

Vmo:u Jon

Kärkölen kunta
Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

9.9.2013
30.9.2013

253
296

07.10.2013

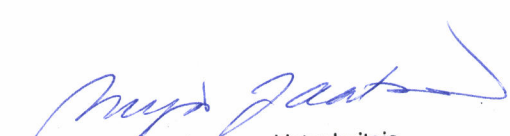
Kysely kunnille kuntalain kokonaisuudistukseen liittyen

KH 122 § 9.9.2013

Valtiovarainministeriö on 21.8.2013 lähettänyt kunnille kyselyn kuntalain kokonaisuudistukseen liittyen. Kysely on esityslistan **liitteenä nro 122/2013**.

Seuraavassa tekstissä viitataan numerolla kyselyn asianomaisen kysymyksen kohtaan.

8. Nykyisin kunnallisvaalit pidetään lokakuussa, mutta uuden valtuuston toimikausi alkaa vasta seuraavan vuoden alussa. Useimmiten ensimmäisen valtuuston kokous pidetään tammikuun loppupuolella. Kunnanvaltuuston tärkeistä strategisista asioista mm. ensimmäisen vuoden talousarvio jää edelleen vanhan valtuuston päätettäväksi. Siten kunnallisvaalien aikaistaminen kevääseen olisi perusteltua ja ottaen huomioon viime vuosien jatkuva äänestysaktiivisuuden lasku tulisi kunnallisvaalit pitää yhdessä edustakuntavaalien kanssa. Uuden valtuuston toimikauden tulisi alkaa välittömästi, jolloin valtuutetut ilman kuukausien odottelua voisivat ryhtyä päättämään kunnan strategisesti tärkeistä asioista.
10. Kunnallista itsehallintoa voitaisiin vahvistaa jättämällä valtuuston koko kunnan omaan harkintaan. On vaikeasti kuviteltavissa, mitä haittoja tästä voisi olla nykyiseen järjestelmään verrattuna. Todennäköisesti joissakin kunnissa päädyttäisiin nykyistä valtuustoa pienempään ja joissakin puolestaan nykyistä valtuustoa suurempaan kunnanvaltuustoon, mutta haittoja järjestelmästä on vaikea nähdä.

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet				Pöytäkirjan otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	Kärkölässä <u>4.10</u> 2013
		GN SK		 Pöytäkirjanpäättäjä / keskusarkistonhoitaja

11. Kunnanhallituksen puheenjohtajan asema tulisi jättää kuntien itsensä harkittavaksi. Kunta koosta ja kunnan hallinnoinnin organisointitavasta riippuen kunnanhallituksen puheenjohtaja voi olla joko nykyisen kaltainen sivutoiminen luottamustoimi, osa-aikainen luottamustoimi taikka kokopäiväinen luottamustoimi. Sama järjestelmä ei välttämättä ole kaikissa kunnissa tarkoituksenmukainen ja sen takia tässäkin asiassa päätösvalta tulisi jättää kunnalle itselleen. Kuntalaissa voitaisiin asettaa reunaehdoja sille, miten em. järjestelyissä tehtävä hoidetaan.
12. Avoimen päätöksenteon kannalta sidonnaisuudet tulisi ilmoittaa mahdollisimman laajasti. Vähintään sidonnaisuudet tulisi ilmoittaa valtuutettujen, kunnanhallituksen jäsenten, lautakuntien puheenjohtajien ja johtoryhmän jäsenten osalta.
13. Kunnanjohtajan ja kunnan välisen johtajasopimuksen tulee jatkossakin olla vapaaehtoinen. Kuntajohtamista ei edesauta se, jos kunnat pakotetaan lainsäädännöllä tekemään muodollisia johtajasopimuksia kuntajohtajien kanssa.
14. Myös kunnanjohtajan mahdollisen erokorvauksen määrän tulee olla vapaasti kunnan ja johtajan väliseen sopimukseen perustuva. Kunnallista itsehallintoa ei edesauta millään tavalla se, jos kuntalaissa annetaan määräyksiä erokorvauksista.
15. Kuntalaissa voisi olla raamisäännöt valiokunta- ja ministerimallista, mikäli sellainen päätetään kunnassa ottaa käyttöön. Sitovia määräyksiä mallin käyttämisestä ei kuitenkaan tule antaa, vaan kunnilla pitää itsellään olla päätösvalta siitä, mitä mallia käytetään.

