

Hyvärinen Liisa VM

Lähetäjä: Anita Ismark [anita.ismark@korsnas.fi]
Lähetetty: 25. elokuuta 2014 21:20
Vastaanottaja: Valtiovarainministerio VM
Kopio: ulla-maj.wideroos@riksdagen.fi
Aihe: Korsnäs kommuns utlåtande om utkastet till en regeringsproposition om kommunallagen
Liitteet: SKMBT_C55214082521030.pdf

Tärkeys: Suuri

Finansministeriet

Korsnäs kommun översänder bifogat sitt utlåtande om utkastet till en regeringsproposition om kommunallagen. Utlåtandet har behandlats av ungdomsrådet och kommunstyrelsen i Korsnäs kommun.

På Korsnäs kommuns vägnar:

Anita Ismark
Kommundirektör
Korsnäs kommun
050-5181949

Från: kmc552@korsnas.fi [mailto:kmc552@korsnas.fi]
Skickat: den 25 augusti 2014 22:04
Till: anita.ismark@korsnas.fi
Ämne: Message from KMBT_C552



KORSNÄS
KOMMUN / KUNTA

FINANSMINISTERIET

PB 28

00023 STATSRÅDET

Hänvisning: Er begäran om utlåtande 8.5.2014 VM065:00/2012

Ärende: Utlåtande över utkastet till regeringsproposition om kommunallagen

Korsnäs kommun avger följande utlåtande över utkastet till regeringsproposition om kommunallagen:

Begreppet kommunens verksamhet (6 §)

Inga anmärkningar

Förslagen som gäller kommunens uppgifter, kommunens organiseringsansvar samt produktion av tjänster (7-9 §)

Propositionens 8§ och 9§ är inte samordnade med social- och hälsovårdsreformen, som enligt nuvarande förslag innebär att kommunernas produktionsansvar kan förändras så ofta som vart fjärde år (i enlighet med det beslut som social- och hälsovårdsområdena vart fjärde år skall fatta om ordnandet av tjänster inom området). Med tanke på omfattningen av tjänster som skall produceras bör kommunerna kunna planera sin verksamhet och produktion av tjänster för en betydligt längre tidsperiod.

Korsnäs kommun föreslår att statsrådet innan denna lag kan avges till riksdagen samordnar lagen om social- och hälsovård samt kommunallagen på paragrafnivå eftersom den kostnadshelhet som social- och hälsovården omfattar utgör upp till drygt hälften av samtliga kostnader i kommunerna.

Programmet för kommunernas ekonomi (12 §)

Paragrafens utformning är ofullständig. Staten kan påföra kommunerna nya uppgifter utan att de till sin helhet är finansierade via antingen statsandelar, beräknade ökningar i skatteintäkter eller minskade utgifter inom annan verksamhet. Ökad koordinering, som också nuvarande



KORSNÄS
KOMMUN / KUNTA

basserviceprogram bygger på, har inte medfört en tillräcklig helhetssyn på och ett helhetsansvar för den offentliga ekonomin. Av denna orsak är en strängare skrivning motiverad på lagnivå.

Ändringen av tidpunkten för kommunalval och inledningen av fullmäktiges mandatperiod (15 §)

Kommunstyrelsen är tveksam till förändringen att val sker i april (idag i oktober) och att mandatperioden börjar i juni valåret (i dag 1 januari). En grundmotivering till denna ändring är att valresultatet snabbare ska återspegla sig i budgeten. Men i praktiken tar det ca ett år innan de nyvalda ledamöterna i kommunala organ har fått en tillräcklig kunskap och helhetssyn på kommunens verksamhet och ekonomi.

Regleringen av fullmäktiges storlek (16 §)

Korsnäs kommun ser ingen anledning till att frångå nuvarande antal ledamöter i fullmäktige och stöder till denna del inte förslaget.

Fullmäktigeförsamlingarna minskar enligt förslaget i alla storlekskategorier, vilket inte motsvarar kravet på folklig insyn och styrning av den kommunala verksamheten.

Det direkta ansvaret bör speciellt betonas. Alternativa kanaler för deltagande, t.ex. råd, delområdesorgan, fungerar i verkligheten varierande bra och de kan inte ses som ett fullvärdigt komplement ifall man minskar på fullmäktiges storlek.

Förslagen som gäller deltagnings- och påverkningsmöjligheterna samt påverkningsorganen, såsom ungdomsfullmäktige (5 kap)

Korsnäs kommun anser att handikapp- och äldrerådet samt ungdomsfullmäktige bör vara obligatoriska.

Alternativa sätt att organisera kommunens organ och ledning (31, 34 ja 38 §)

Inget att anmärka.

Förslagen som gäller delområdesorgan (37 §)

Korsnäs kommun anser att man i paragrafen skriver in att organets ledamöter bör vara bosatta i delområdet ifråga.

