



26. 08. 2014

RASEKO

Raision seudun koulutuskuntayhtymä

LAUSUNTO

21.8.2014

Valtiovarainministeriö
PL 29
00023 VALTIONEUVOSTO

Opetus- ja kulttuuriministeriö

25. 08. 2014

Valtiovarainministeriö

no. / /

Asia: Lausuntopyyntö VM065:00/2012 Kuntalain hallituksen esitysluonnoksesta

Yleistä

Raision seudun koulutuskuntayhtymä on tarkastellut uutta kuntalakiluonnosta, joka yleislakina koskee laajasti myös kuntayhtymän hallintoa, taloutta ja päätöksentekomenettelyä. Kuntalaki liittyy luonnollisesti kuntauudistukseen ja on tärkeää katsoa, ettei lailla välillisesti määritetä kuntien tai kuntayhtymien kokoa.

Lakiin esitetty neuvottelumenettely lainsäädännön osalta on tärkeää. Se ei saa johtaa siihen, että samassa linjassa rakennetaan rahoittavien ministeriöiden osalta tulosohtaus neuvottelumenettelyineen esimerkiksi ammatilliseen toisen asteen koulutukseen. Alueellisesti toimivien niille määrättyä perustehtävää hyvin toteuttavien kuntayhtymien kannalta tämä olisi liian jähmeää ja voisi johtaa käytännössä yhtymien kokoa määrittävään säätelyyn.

Luottamushenkilöt

On hyvä, että luottamushenkilöiden toimintaedellytyksiä pyritään parantamaan ja estämään tilanteet, joissa henkilö toimisi päätöksenteon ja valvonnan kannalta kaksoisroolissa. Oikeus saada vapaata luottamustoimen hoitamiseen on yritysten kannalta kuitenkin ongelmallinen asia, ja voi käytännössä johtaa siihen, että luottamushenkilöinä on tulevaisuudessa yhä enemmän julkisissa viroissa ja tehtävissä toimivia henkilöitä.

Päätöksenteko ja hallintomenettely

Lain päätöksenteko- ja hallintomenettelyä koskevissa säännöksissä esitetään, että asian ottaminen ylemmän toimielimen käsiteltäväksi (otto-oikeus) rajattaisiin ainoastaan kunnanhallituksen käytettäväksi. Onko tämä kaikissa tilanteissa tarkoituksenmukaista vai olisiko mahdollisuus edelleen syytä olla myös muilla toimielimillä? Sähköisen kokouksen ja sähköisen päätöksentekomenettelyn selkeä laillistaminen sekä kunnan ilmoitusten julkaisemisen yleisessä tietoverkossa on nykyaikaa.

Kunnan tehtäviä, järjestämisvastuuta ja palvelujen tuottamista koskevat ehdotukset

Kunta voisi jatkossakin toimeksiantotehtävällä sopimuksin siirtää järjestämisvastuuta julkisista tehtävistä jollekin muulle julkisyhteisölle. Tämä on tärkeää, koska kuntayhtymät ovat hyvin toimivia järjestäjiä mm. toisen asteen koulutuksen osalta.

Omistajaohjausta ja kuntakonsernin johtamista koskevista ehdotuksista

Omistajaohjaus on uudessa esitettyssä laissa yksi keskeinen vahvistettava asia, jonka merkitys kasvaa. Kilpailuneutraliteettiin liittyvien kuntalain säännösten voimaantulon jälkeen on odotettavissa, että yhtiöittämiskehitys jatkuu kunnissa entistä voimakkaampana. Yhä useammat kuntaomisteiset yhtiöt toimivat kilpailuilla markkinoilla. On hyvä, että kunnan tytäryhteisön hallituksen kokoonpanossa otettaisiin huomioon yhteisön toimialan edellyttämä riittävä talouden ja liiketoiminnan asiantuntemus.

Kuntien yhteistoimintaa koskevista ehdotuksista

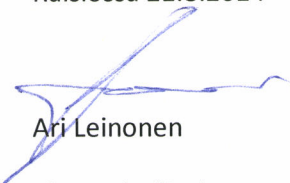
Lakiesityksessä on uutena yhden toimielimen kuntayhtymämalli. Tämä mahdollistaa jäsenkunnille erilaiset mallit päätöksenteossa.

Kunnan toimintaa markkinoilla koskevista ehdotuksista kuten kunnan myöntämien lainojen, takausten sekä vakuuksien rajoittamisesta, kunnan kiinteistön luovutuksesta ja julkisen palvelun yhtiöittämisvelvoitteesta

Ammatillisen koulutuksen järjestäjiä koskettaa erityisesti kuntien yhtiöittämisvelvoitetta koskevat asiat. Yhtiöittämisvelvoitetta ei lakiesityksen mukaan ole, jos tehtävää hoidetaan 50 §:ssä tarkoitetulla tavalla yhteistoiminnassa ja kyseessä on julkisista hankinnoista annetun lain 10 §:ssä tai vesi- ja energiahuollon, liikenteen ja postipalvelujen alalla toimivien yksiköiden hankinnoista annetun lain (349/2007) 19 §:ssä tarkoitetun sidosyksikön tai sidosyrityksen toiminnasta taikka jos yhteistoimintaan ei muutoin sovelleta kilpailuttamisvelvollisuutta. Toimintaa ei tarvitse yhtiöittää myöskään, jos kunta tai kuntayhtymä järjestää laissa tarkoitettua opetuksen tai koulutuksen järjestämislupaa, toimilupaa tai oppilaitoksen ylläpitämislupaa edellyttävää koulutusta, edellä mainitussa luvassa määrättyjä muita tehtäviä tai tuottaa palveluja tällaiseen opetukseen kiinteästi liittyvinä oppilas- ja opiskelijatöinä.

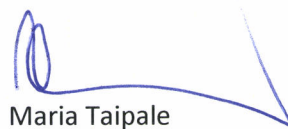
Esityksessä todetaan, että pykälän mukaan 127 §:n 3 momenttia sovelletaan työvoimapoliittiseen aikuiskoulutukseen vuoden 2017 alusta lukien. Onkin syytä tehdä selkeä tulkinta sille, milloin työvoimapoliittisessa aikuiskoulutuksessa on kysymys laissa tarkoitettua opetuksen tai koulutuksen järjestämislupaa, toimilupaa tai oppilaitoksen ylläpitämislupaa edellyttävästä koulutuksesta tai edellä mainitussa luvassa määrättyjen muiden tehtävien tai palvelujen tuottamisesta.

Raisiossa 21.8.2014



Ari Leinonen

Yhtymähallituksen puheenjohtaja
Raision seudun koulutuskuntayhtymä



Maria Taipale

Johtava rehtori
Raision seudun koulutuskuntayhtymä