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet				Pöytäkirjan otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	Kärkölässä <u>4.10</u> 2013
		SN SK		 Pöytäkirjanpitäjä / keskusarkistonhoitaja

16. Mahdollisuus suoran pormestarivaalin käyttöönottoon voisi olla kuntalaissa. Päätös suoran vaalin käytöstä tulee kuitenkin olla kunnanvaltuustolla eikä mallista missään tapauksessa saa tehdä pakollista. Suoran vaalin käyttöön liittyy ilmeisiä riskitekijöitä, koska on mahdollista, että pormestariksi valitaan henkilö, joka ei nauti kunnanvaltuuston enemmistön luottamusta. Yhteistoiminta saattaa tuolloin olla varsin vaikeata.
17. Tämän hetkessä tilanteessa Kärkölen kunnassa tuskin on halukkuutta suoraan pormestarivaaliin.
18. Kunnassa on tällä hetkellä käytössä kohdat a – g, joten niiden osalta ei erityisempää muutostarvetta ole. Miten valmistelun avoimuutta muutoin voitaisiin lisätä on pitkälle työvoima- ja tarkoituksenmukaisuuskysymys. On huomattava, että myös monien valmistelussa olevien asioiden tiukat määräajat estävät kovin laajan kansalaiskeskustelun käymisen ennen ensimmäistä päätöksentekovaihetta. Nykyisillä niukoilla resursseilla ei uusien työllistävien elementtien mukaan ottaminen valmisteluun ole käytännössä mahdollista. Pienessä kunnassa kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on hyvä mahdollisuus vaikuttaa suoraan kunnan toimintaan. Päätöksenteossa mukana olevien henkilöiden määrä jo sellaisenaan on prosentuaalisesti varsin suuri kunnan asukasluvusta verrattuna sitä suurten kuntien vastaavaan lukuun.
19. Kuntalain 27 §:n täydennyksenä voisi tulla kysymykseen lähinnä käyttäjälähtöisyyden edistäminen palvelujen suunnittelussa.
20. Kunnassa on ollut jo useiden vuosien ajan toimiva nuorisovaltuusto, joka on tehnyt yhteistyötä koulujen ja nuorisotoimen kanssa.

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet				Pöytäkirjan otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	Kärkölässä <u>9.10</u> 2013
		GW SK		 Pöytäkirjanpitäjä / keskusarkistonhoitaja

