



valtiovarainministerio@vm.fi

LAUSUNTO KUNTALAIN HALLITUKSEN ESITYSLUONNOKSESTA

Pyhärannan kunnanhallitus päättää lausuntonaan todeta seuraavaa:

Kuntalain esitysluonnos on pääosin oikeansuuntainen ja selkeyttää monia asioita. Monet toimivat käytännöt, kuten kuntastrategiaan liittyvät asiat ja johtajasopimus olisivat jatkossa kirjattuna lakiin. Kunnan toiminnan käsitteen laajentaminen siten, että se koskee kunnan ja kuntakonsernin lisäksi osallistumisen kuntien yhteistoimintaan sekä muun omistukseen, sopimukseen ja rahoittamiseen perustuvan toiminnan on perusteltua, sillä kunnan toimintaa tulee käsitellä kokonaisuutena toiminnan organisoimistavasta riippumatta. Lisäksi omistajaohjaus ja kuntien yhteistoiminta on huomioitu riittävästi luonnoksessa.

Lakiluonnos antaa kunnille mahdollisuuden päättää toimielinrakenteesta ja johtamisen organisoimisesta. Kunnanhallituksen puheenjohtajan aseman ja tehtävien nostaminen säädökseen vastaa nykytilannetta, jossa puheenjohtajan rooli on noussut erittäin merkittäväksi. Päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön aseman parantaminen on tärkeä uudistus. Kunnanhallituksen roolia korostaa se, että otto-oikeus rajattaisiin vain kunnanhallitukselle.

Erityisen hyvää lakiluonnoksessa on alijäämän kattamisvelvollisuuden ja arvioimismenettelyn ulottaminen koskemaan myös kuntayhtymiä. Tämä lisää kuntayhtymien vastuuta taloudenhoidostaan.

8 § Kunnan järjestämisvastuu: Järjestämisvastuuseen kuuluisi vastuu tehtävän järjestämisen edellyttämien palvelujen ja muiden toimenpiteiden yhdenvertaisesta saatavuudesta. Toisaalta järjestämisvastuuseen kuuluu vastuu tehtävän järjestämisen edellyttämien palvelujen ja muiden toimenpiteiden tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä. Vaarana on, että mikäli järjestämisvastuu on toisella kunnalla tai kuntayhtymällä, tarve määriteltäisiin tehokkuuskriteerien perusteella, jolloin palveluiden saatavuus eri alueilla ei olisikaan yhdenvertaista.



10.6.2014

12 § Kuntatalousohjelma: Peruspalveluohjelman ja peruspalvelubudjetin korvaaminen kuntatalousohjelmalla, jossa valtion tulee arvioida tehtävien rahoitusta valtiontalouden kehysten lisäksi kuntatalouden kantokyvyn näkökulmasta, on hyvä uudistus. Uudistus ei kuitenkaan takaa, että käytännössä kuntien kantokyky otettaisiin riittävästi huomioon.

15 § Kuntavaalit: Vaalien ja valtuuston toimikauden ajankohtaa ei tulisi muuttaa, koska on selkeää, että valtuuston toimikausi alkaa tilikauden alussa. Uudella valtuustolla olisi entistä lyhyempi aika perehtyä kunnan toimintaan ennen ensimmäisen talousarvion laatimista. Lisäksi vastuuvapauden käsittely monimutkaistuu.

Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä vaikuttamistoimielimiä kuten nuorisovaltuustoa koskevat ehdotukset (5 luku):

Laissa annettaisiin esimerkkiluettelo osallistumis- ja vaikuttamistavoista, mm. kansalaisraadien käyttäminen. On hyvä asia, että erilaiset toimintamallit kirjataan lakiin. Vanhus- ja vammaisneuvoston, sekä nuorisovaltuuston tai vastaavan nuorten vaikuttajaryhmän perustamisesta säädettäisiin kuntalaissa. Lain pitäisi vanhus- ja vammaisneuvostojen tapaan mahdollistaa useamman kuin yhden kunnan yhteisen nuorisovaltuuston tai muun vastaavan ryhmän perustaminen. Erityisesti sellaisten kuntien kannalta, jossa nuorten opiskelumahdollisuudet jo yläkoulusta saakka ovat toisessa kunnassa, yhteinen toimielin voisi olla toimivampi ratkaisu.

85 § Sidonnaisuuksista ilmoittaminen tulisi ulottaa koskemaan avoimuuden vuoksi mahdollisimman laajasti kunnan toimielimiä ja viranhaltijoita siten, että ilmoitusvelvollisuus olisi valtuutetuilla, kunnanhallituksen ja lautakuntien jäsenillä ja varajäsenillä, sekä kunnan johtoryhmällä.

Muilta osin Pyhärannan kunnalla ei ole huomautettavaa kuntalain hallituksen esitysluonnoksesta.

Pyhärannassa 18.8.2014

PYHÄRANNAN KUNNANHALLITUS