Kommunstrategin (39 §)

Kommunstrategin är ett centralt verktyg för att stärka fullmäktiges möjligheter att styra och utveckla kommunen som helhet. I förteckningen över innehåll i strategin ska även ingå:



KORSNÄS
KOMMUN / KUNTA

- *Hur kommunen tryggar de språkliga rättigheterna*
- *Hur kommunen följer upp verkan av tryggar invånarnas insyn i bolagiserad verksamhet*
- *Hur kommunen följer upp verkan av och tryggar invånarnas insyn i upphandlad verksamhet*

Kommunstyrelsens och kommunstyrelseordförandens uppgifter (40 ja 41 §)

Arbetsfördelningen mellan styrelseordföranden och kommundirektören bör klargöras. Ansvarsfördelningen bör regleras i lag. Detaljmotiveringarna oklara gällande ansvarsfördelningen. Direktörsavtalet kan till viss del reglera detta.

Direktörsavtalet (43 §)

Inget att anmärka.

Förslagen som gäller ägarstyrningen och ledandet av kommunkoncernen (6 §, 47-49 §)

Inget att anmärka.

Förslag som gäller kommunernas samarbete (8 kap)

I förslaget till kommunallag har man inte i tillräcklig mån beaktat den modell för vårdsektorn som har utarbetats. De fem vårdområdena som är tänkta att få en helt avgörande roll i disponeringen av mera än hälften av de kommunala budgeterna bör få sin verksamhet mer tydligt preciserad i kommunallagen för att de kommunala ekonomierna och framförallt de konkreta möjligheterna till medborgarinflytande på lång sikt ska säkras.

Enligt 52§ skall alla kommuner ha minst en medlem i ett samkommunfullmäktige då det gäller lagstadgat samarbete. Den föreslagna lagstiftningen är inte skriven för ett samarbete omfattande över 60 kommuner. Dessa stora samarbetsområden skall besluta om upp till 70 procent av de utgifter kommunerna har. Den enskilda kommunens tyngd i dessa organ blir minimalt och i dagsläget är det inte möjligt att se hur ett kommunalt inflytande skulle bibehållas. Korsnäs kommun föreslår att statsrådet innan denna lag kan avges till riksdagen samordnar lagen om social- och hälsovård samt kommunallagen på paragrafnivå.

Det är inte ändamålsenligt att kommunen utser sin representant skilt inför varje samkommunstämma. Förfarandet att utse samma representant för kommunfullmäktiges mandatperiod sörjer för kontinuitet i kommunens bevakning av samkommunens verksamhet.

De föreslagna ändringarna till förtroendevaldas valbarhet, speciellt för kommunstyrelsens del styrelsemedlemmarna samt presidiet vid dotterbolag (74 § 1 och 4 mom.)

Förändringen medför konsekvenser framför allt för små och medelstora kommuner där det inte är lika stor konkurrens om politiska uppdrag och styrelseplatser i kommunens bolag. Därför är det



KORSNÄS
KOMMUN / KUNTA

oskäligt att utesluta att någon som är styrelsemedlem i något av koncernbolagen från möjligheten att samtidigt vara medlem i kommunstyrelsen.

Förslagen som gäller heltids- och deltidssysselsatta förtroendevaldas ställning och förtroendevaldas rätt till ledighet från arbetet (81 ja 82 §)

Inget att anmärka

Redogörelse för bindningar (85 §)

Inget att anmärka.

Förslag som gäller transparensen hos kommunal partifinansiering (19 § 2 mom. och 83 § 3 mom.)

Inget att anmärka.

Begränsningen av upptagningsrätten så att det endast är möjligt att ta upp ärenden för behandling i kommunstyrelsen (93 §)

Inget att anmärka.

Förslag om organs elektroniska beslutsfattandesätt (99 - 101 §) samt utgivandet av kommunens anmälningar, information om kommunens verksamhet samt protokoll på nätet (109 och 110 §, 141 §)

Kommunstyrelsen ställer sig positiv till förslagen.

Skyldigheten att täcka underskottet inom utsatt tid och utvidgningen av skyldigheten till att gälla samkommuner (111 §)

Inget att anmärka.

Utvärderingsförfarande för kommuner och samkommuner i en särskilt svår ekonomisk ställning (119 ja 120 §)

Inget att anmärka.

Förslagen som gäller revisionsnämnden (122 §)

Inget att anmärka

Revisionen (123 §)

Inget att anmärka



KORSNÄS
KOMMUN / KUNTA

Revisionsnämndens och revisorernas rätt att få information (125 §)

Inget att anmärka.

Förslagen som gäller kommunens verksamhet på marknaderna, såsom begränsningen av lån, garantier och säkerheter som kommunen beviljat, överlåtelse av fastigheter som kommunen äger samt förpliktelsen om offentlig service (15 kap)

Inget att anmärka.