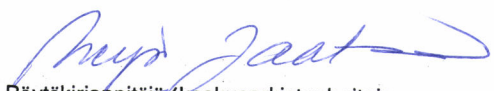
21. Nuorisovaltuuston edustajilla on läsnäolo- ja puheoikeus kunnanvaltuuston kokouksissa ja se tekee kiinteätä yhteistyötä kunnan koulutoimen ja nuorisotoimen sekä keskushallinnon kanssa ja on myös tehnyt aloitteita kunnan toimielimille.
22. Pakollisen vammaisneuvoston perustaminen ei Kärkölän tapaisessa kunnassa juurikaan paranna vammaisten mielipiteiden välittymistä kunnan päättäjille, koska kynnys yhteydenottoihin nykyisinkin toimivien järjestöjen toimesta on matala.
23. Vammaisten aktiivinen osallistuminen poliittiseen päätöksentekoon kaikilla päätöksenteon tasoilla alkaen perusjärjestötasosta kunnallisiin päätöselimiin on paras keino vaikuttaa.
24. Mikäli luottamushenkilöitä valitaan osapäivätoimeen tai kokopäivätoimeen tulisi heillä olla ehdoton oikeus saada virka/työvapaata kyseisen toimikauden ajaksi.
25. Saman säätelyn tulisi koskea myös pää- taikka osa-aikatoimisia lautakuntien puheenjohtajia.
26. Kärkölän kokoisessa pinta-alaltaan pienessä ja tiiviissä kuntayhteisössä ei nykytilanteessa ole tarvetta alueellisille toimielimille. Suuremmassa kuntayksikössä sen sijaan alueellista toimielintä voidaan pitää jopa välttämättömänä kohtien a – n mukaisissa tehtävissä. Esimerkiksi monet kulttuuriin ja liikuntaan liittyvät tehtävät voisivat olla paikallisen toimielimen hoidettavana.
27. Nykytilanteessa ei ole tarvetta kunnanosatasolla valittaville toimielimille.
28. Siinä tilanteessa, että kuntarakenne muuttuu tulisi ehdottomasti valita toimielimet vaaleilla kunnanosatasoilla. Vaaleissa tulisi myös poliittisten voimasuhteiden vastata nimenomaan kunnan osan voimassasuhteita eikä koko kunnan voimasuhteita.

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet				Pöytäkirjan otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	Kärkölässä <u>4. 10</u> 2013
		GN SK		 Pöytäkirjanpitäjä/keskusarkistonhoitaja

29. Paikallisella toimielimellä tulisi olla budjettivaltaa noin 0,5 – 1 %:n kunnan tavanomaisesta budjetista. Kyseisellä määrärahalla voitaisiin hoitaa paikallinen kulttuuritoiminta, osa liikuntatoimesta, joidenkin yleisten alueiden kunnossapitoa ja vapaan kansalaistoiminnan avustuksia yms. asioita.
30. Aloitteen määritelmän tarkentaminen ei ole tarpeellista. Käytännössä kaikki kuntalaisten kuntaan toimittamat esitykset käsitellään aloitteena vaikka asiaa ei olisi näin otsikoitukaan.
32. Kuntalaisaloitteen tekijälle tulisi ilmoittaa valmistelun käynnistymisestä kahden viikon kuluessa aloitteen tekemisestä sekä vähintään neljännesvuosittain siitä, miten aloitteen käsittely etenee ellei sitä siihen mennessä ole käsitelty.
33. Tilinpäätös antaa pääsääntöisesti kuntalain edellyttämät oikeat ja riittävät tiedot lukuun ottamatta poistojen oikeaa tasoa ja riittävyttä.
34. Mikäli poistoissa käytetään suosituksesta poikkeavia aikamääriä tulisi asia olla erityisen selkeästi kirjattuna tilinpäätöksen tekstiosaan.
35. Tilinpäätös antaa pääsääntöisesti oikeat ja riittävät tiedot yhteistoiminnan yms. aiheuttamista taloudellisista vastuista. Tämä tietysti edellyttäen, että yhteistoimintaelinten tiedot on laadittu oikein ja että konsernitilinpäätösosio on oikein laadittu.
37. Alijäämän kattamisvelvollisuus aikaa ei ole tarpeen nykyisestä lyhentää. Sen sijaan kattamisvelvollisuus tulisi ulottaa myöskin kuntayhtymiin, koska kuntayhtymiin kertyvä velka vääristää kuntien omia tilinpäätöksiä, kun kaikki menot eivät kirjaudu aiheutumisvuodelle.

