

Lausunto kuntalain esitysluonnoksesta

KH § 126

Kuntalain kokonaisuudistuksen tavoitteena on uudistaa kuntalaki siten, että siinä otetaan huomioon kuntien muuttuvasta toimintaympäristöstä ja uusista kuntahallinnon rakenteista aiheutuvat muutostarpeet. Uusi kuntalaki korvaisi vuoden 1995 kuntalain. Kuntalaki olisi edelleen kunnan hallintoa, päätöksentekomenettelyä ja taloutta koskeva yleislaki. Uudistuksella pyritään vähentämään erityislainsäädännön tarvetta. Lakiesityksessä kuntien hallintoon ja johtamiseen on haettu ratkaisuja, jotka vastaavat tämän päivän lisäksi myös tulevaisuuden kuntien ja kuntalaisten tarpeita.

Kuntalain kokonaisuudistusta on valmisteltu parin viime vuoden ajan neljän jaoston voimin. Työn tukena on ollut parlamentaarinen seurantaryhmä. Lausunnolla oleva kuntalaki on kolmas ja viimeinen osa hallitusohjelmassa sovittua kuntauudistuksen lakipakettia.

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoa kuntalakiluonnoksesta ja erityisesti lausumaan seuraaviin kysymyksiin:

- kunnan toiminnan käsite (6§)
- kunnan tehtäviä, järjestämisvastuuta ja palvelujen tuottamista koskevista ehdotuksista (7-9§)
- kuntavaalien ja valtuuston toimikauden alkamisen ajankohdan muuttamisesta (15 §)
- valtuuston kokoa koskevasta sääntelystä (16 §)
- osaamis- ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä vaikuttamistoimielimiä kuten nuorisovaltuustoa koskevista ehdotuksista (5 luku)
- kunnan toimielinorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoista organisointitavoista (31, 34 ja 38 §)
- alueellisia toimielimiä koskevista ehdotuksista (37 §)
- kuntastrategiasta (39 §)
- kunnanhallituksen ja kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä (40 ja 41 §)
- johtajasopimuksesta (43 §)
- omistajaohjausta ja kuntakonsernin johtamista koskevista ehdotuksista (6 §, 47-49 §)
- kuntien yhteistoimintaa koskevista ehdotuksista (8 luku)
- luottamushenkilöiden vaalikelpoisuuteen ehdotetuista muutoksista, erityisesti kunnanhallituksen osalta tytäryhteisöjen hallituksen jäseniä ja puheenjohtajistoa koskevista ehdotuksista (74 § 1 ja 4 mom.)
- päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asemaa ja luottamushenkilön oikeutta saada vapaata työstään koskevista ehdotuksista (81 ja 82 §)
- sidonnaisuuksien ilmoittamisesta (85 §)
- kunnallisen puoluerahoituksen läpinäkyvyyttä koskevista ehdotuksista (19 § 2 mom. ja 83 § 3 mom.)
- otto-oikeuden rajaamisesta kunnanhallitukselle (93 §)
- toimielinten sähköisiä päätöksentekotapoja koskevista ehdotuksista

(99-101 §) sekä kunnan ilmoitusten, kunnan toimintaa koskevien tietojen ja pöytäkirjojen julkaisemista tietoverkossa

(109 § ja 110 §, 141 §)

-alijäämän kattamisvelvollisuudesta määrääjassa ja alijäämän kattamisvelvollisuuden ulottamisesta kuntayhtymiin (111 §)

-erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan ja kuntayhtymän arviointimenettelyistä (119 § ja 120 §)

-tarkastuslautakuntaa koskevista ehdotuksista (122 §)

-tilintarkastuksesta (123 §)

-tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajien tietojensaantioikeudesta (125 §)

-kunnan toimintaa markkinoilla koskevista ehdotuksista kuten kunnan myöntämien lainojen, takausten sekä vakuutuksien rajoittamisesta, kunnan kiinteistön luovutuksesta ja julkisen palvelun velvoitteesta (15 luku)

-lakiluonnoksen rakenteesta ja siirtymäsäännöksistä

Lakiluonnos lähetetään hallituksen jäsenille sähköpostitse. Se on lisäksi luettavissa valtiovarainministeriön [www-sivuilla](http://www.sivuilla) osoitteessa www.kuntauudistus.fi.