Lagpropositionens struktur och övergångsbestämmelserna

Inget att anmärka.

Särskilt behov av en helhetsbedömning för tryggheten av de språkliga rättigheterna inom kommunal verksamhet

Korsnäs kommun anser att det i den nya kommunallagen ska ingå en helhetsbedömning och åtgärder för tryggheten av de språkliga rättigheterna inom kommunerna och samkommunerna, vilka tillhandahåller och producerar den mest väsentliga delen av medborgarnas grundläggande välfärdsservice.

Eftersom den nuvarande språklagstiftningen utformades under en tid med 430 kommuner och rätt statistiska språkförhållanden medför strukturreformerna ett stort tryck på en modernisering av lagstiftningen för att trygga de språkliga rättigheterna. Eftersom kommunallagen ska ha ett framtidsperspektiv på flera årtionden är det också rimligt att beakta strukturreformerna och att verksamhetsområdena förstoras, med följden att den språkliga minoriteten till sin andel av kommuninvånarna blir betydligt mindre. För att trygga de språkliga rättigheterna även på sikt anser Korsnäs kommun därför att det i kommunallagen gällande organens sammansättning i 32 § införs ett tydligt och förpliktande stadgande om minoritetsorgan.

Förtydliganden behövs i flera paragrafer:

29 § Kommunikation

Till stadgandet bör tilläggas att kommunikationen ska beakta båda nationalspråken.

30 § Kommunens organ

I lagförslaget ingår enligt nu rådande regelverk ett moment om att en tvåspråkig kommuns undervisningsförvaltning tillsätts, genom ett organ för vardera språkgruppen eller ett gemensamt organ med särskilda sektioner för vardera språkgruppen. Detta är befogat.



KORSNÄS
KOMMUN / KUNTA

32 § Organens sammansättning

Korsnäs kommun anser med hänvisning till utvecklingen av kommun-, social- och hälsovårdsstrukturerna, som leder till allt större områdesindelningar och lägre andel för språkgruppen som är i minoritet, och tryggheten av de språkliga rättigheterna, att stadgandet som gäller språkliga minoriteter behöver förstärkas. Vi anser att förslagets punkt 3) ska kvarstå och vara frivilligt för samtliga kommuner.

Dessutom bör ett tillägg göras:

"I en tvåspråkig kommun med minst 50 000 invånare och där språkminoriteten underskrider 15 procent av befolkningen ska kommunen tillsätta ett särskilt organ som handhar kommunens förvaltning och service för språkgruppen som är i minoritet eller gemensamma organ med särskilda sektioner för vardera språkgruppen. Ledamöterna i organen eller sektionerna skall väljas bland personer som hör till respektive språkgrupp".

Motiveringen är att i kommuner med stora befolkningsunderlag, men där den språkliga minoriteten minskar och blir relativt liten, finns det stora behov av att samla förvaltning och service för språkgruppen i ett särskilt organ för att man ska trygga de språkliga rättigheterna i praktiken.

39 § Kommunstrategi

Vi anser att det i paragrafen ska införas en hänvisning till att kommunstrategin ska trygga de språkliga rättigheterna.

91 § Förvaltningsstadga

Nuvarande stadgandet i kommunallagens 50 § 2 mom. angående krav på bestämmelser om att språklig service i en tvåspråkig kommun bör kvarstå.

Korsnäs den 18 augusti 2014

På Korsnäs kommuns vägnar:



Sven-Erik Bernas

Kommunstyrelsens

ordförande



Anita Ismark

Kommundirektör



BILAGA
KST
25 8 2014
166 3

Begäran om utlåtande över utkastet till en regeringsproposition om kommunallagen

Ungdomsrådet i Korsnäs har gett följande utlåtande om utkastet till en regeringsproposition om kommunallagen (5 kap. Kommuninvånarnas rätt till inflytande, 26 § Ungdomsfullmäktige):

Vi i Korsnäs har redan ett ungdomsråd som verkar i kommunen. Det är dock bra att det i lagen krävs att alla kommuner måste ha en påverkansgrupp (ungdomsråd, ungdomsfullmäktige) för unga.

Vi hoppas att det finns garantier för att de ungas påverkansgrupper får möjlighet att ta del av kommunens planer och i god tid, så att de har möjlighet att komma med sitt utlåtande. Om denna möjlighet att ta del av beslut och propositioner inte garanteras unga, fyller ungdomsfullmäktige och dylika påverkansgrupper en mycket mindre funktion än de borde.

Att kommunen själv får bestämma hur denna grupp tillsätts etcetera är bra, då kommunernas storlek och antalet unga som är politiskt medvetna varierar.

