

valtiovarainministerio@vm.fi

Viite

Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö 8.5.2014; lausuntopyyntö kuntalain hallituksen esitysluonnoksesta (VM065:00/2012)

Lausunto

Alla on pykäläkohtaisesti (ehdotettu pykäläteksti on kursivoitu) eritelty kommentit:

51 § Yhteistoiminnan suhde julkisista hankinnoista annettuun lakiin

Jos kunta sopii 8 §:n mukaisesti kunnalle laissa säädetyn tehtävän järjestämisvastuun siirtämisestä toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle, siirtämiseen ei sovelleta julkisista hankinnoista annettua lakia (348/2007).

Kuntien yhteistoimintaan ei sovelleta julkisista hankinnoista annettua lakia, jos yhteistoiminnan tarkoituksena on varmistaa kunnalle kuuluvan tehtävän hoitaminen kokonaisedun mukaisesti tai jos tehtävä on luonteeltaan ylikunnallinen. Tällaisen yhteistoiminnan tarkemmista edellytyksistä säädetään julkisista hankinnoista annetussa laissa.

Hallituksen esityksen perustelujen mukaan hankintalaissa säädettäisiin siitä, mikä olisi suurin sallittu kuntien ulosmyyntiprosentti horisontaalisessa yhteistyössä. Edellä kuvattu sääntely hankintalaissa olisi erittäin tervetullut ja selkeyttäisi kuntayhtymien tilannetta.

58 § Perussopimuksen muuttaminen

Jos perussopimuksessa ei ole toisin sovittu, perussopimusta voidaan muuttaa, jos vähintään kaksi kolmannelta jäsenkunnista sitä kannattaa ja niiden asukasluku on vähintään puolet kaikkien jäsenkuntien yhteenlasketusta asukasluvusta.

Lakisääteisessä yhteistoiminnassa jäsenkuntaa ei kuitenkaan voida ilman suostumustaan velvoittaa osallistumaan uusien vapaaehtoisten tehtävien hoitamiseen ja näistä aiheutuviin kustannuksiin.

Lakiin tulossa oleva säännös, jonka mukaan perussopimuksen muuttamisen edellytyksistä voidaan sopia myös toisin kuin laissa säädetään, on perusteltu ja kannatettava. Säännös antaa mahdollisuuden sopia laissa edellytettyä tiukemmista tai väljemmistä muutosedellytyksistä, tilanteen mukaan.

63 § Kuntayhtymästä eroaminen

Jäsenkunta voi erota kuntayhtymästä. Jos muuta ei ole perussopimuksessa sovittu, eroaminen tapahtuu kalenterivuoden päättyessä jäsenkunnan ilmoitettua eroamisesta vähintään vuotta aikaisemmin.

Hallituksen perusteluissa on todettu, että jos perussopimuksessa ei olisi asiasta muuta sovittu, eroaminen kuntayhtymästä tapahtuisi eroilmoitusta seuraavan kalenterivuoden päättyessä. Vaikka säännöksessä on tarkoitettu korostaa sitä milloin eroamisesta olisi viimeistään ilmoitettava, niin perusteluissa käytetty ilmaisu olisi säännöksessä selkeämpi. Eli pykälän 63 §:n toinen lause olisi selkeämpi muodossa:

Jos muuta ei ole sovittu, eroaminen kuntayhtymästä tapahtuu eroilmoitusta seuraavan kalenterivuoden päättyessä.

111 § Talousarvio ja -suunnitelma

3 mom.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

6 mom.

Edellä 3 momentissa säädettyä alijäämän kattamisvelvollisuutta sovelletaan myös kuntayhtymiin.

Ehdotettu alijäämän kattamisvelvollisuuden ulottaminen kuntayhtymiin on perusteltua. Muutos ohjaa tasapainoisten tai ylijäämäisten talousarvioiden laadintaan.

Pentti Itkonen
Toimitusjohtaja