Kj:n ehdotus

KH hyväksyy ja lähettää edelleen valtiovarainministeriölle liitteen mukaisen lausunnon

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Ruovedellä 25.8.2014



Merja Lindroos-Salonen
rekontranhoitaja

RUOVEDEN KUNNAN LAUSUNTO HALLITUKSEN ESITYSLUONNOKSESTA UUDEKSI KUNTALAIKSI

Kunnan toiminnan käsite (6 §)

1 momentti vastaa voimassa olevan kuntalain 16 a§:ää. Pykälässä määritellään keskeiset laissa käytetyt käsitteet kuntakonserni ja kunnan tytäryhteisö sekä kunnan toiminta. Käsite on tärkeä, sillä kunta tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin.

2 momentissa määritellään kuntakonsernia laajempi käsite, kunnan toiminta. Tämän mukaan kunnan toiminta käsittää kunnan ja kuntakonsernin toiminnan lisäksi osallistumisen kuntien yhteistoimintaan sekä kunnan muun omistukseen, sopimukseen ja rahoittamiseen perustuvan toiminnan.

Ruoveden kunta pitää hyvänä asiana, että kuntalaissa määritellään laaja näkökulma kunnan toimintaan. Kuntaa ja sen toimintaa tulee johtaa kokonaisuutena.

Kunnan tehtäviä, järjestämisvastuuta ja palvelujen tuottamista koskevat ehdotukset (7-9 §)

Kunnan tehtävät jaetaan lakisääteisiin, yleiseen toimialaan kuuluviin sekä toimeksiantotehtäviin.

Kunnan järjestämisvastuu on uusi säädös kuntalaissa. Siinä säädetään kunnan lakisääteisten tehtävien ja kuntien lakisääteiseen yhteistoimintaan kuuluvien tehtävien järjestämisvastuusta sekä tehtävien järjestämiseen liittyvästä rahoitusvastuusta. Lakisääteisen yhteistoiminnan osalta kuntalaissa kirjattu sisällön määrittely turvaa sen, että lakisääteinen yhteistoiminta on yhdenmukaista eri kunnissa.

Palvelujen tuottaminen-pykälään sisältyy perussäännös kunnan lakisääteisten palvelujen hankkimisesta sekä tuottamisesta. Erityislainsäädännön sallimissa rajoissa kunnan on mahdollista päättää tuottaako kunta palvelut itse vai toimiiko se vain palvelujen järjestäjänä. Ruoveden kunta pitää hyvänä asiana sitä, että perustuslain nojalla yksityiseltä voidaan hankkia ainoastaan palveluja, joissa ei ole kytkentää julkisen vallan

käyttöön tai julkisen hallintotehtävän hoitamiseen ja jotka eivät siten ole kunnan viranomastehtäviä. Kunnan viranomaiselle kuuluvaa toimivaltaa on viranomaisen itse käytettävä.

Kuntatalousohjelma (12 §)

Uusi kaavailtu kuntatalousohjelma tulee korvaamaan voimassa olevan peruspalveluohjelman. Pidämme muutosta hyvänä, sillä tällä tavoin julkisen talouden suunnitelmassa tulee esittää yksilöidyt toimenpiteet, joilla kuntataloudessa saavutetaan tasapaino. Lisäksi kuntatalousohjelmaa laadittaessa korostuu eri ministeriöiden välinen yhteistyö kunta-asioissa, sekä valtion ja kuntien välinen yhteistyö. Pidämme tärkeänä sitä, että kuntaliitto edustaa kuntia ohjelmaa laadittaessa.

Kuntavaalien ja valtuuston toimikauden ajankohdan muuttaminen (15 §)

Uudessa kuntalakiluonnoksessa kuntavaalit toimitettaisiin huhtikuussa ja uuden valtuuston toimikausi alkaisi kesäkuussa. Pidämme muutosta hyvänä asian, sillä muutos parantaisi uuden valtuuston vaikutusmahdollisuuksia ja vaalien tuloksen heijastumista aikaisempaa välittömämmin kunnan toimintaan.

Valtuuston kokoa koskeva sääntely (16 §)

Pykälässä säädetään siitä, miten valtuutettujen lukumäärästä päätetään. Muutosta nykyiseen lakiin tulisi siinä, että laki määrittäisi tulevaisuudessa vain valtuutettujen vähimmäismäärän asukasluvultaan erikokoisissa kunnissa. Tämän pohjalta valtuusto voisi itse kunnissa päättää valittavien valtuutettujen lukumäärästä voimassa olevan lain mukaisesti. Tämä lisäisi kuntien harkintavaltaa valtuuston koon suhteen ja pystyisi itse määrittelemään, mikä olisi oman kunnan toiminnan kannalta optimaalisin koko.

Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet sekä vaikuttamistoimielimet (5. luku)

Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien lisääminen on tärkeää, jotta mahdollisimman laaja kirjo kuntalaisista saadaan osallistumaan kunnan toimintaan. Erityisesti lakiehdotuksessa kirjatut keskustelu –ja kuulemistilaisuudet, palvelujen kehittäminen yhdessä käyttäjien kanssa sekä palvelun käyttäjien edustajien valitseminen kunnan toimielimiin edistää vaikuttamismahdollisuuksia.

Vaikuttamistoimielimet, kuten nuorisovaltuusto, vanhus- sekä vammaisneuvosto ovat tärkeitä kunnan toimielimiä. Niiden avulla kyseisten toimielimien jäsenet voivat varmistaa osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet kun oman sektorin asioista ollaan kunnassa päättämässä.

Kunnan toimielinorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoiset organisointitavat (31,34 ja 38 §)

Mahdollistavien vaihtoehtoisten toimintamallien mukaantulo peruseriaatteen tasolla on hyvä asia. Valtuusto voi itse päättää kunnissa, otetaanko vaihtoehtoiset toimintamallit käyttöön. Tärkeintä on valtuuston vaikutusmahdollisuus malleihin, jotta niistä löydettäisiin jokaiseen kuntaan toimivin malli.

Ehdotukset alueellisista toimielimistä (37 §)

Alueellisen toimielimen asettamista pidämme hyvänä asiana. Valtuustolla on mahdollisuus päättää, onko alueellinen toimielin lautakunta vai johtokunta. Erityisesti alueellinen johtokunta mahdollistaisi sen, että myös alueella asuvat vapaa-ajan asukkaat voivat osallistua alueensa kehittämiseen. Alueellinen toiminta lisäisi kunnan ja asukkaiden välistä vuorovaikutusta sekä kunnanosa-alueiden kehittämistä.

Kuntastrategia (39 §)

Lakisääteisen kuntastrategian lisääminen on merkittävä muutos nykyiseen voimassa olevaan kuntalakiin nähden. Tähän asti kuntien suunnitteluvetoisuudesta on taloussuunnittelua lukuun ottamatta säädetty pääosin erityislainsäädännössä. Pakollisen kuntastrategiaa koskevan pykälän tavoitteena on vahvistaa kunnan toiminnan ohjaamista kokonaisuutena sekä liittää kunnan strateginen suunnittelu ja taloussuunnittelu tiukemmin yhteen. Uuden lakimuutoksen seurauksena kuntastrategian tulisi nykyistä selvemmin ottaa huomioon kunnan taloudelliset realiteetit ja kehitysnäkymät sekä kuntastrategian tulisi ohjata kunnan taloussuunnittelua.

Kunnanhallituksen ja kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävät (40 ja 41 §)

Uudessa kuntalakiluonnoksessa kunnanhallituksen tehtävät tulisivat olemaan suurelta osin samat mitä nykyisin, mutta tehtäviä ja erityisesti kunnanhallituksen vastuuta täsmennettäisiin. Kunnanhallituksen perustehtävä on pykälän 1 ja 2 kohdan mukaan vastata kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta sekä valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta sekä laillisuusvalvonnasta. Kunnanhallituksen tehtävien täsmennystä pidämme hyvänä asiana, sillä esimerkiksi uudessa lakiluonnoksessa on vanhasta laista poiketen erityisesti maininta siitä, että kunnanhallitus edustaa kuntaa työnantajana ja vastaa kunnan henkilöstöpolitiikan toteuttamisesta.

Kunnanhallituksen puheenjohtajan asema ja tehtävien määrittely on kuntalakiluonnoksessa uusi pykälä. Kunnanhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista valmistelua. Pidämme hyvänä asiana sitä, että kunnat voivat itse omassa hallintosäännössään määritellä kunnanhallituksen puheenjohtajan muista tehtävistä, sillä niitä määrittelee hyvin pitkälle kunnan olosuhteet ja organisaatio.

Johtajasopimus (43 §)

Uudessa pykälässä säädettäisiin kunnan ja kunnanjohtajan välisestä johtajasopimuksesta. Tämän avulla selkiytetään kunnanjohtajan ja kunnanhallituksen puheenjohtajan työnjakoa kunnan johtamisessa sekä muista johtamisen edellytyksistä. Johtajasopimuksen sisällöstä säänneltäisiin siten, että kunnat voisivat itse määritellä sopimuksen sisällön omien tarpeidensa mukaisesti.

