”111 talousarvio ja –suunnitelma ja 119 erityisen vaikeassa asemassa olevan kunnan arviointimenettely” osalta lähes perustuslaissa säädetyn kuntien itsehallintoperiaatteen vastainen.

Eli mikä on yleensä kunnan taloudellinen itsenäisyys suhteessa valtioon ? Valtio osoittaa velvoitteita, mutta ei rahoitusta. Kunnilla tulisi olla nykyistä laajempi oikeus päättää tarjoamistaan palveluista eli säädöksiä ja velvoitteita tulisi purkaminen laajemmalti. Valtiolla tulisi olla nykyistä laajempi velvoite hoitaa palveluita.

Lausuntopyynnössä mainittujen pykälien lisäksi Vehmaan kunnanhallitus haluaa todeta myös seuraavaa:

- 135 – 145 § oikaisuvaatimus ja kunnallisvalitus

Kuntalakia uudistettaessa tulisi harkita jonkinasteista rajoittamista muutoksenhakuoikeuteen tai ainakin kunnan mahdollisuutta korvauksen hakemiseen, mikäli valitus olisi ”aiheeton”, nk. ammattivalittajat eli kverulantit. Erityisesti muutoksenhakuoikeuden rajaamista tulisi aluksi harkita esim. maankäyttöön ja kaavoituksen liittyvissä asioissa, joissa on kyseessä useasti suuret taloudelliset intressit.

Päätös: Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti ehdotuksen.

Lisätietoja antaa:

Hallintojohtaja Ari Koskinen

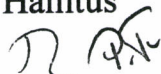
puh. 4393702

fax 4331389

sähköposti ari.koskinen@vehmaa.fi

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet
Lautakunta

Hallitus



Valtuusto

Otteen oikeaksi todistaa Vehmaalla
Virallisesti 18.8.2014
Keskusarkiston hoitaja

Kaarina Ukkela