

## Lausunto kuntalakiluonnoksesta

1454/10.100/2014

KHALL § 118

Valtiovarainministeriö on pyytänyt kunnilta ym. lausuntoa kuntalakiluonnoksesta. Lausunnot pyydetään toimittamaan 26.8.2014 mennessä sähköpostitse osoitteeseen [valtiovarainministerio@vm.fi](mailto:valtiovarainministerio@vm.fi).

Kuntalain kokonaisuudistuksen tavoitteena on uudistaa kuntalaki siten, että siinä otetaan huomioon kuntien muuttuvasta toimintaympäristöstä ja uusista kuntahallinnon rakenteista aiheutuvat muutostarpeet. Uusi kuntalaki korvaisi vuoden 1995 kuntalain. Kuntalaki olisi edelleen kunnan hallintoa, päätöksentekomenettelyä ja taloutta koskeva yleislaki. Uudistuksella pyritään vähentämään erityislainsäädännön tarvetta.

Valtiovarainministeriö asetti heinäkuussa 2012 kuntalain kokonaisuudistuksen valmistelua varten parlamentaarisen seurantaryhmän, työvaliokunnan ja neljä valmistelujaostoa: toimielimet ja johtaminen-, demokratia-, talous- sekä kunnat ja markkinat -jaostot. Työvaliokunta on vastannut lainvalmistelusta ja koordinoinut valmistelujaostojen työtä. Jaostot ovat kartoittaneet syksyllä 2013 sähköisellä kyselyllä kuntien näkemyksiä ja kannanottoja valmisteltavasta kuntalaista. Hallituksen esitysluonnos on valmisteltu jaostojen työn pohjalta.

Suomussalmen kunnanhallitus käsitteli asiasta tehtyä kyselyä kokouksessaan 3.9.2013 § 147.

Suomussalmen kunnan kannalta kuntalakiluonnos ei tuo mukanaan suuria muutoksia nykyiseen toimintatapaan. Uusi laki on luonteeltaan mahdollistava ja antaa kunnille mahdollisuuden organisoida toimintansa paikallisten olosuhteiden ja tarpeiden mukaisesti.

Lisätietoja asiasta antaa kunnanjohtaja Asta Tolonen, puh. 044 7773344, sähköposti [asta.tolonen@suomussalmi.fi](mailto:asta.tolonen@suomussalmi.fi).

Oheismateriaalina Hallituksen esitys eduskunnalle kuntalaiksi ja eräiksi siihen liittyviksi laeiksi.

### Ehdotus:

Kunnanhallitus lausuu lausuntopyynnössä esitettyihin kysymyksiin seuraavaa:

#### Kunnan toiminnan käsitteestä (6 §):

Kunnan toiminnan -käsite on luonnoksen mukaan laajempi kuin perinteinen kuntakonsernikäsite. Laajempi näkökulma on hyvä ja palvelee kuntien tarvetta kunnan johtamiseen kokonaisuutena organisaatiomuodoista riippumatta.

Kunnan tehtävät ja järjestämisvastuu (7-9 §):

Kunnan tehtävät ja toimiala säilyvät nykyisen kuntalain säädösten mukaisina. On hyvä, että lakiehdoksessa ei rajoiteta kunnan yleistä toimialaa, vaan se jää yleisen oikeuskäytännön periaatteiden varaan.

Järjestämisvastuusta säätäminen kuntalaissa on tarpeen. Sen sijaan mahdollinen rahoitus- ja järjestämisvastuun eriyttäminen eri tahojen vastuulle vaatii erityistä sopimista, kun järjestämisvastuuta siirretään toiselle organisaatiolle.

Kuntatalousohjelma (12 §):

Kuntatalousohjelmassa tulee korostaa valtion vastuuta siitä, että kunnille annetut tehtävät ja niihin kohdistuvat resurssit ovat keskenään tasapainossa.

Kuntavaalit ja valtuuston toimikausi (15 §):

Ei huomautettavaa lakiluonnokseen.

Valtuuston koko (16 §):

Lakiluonnoksessa on säädetty valtuuston minimikoosta asukaslukuun perustuen. Valtuustolle tulisi asettaa myös maksimikoko.

Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet (5 luku):

Nuorisovaltuuston ja vanhusneuvoston säätäminen pakollisiksi kaikkiin kuntiin ei ole perusteltua. Laissa pitää mahdollistaa myös kuntien välinen yhteistyö nuorisovaltuustoa ja vanhusneuvostoa perustettaessa.

Kunnan toimielinorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoisista organisoititavoista (31, 34, 38 §):

Kunta pitää hyvänä sitä, että ko. pykälät ovat luonteeltaan mahdollistavia, eikä pakollisia. Näin toiminta voidaan organisoida paikallisten olosuhteiden ja tarpeiden mukaisesti.

Alueelliset toimet (37 §):

Ei huomautettavaa lakiluonnokseen.

Kuntastrategia (39 §):

Ei huomautettavaa lakiluonnokseen.

Kunnanhallituksen ja kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävät (40,41§):

Ei huomautettavaa lakiluonnokseen.

Johtajasopimus (43 §):

Ei huomautettavaa lakiluonnokseen.

Omistajaohjaus ja kuntakonsernin johtaminen (6, 47-49 §):

Ei huomautettavaa lakiluonnokseen.

Kuntien yhteistoiminta (8 luku):

Kuinka paljon itsenäinen kunta voi siirtää tehtäviä toisten hoidettavaksi menettämättä kunnan asukkaille kuuluvaa itsehallintoa.

Luottamushenkilöiden vaalikelpoisuus (74 §):

Ei huomautettavaa lakiluonnokseen.

Päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asema (81,82 §):

Ei huomautettavaa lakiluonnokseen.

Sidonnaisuuksista ilmoittaminen (85 §):

Ei huomautettavaa lakiluonnokseen.

Kunnallinen puoluerahoituksen läpinäkyvyyttä koskevat ehdotukset (19, 83 §):

Ei huomautettavaa lakiluonnokseen.

Otto-oikeuden rajaaminen kunnanhallitukselle (93 §):

Ei huomautettavaa lakiluonnokseen.

Sähköinen päätöksenteko (99-101 §) ja kunnan ilmoitusten, pöytäkirjojen ja toimintaa koskevien tietojen julkaiseminen tietoverkossa (109,110,141 §):

Ei huomautettavaa lakiluonnokseen.

Alijäämän kattamisvelvollisuus (111 §):

Ei huomautettavaa lakiluonnokseen.

Erityisen vaikeassa asemassa olevan kunnan ja kuntayhtymän arviointimenettely (119,120 §):

Ei huomautettavaa lakiluonnokseen.

Tarkastuslautakunta (122 §):

Ei huomautettavaa lakiluonnokseen.

Tilintarkastus (123 §):

Ei huomautettavaa lakiluonnokseen.

Tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajien tiedonsaantioikeus (125 §):

Ei huomautettavaa lakiluonnokseen.

Kunnan toiminta markkinoilla (15 luku):

Ei huomautettavaa lakiluonnokseen.

Lakiluonnoksen rakenne ja siirtymäsäännökset:

Ei huomautettavaa lakiluonnokseen.

**Päätös:**

Ehdotus hyväksyttiin.

---

Otteen oikeaksi todistaa

Suomussalmella 20.8.2014

Anna Tolonen, pöytäkirjanpitäjä

Tiedoksi

Valtionvarainministeriö@vm.fi, Asta Tolonen, Aila Virtanen