Omistajaohjaus ja kuntakonsernin johtamista koskeva ehdotus (6 §, 47–49 §)

Uudella omistajaohjaus pykälällä ohjataan kuntia käyttämään omistajaohjauksellisia keinoja. Siinä määritellään omistajaohjauksen käsite ja sen tarkoituksena on, että ohjauksen kohteena oleva yhteisö toimii omistajansa tahdon ja tavoitteiden mukaisesti. Kunnan tarpeet ja tavoitteet tulee huomioida, että ne ovat linjassa voimassa olevan kuntastrategian kanssa. Näiden kirjaaminen lakiin on tarpeellista käytäntöjen selkiyttämisen vuoksi.

Kuntakonsernin johtamista koskeva ehdotus laajentaa näkökulmaa kunnan toiminnasta. Kuntaa ja sen toimintaa tulee johtaa kokonaisuutena, joka käsittää kunnan sekä kuntakonsernin johtamisen lisäksi kunnan osallistumisen kuntien yhteistoimintaan sekä kunnan muun omistukseen, sopimukseen ja rahoittamiseen perustuvan toiminnan.

Kuntien yhteistoimintaa koskevat ehdotukset (8. luku)

Kuntien yhteistoimintaa koskevat ehdotukset ovat kattavat, mutta laissa tulisi selvemmin huomioida pienemminkin kunnan vaikutusmahdollisuudet suurissa kuntayhtymissä.

Luottamushenkilöiden vaalikelpoisuuteen ehdotetut muutokset (74 § 1 ja 4 mom.)

Uusi kuntalakiluonnos vastaa nykyistä lainsäädäntöä, mutta joiltain osin sitä ehdotetaan tiukennettavaksi. Tämä selkeyttää lain tulkintaa, sillä uudessa lakiluonnoksessa esitetään esimerkiksi poistettavaksi viittaus siitä, että kunnan "keskushallinnossa" työskentelevä henkilö ei voi olla kunnanhallituksessa, koska se on tulkinnanvarainen. Lakiluonnos lähtee lähtökohtaisesti siitä, ettei kukaan organisatorisesti kunnanhallituksen alaisena työskentelevä henkilö voi olla samaan aikaan kunnanhallituksen jäsenenä.

Päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asema ja luottamushenkilön oikeus saada vapaata työstään (81 ja 82 §)

Päätoimisen sekä osa-aikaisen luottamushenkilön aseman määrittely on uutta laissa. Lakimuutos velvoittaa työnantajan myöntämään päätoimisessa luottamustoimessa olevalle henkilölle vapaata työstään. Osa-aikaisella luottamushenkilöllä olisi oikeus saada vapaata työstään, mikäli siihen ei ole työnantajan puolelta painavaa syytä. Lakiluonnoksessa pykälän 4 momentin mukaan valtuusto päättää maksettavista korvauksista. Tämä on hyvä määrittely, sillä kuntien organisaatioista ja hallintorakenteesta

johtuvista syistä päätoimisen tai osa-aikaisesti toimivan luottamushenkilön työpanos voi olla hyvinkin erilainen.

Sidonnaisuuksien ilmoittaminen (85 §)

Pykälässä säädetään sidonnaisuuksien ilmoittamisen sisällöstä sekä menettelytavoista. Ilmoitusvelvollisuus koskisi keskeisiä luottamushenkilöitä sekä ylimpiä viranhaltijoita. Valtuuston päätöksellä ilmoitusvelvollisuutta voitaisiin laajentaa koskemaan nimetyn toimielimen puheenjohtajaa, varapuheenjohtajaa sekä esittelijää. Ruoveden kunta pitää tätä linjausta hyvänä asia, sillä se lisää kunnallisen päätöksenteon avoimuutta.

Kunnallisen puoluerahoituksen läpinäkyvyyttä koskevat ehdotukset (19 § 2. mom. ja 83 § 3 mom.)

Voimassa olevaa säädöstä valtuustoryhmien tukemiseen täydennettäisiin siten, että kunnan tulisi ilmoittaa tuen määrä tilinpäätöksessään valtuustoryhmittäin. Tämä täydennys lisää kunnan toiminnan läpinäkyvyyttä.