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet				Pöytäkirjan otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	Kärkölässä <u>4.10</u> 2013
		UN SK		 Pöytäkirjanpitäjä / keskusarkistonhoitaja

38. ja 39. Tarkastuslautakunnan roolia taikka ennen kaikkea kokoonpanoa tulisi harkita. On ristiriitaista, että tarkastuslautakunnan jäseninä on kunnanvaltuuston jäseniä, jotka taloudellisissa päätöksissä tekevät täsmälleen päinvastaisia ratkaisuja kuin mitä kommentoivat tarkastuslautakunnan jäseninä. Kuntien kannalta parempaan lopputulokseen päädyttäisiin, mikäli tarkastuslautakunnan muodostaisivat sellaiset henkilöt, jotka eivät ole muiden toimielinten jäseniä.
40. Kaikki rajoittavat yleiset periaatteet ovat edelleen voimassa.
41. Kunnan toiminnassa tulee ottaa huomioon, etteivät kunnan yleiseen toimialaan kuuluvat toimenpiteet vääristä kilpailua.
42. Yleisen toimialan merkitys kunnan toiminnassa on suorassa suhteessa kunnan kokoon.
43. Takauksia on annettu yhdistyksille ja kuntakonserniin kuuluville yhtiöille.
44. Lainoja on annettu kuntakonserniin kuuluville yhtiöille ja yhdistyksille.
45. Avustuksia on annettu yhdistyksille ja tiekunnille.
46. Takauksia on käytetty kansalaistoiminnan tukemiseen ja liiketaloudellisista syistä.
47. Lainoja on annettu kansalaistoiminnan tukemiseen ja liiketaloudellisista syistä.
48. Avustuksia on käytetty kansalaistoiminnan ja tiekuntien toiminnan tukemiseen.
49. Takaus- ja lainanantomahdollisuuksia ei tule rajata, koska esimerkiksi kolmannen sektorin toiminnan kannalta tilapäisten lainojen tai takausten myöntäminen voi usein olla perusteltua.

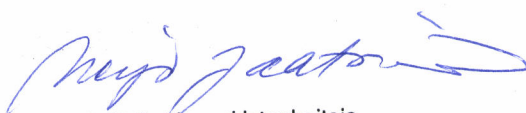
Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet				Pöytäkirjan otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	Kärkölässä <u>4.10</u> 2013
		ON SK		 Pöytäkirjanpitiäjä/keskusarkistonhoitaja

50. Valtuuston vahvistamia yleisiä linjauksia tai periaatteita takausten, lainojen ja avustusten myöntämisestä ei ole. Avustusten myöntämisessä käytetään sivistyslautakunnan hyväksymiä perusteita taikka kunnanhallituksen erillistä harkintaa.
52. ja 53. Pienessä kunnassa erillisen palvelustrategian laatiminen kuntastrategiasta erillisenä asiakirjana ei välttämättä ole toiminnan järjestelyjen kannalta tarpeellista. Kunnallisten palvelujen tarve, järjestämistapa, laadulliset näkökulmat ja kustannustehokkuus jne. huomioidaan useimmiten riittävällä tasolla jo kuntastrategiassa.
54. Kunnallisen yhteistoiminnan ja hankintalainsäädännön yhteensovittamisessa esiintyneet ongelmat ovat olleet vähäisiä. Kuitenkin joissakin tapauksissa yhteistoiminta-alueen hankkima palvelu olisi saatettu kunnan omana toimintana järjestää paremmin räätälöidyllä ja asukkaita paremmin palvelevalla tavalla. Koulukuljetukset on ehkä tyypillisin esimerkki tästä.
55. Palvelualoitteen hyötyjä tai haittoja ei ole kunnassa arvioitu.
56. Kunnassa ei ole sovellettu ns. SGEI-menettelyä.
58. Julkisen palvelun velvoitteenantamisen problematiikkaa ei kunnassa ole pohdittu.

Valmistelija: kunnanjohtaja

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus esittää vastuksenaan valtiovarainministeriölle perusteluosasta ilmenevän. Samalla kunnanhallitus toteaa, että vastaukset annetaan sähköiseen järjestelmään.

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet				Pöytäkirjan otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	Kärkölässä <u>4.10</u> 2013
		SW SK		 Pöytäkirjanpitäjä / keskusarkistonhoitaja

Päätös:

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti siirtää asian käsittelyn seuraavaan kokoukseen.

KH 137 § 30.9.2013

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus esittää vastuksenaan valtiovarainministeriölle perusteluosasta ilmenevän.