Luottamushenkilömaksut, joita kunta luottamushenkilöiltä saaduin valtuutuksin on voinut periä ja tilittää puolueelle tai puolueen paikallisyhdistykselle pitää myös jatkossa ilmoittaa tilinpäätöksen liitetiedoissa.

Otto-oikeuden rajaamisesta kunnanhallitukselle (93 §)

Kuntalain 40 §:n mukaan kunnanhallitus vastaa kunnan hallinosta ja talouden hoidosta sekä kunnan toiminnan yhteensovittamisesta. Tästä johtuen on luontevaa, että otto-oikeus olisi jatkossa vain kunnanhallituksella. Kunnanhallituksen alaisia viranomaisia olisivat käytännössä valtuustoa lukuun ottamatta kaikki muut kunnan toimielimet, luottamushenkilöt sekä viranhaltijat.

Toimielinten sähköisiä päätöksentekotapoja koskevat ehdotukset (99–101 §) sekä kunnan ilmoitusten, kunnan toimintaa koskevien tietojen ja pöytäkirjojen julkaiseminen tietoverkossa (109 ja 110 §, 141 §)

Laissa ehdotetaan toimielimiin sähköisiä päätöksentekotapoja. Tämä ei koskisi valtuustoa eikä muita julkisia toimielimiä. Näemme sähköisiin kokouksiin siirtymisen hyvä asiana, mutta kunnilla tulee olla mahdollisuus pysyä jatkossakin perinteisissä kokouksissa, mikäli se kyseisen kunnan kohdalla on paras tapa toimia.

Pykälässä 109 luovuttaisiin kunnan ilmoitusten osalta julkisia kuulutuksia koskevan lainsäädännön noudattamisesta. Tästä huolimatta ilmoituksia julkaistessaan kunnan olisi huomioitava erityislainsäädännön velvoitteet julkisen kunnan ilmoitustaulun käyttöön, jonka osalta kyseistä lainsäädäntöä on noudatettava. Näemme sähköisiin julkaisutapoihin siirtymisen luonnollisena jatkumona kunnan muidenkin toimintojen sähköistyessä. Mikäli

kunta kokee, että sähköinen julkaisutapa ei toimi, voisi se omalla päätöksellään pitäytyä vanhassa julkaisutavassa.

Alijäämän kattamisvelvollisuus määrääjassa ja alijäämän kattamisvelvollisuuden ulottaminen kuntayhtymiin (111 §)

Ruoveden kunta näkee tarpeellisena, että alijäämän kattamisvelvollisuus tullaan ulottamaan kuntien lisäksi myös kuntayhtymiin.

Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan ja kuntayhtymän arviointimenettely (119 ja 120 §)

Laissa ehdotetaan erityisen vaikeassa taloudellisessa tilanteessa olevan kunnan arviointimenettelyn siirtoa nykyisestä peruspalvelujen valtionosuudesta annetusta laista kuntalain taloutta koskeviin säädöksiin. Pidämme muutosta hyvänä, sillä menettely liittyy kiinteästi kunnan talouden ohjaukseen. Vakavaraisuutta kuvaavat kunnan ja kuntakonsernin tunnusluvut vastaavat pääpiirteittäin nyt voimassa olevaa lainsäädäntöä, sillä erotuksella, että kunnan tuloveroprosentin tulisi olla nykyisen 0,5 prosenttiyksikön sijaan yhden prosenttiyksikön korkeampi kuin kaikkien kuntien painotetun keskimääräisen tuloveroprosentin. Tämän lisäksi velkaantumista ei arvioitaisi enää tulevaisuudessa omavaraisuusasteen kautta. Näillä edellä mainituilla muutoksilla kuntien vertailtavuus toisiinsa nähden selkeytyy.

Tarkastuslautakuntaa koskevat ehdotukset (122 §)

Tarkastuslautakunnan toimintaan ehdotetaan uudessa kuntalaissa § 85 mukaisten sidonnaisuuksien käsittely sekä valvonta. Tarkastuslautakunnan rooli korostuu entisestään, sillä se arvioi talousarviossa asetettujen tavoitteiden lisäksi harkitsemassaan laajuudessa kuntastrategiassa asetettujen tavoitteiden toteutumista sekä toteuttaako talousarviossa asetetut tavoitteet kuntastrategiaa. Jatkossakin lain mukaisesti tarkastuslautakunta valvoo talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella, mikäli kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää. Näemme, että tarkastuslautakunnan roolin tärkeyttä pitäisi korostaa kuntalaissa entisestään, jotta sen roolia myös kunnissa arvostettaisiin enemmän.