Päätös:

Asia käsiteltiin kohta kohdalta. Kunnanhallitus päätti seuraavasti:

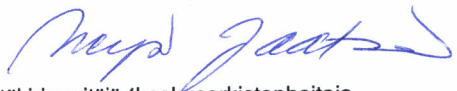
- Kohta 8 Valtuuston toimikauden aloittamista ei ole syytä aikaistaa (kohta B).
Kohta 9 Esittelijän esityksen mukaisesti.
Kohta 10 Säännellään valtuuston koot, jotka vaihtelevat kuntakoon mukaan (kohta a).
Kohta 11 Esittelijän esityksen mukaisesti.
Kohta 12 Esittelijän esityksen mukaisesti.
Kohta 13 Kunnanjohtajan ja kunnan välinen johtajasopimus on tarpeellinen, mutta sen tulee jatkossakin olla vapaaehtoinen. Kuntajohtamista ei edesauta se, jos kunnat pakotetaan lainsäädännöllä tekemään muodollisia johtajasopimuksia kuntajohtajien kanssa.
Kohta 14 Esittelijän esityksen mukaisesti.
Kohta 15 Esittelijän esityksen mukaisesti.
Kohta 16 Esittelijän esityksen mukaisesti.
Kohta 17 Esittelijän esityksen mukaisesti.
Kohta 18 Esittelijän esityksen mukaisesti.
Kohta 19 Esittelijän esityksen mukaisesti.
Kohta 20 Esittelijän esityksen mukaisesti.
Kohta 21 Esittelijän esityksen mukaisesti.
Kohta 22 Vammaisneuvoston toimialaan liittyvät asiat voidaan hoitaa myös kuntien yhteisissä toimitilimissä.

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet				Pöytäkirjan otteen oikeaksi todistaa Kärkölässä <u>4.10</u> 2013  Pöytäkirjanpitäjä / keskusarkistonhoitaja
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	
		GN SK		

- Kohta 23 -
Kohta 24 Esittelijän esityksen mukaisesti.
Kohta 25 Esittelijän esityksen mukaisesti.
Kohta 26 Kärkölen kokoisessa pinta-alaltaan pienessä ja tiiviissä kuntayhteisössä ei nykytilanteessa ole tarvetta alueellisille toimielimille. Suuremmassa kuntayksikössä sen sijaan alueellista toimielintä voidaan pitää jopa välttämättömänä kohtien a – n mukaisissa tehtävissä. Esimerkiksi monet kulttuuriin ja liikuntaan liittyvät tehtävät voisivat olla paikallisen toimielimen hoidettavana. Alueellisten toimielinten tulisi voida vaikuttaa tarpeellisiksi katsomiinsa asioihin.
- Kohta 27 Esittelijän esityksen mukaisesti.
Kohta 28 Esittelijän esityksen mukaisesti.
Kohta 29 Alueellisella toimielimellä tulisi olla kohdassa 26 mainitut tehtävät ja niiden toteuttamiseen tarvittavat resurssit.
- Kohta 30 Esittelijän esityksen mukaisesti.
Kohta 31 Esittelijän esityksen mukaisesti.
Kohta 32 Esittelijän esityksen mukaisesti.
Kohta 33 Esittelijän esityksen mukaisesti.
Kohta 34 Esittelijän esityksen mukaisesti.
Kohta 35 Esittelijän esityksen mukaisesti.
Kohta 36 Esittelijän esityksen mukaisesti.
Kohta 37 Esittelijän esityksen mukaisesti.
Kohta 38 Esittelijän esityksen mukaisesti.
Kohta 39 Esittelijän esityksen mukaisesti.
Kohta 40 Esittelijän esityksen mukaisesti.

Ote:

Valtiovarainministeriö

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet				Pöytäkirjan otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	Kärkölässä <u>4.10</u> 2013
		LN SK		 Pöytäkirjanpitäjä / keskusarkistonhoitaja