Tilintarkastus (123 §)

Lakimuutoksessa määritellään, että tilintarkastajaksi ei voida enää valita luonnollista henkilöä, vaan tilintarkastusyhteisön tulisi olla julkishallinnon -ja talouden tilintarkastajalautakunnan hyväksymä yhteisö. Tällä muutoksella kunnan ei tarvitse valita enää varatilintarkastajaa. Tilintarkastajaa koskee pykälän 5 momentin mukaan samat vaalikelpoisuuden rajoitukset kuin tarkastuslautakunnan jäsentä. Tilintarkastajan

esteellisyys on syytä määritellä laissa, sillä käytännössä vähänkin merkittävämpi esteellisyys aiheuttaisi tilintarkastajan riippumattomuuden menetyksen.

Tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajien tietojensaantioikeus (125 §)

Pykälän 25 säännöksellä turvataan nykyisen lain tapaan tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajan muita luottamushenkilöitä laajempi tietojensaantioikeus. Oikeus ulottuisi myös salaisiin tietoihin, jotka ovat tarpeellisia arviointi- ja tarkastustehtävän suorittamiseksi. Tietojensaantioikeus on tarkastuslautakunnalla toimitelimenä lautakunnan tekemän päätöksen perusteella sekä yksityisellä tilintarkastajalla. Näiden edellä mainittujen kohtien sekä salassapitovelvollisuuden kirjaamista lakiin voidaan pitää tarkoituksenmukaisena.

Kunnan toimintaa markkinoilla koskevat ehdotukset (15 luku)

Kunnan lainojen, vakuuksien ja takausten rajoittamisen kirjaamisella lakiin estetään liian suurten riskien ottaminen, joka voi vaarantaa kunnan kyvyn hoitaa lakisääteiset tehtävänsä.

Kunnan kiinteistön vuokrausperiaatteiden lakikirjaukset varmistavat sen, että kiinteistön vuokraaminen on avointa ja kiinteistön markkina-arvon mukaista toimintaa.

Julkisen palvelun velvoite-pykälällä varmistetaan se, että puutteellisessa markkinatilanteessa voidaan hyvinvoinnin kannalta tarpeelliset palvelut turvata. Palveluntuottajan avoin ja syrjimätön menettelykirjaus korostaa hankintojen läpinäkyvyyden tärkeyttä.

Lakiluonnoksen rakenne ja siirtymäsäännös

Lakiluonnoksen rakenne on selkeä. Siihen on tehty monia selventäviä tarkennuksia. Pidämme tärkeänä sitä, että lakiluonnoksessa on useita kohtia, joissa kunnanvaltuusto voi itse määritellä toimintatavoistaan. On luonnollista, että esimerkiksi kunnan koko ja rakenne vaikuttavat lain soveltamiseen käytännössä.

Lakiluonnoksen siirtymäsäännökset ovat riittävät. Erityisesti alijäämän kattamista koskeva siirtymäsäännös turvaa sen, että lain voimaan tullessa alijäämäisillä kunnilla on aikaa sopeuttaa taloutensa uuteen aikaisempaa tiukempaan alijäämän kattamisvelvollisuuteen. Pykälän 149 2. momentissa ehdotetaan säädettäväksi, että kunnan taseeseen kertyneen alijäämän ollessa tilikautena 2015 yli 500 euroa asukasta kohden, arviointimenettely voidaan käynnistää vasta, jos alijäämää ei ole katettu vuoden 2022 tilinpäätöksessä.

Arviointimenettelyyn johtavat kunnan rahoituksen riittävyyttä ja vakavaraisuutta kuvaavat tunnusluvut määräytyy tulevaisuudessa nykyisestä poiketen konsernitason taloustietojen perusteella. Tämä on tärkeä muutos, sillä se antaa nykyistä luotettavamman kuvan kunnan talouden kokonaisuudesta.

Lain soveltaminen aloitettaisiin tietyin osin vuoden 2017 valittavan valtuuston toimikauden alusta lukien. Tätä ennen sovelletaan tämän lain voimaan tullessa voimassa olevia kuntalain säännöksiä. Näin lakimuutos tapahtuu kunnissa asteittain.

RUOVEDEN KUNNANHALLITUS



Eeva Kyrönviita

Kunnanjohtaja



Janne Vainikainen

Talousjohtaja