Ungdomsrådet i Korsnäs

Korsnäs den 24.8.2014

Petra Sundholm, sekreterare

KORSNÄS KOMMUN

Organ

Sammanträdesdatum

Blad

Kommunstyrelsen

25.8.2014

9

Dnr: ALLMF 96/2014

KST § 166 UTKAST TILL NY KOMUNALLAG, UTLÅTANDE

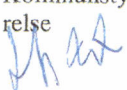
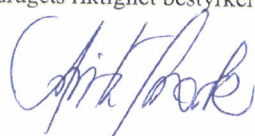
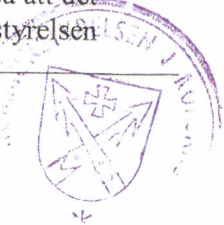
Bilaga 3 a,b,c,d,e.

Finansministeriets kommun- och regionförvaltningsavdelning har 8.5.2014 begärt utlåtande över utkastet till en regeringsproposition om förnyad kommunallag. Målet med förnyade av kommunallagen är att anpassa lagen till de förändringsbehov som verksamhetsomgivningen och kommunstrukturen behöver.

Arbetet med revideringen av kommunallagen inleddes i juli 2012 med tillsättandet av en parlamentarisk uppföljningsgrupp, ett arbetsutskott och fyra beredningssektioner.

Finansministeriet begär utlåtanden om utkastet till kommunallag särskilt om följande frågor:

- Begreppet kommunens verksamhet (6 §)
- Förslagen som gäller kommunens uppgifter, organiseringsansvar samt produktion av tjänster (7-9 §)
- Programmet för kommunernas ekonomi (12 §)
- Ändringen av tidpunkt för kommunalval och inledning av fullmäktiges Mandatperiod (15 §)
- Reglering av fullmäktiges storlek (16 §)
- Förslagen som gäller deltagnings- och påverkningsmöjligheterna samt påverkningsorganisationen såsom ungdomsfullmäktige (5 kap)
- Alternativa sätt att organisera kommunens organ och ledning (31,34,38 §)
- Förslagen som gäller delområdesorgan (37 §)
- Kommunstrategin (39 §)
- Kommunstyrelsens och styrelseordförandens uppgifter (40, 41 §)
- Direktörsavtal (43 §)
- Förslag som gäller ägarstyrning och ledande av kommunkoncernen (6 §, 47-49 §)
- Förslag som gäller kommunernas samarbete (8 kap)
- Ändringar av förtroendevaldas valbarhet, speciellt för kommunstyrelsens del styrelsemedlemmarna samt presidiet vid dotterbolag (74 § 1, 4 mom.)
- Heltids- eller deltidssysselsatta förtroendevaldas ställning och förtroendevaldas rätt till ledighet från arbetet (81, 82 §)
- Redogörelse för bindningar (85 §)
- Förslag som gäller transparens hos kommunal partifinansiering (19 § 2 mom., 83 § 3 mom.)
- Begränsning av rätten att ta upp beslut via upptagningsrätten så att det endast är möjligt att ta upp ärenden för behandling i kommunstyrelsen

Protokolljusterarnas signaturer			Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrker
Nämnd	Kommunstyrelse	Kommunfullmäktige		
				 

KORSNÄS KOMMUN

Organ

Sammanträdesdatum

Blad

Kommunstyrelsen

25.8.2014

10

(93 §)

- Elektroniska beslutsfattandesätt (99-101 §, 109-110 § och 141 §)
- Skyldighet att täcka underskott inom utsatt tid och utvidgning att gälla även för samkommuner (111 §)
- Utvärderingsförfarande för kommuner och samkommuner i en särskilt svår ekonomisk ställning (119, 120 §)
- Revisionsnämnden (122 §)
- Revisionen (123 §)
- Revisionsnämndens och revisors rätt att få information (125 §)
- Kommunens verksamhet på marknaderna, begränsning av lån, garantier och säkerheter som kommunen har beviljat, överlåtelse av fastigheter som kommunen äger samt förpliktelsen om offentlig service (15 kap) samt
- Lagpropositionens struktur och övergångsbestämmelserna

Utlåtandena ska lämnas in senast den 26 augusti 2014 enligt rubrikerna ovan.

Kommunallagens stadganden gäller även för samkommuner i 2, 6, 10, 14, 18, 19, 22, 23 och 29§, 6 kap., 40, 41, 47 och 48§ samt 9-16 kap.

Beredning: Anita Ismark anita.ismark@korsnas.fi Tel. 06-3479120

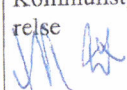
Kd:s förslag:

Kommunstyrelsen godkänner förslaget till utlåtande som fogas som bilaga till protokollet.

Kst § 166 Beslut:

Godkändes enhälligt.

Antecknades att ungdomsrådet i Korsnäs avgivit ett utlåtande som fogas till kommunens utlåtande till Finansministeriet.

Protokolljusterarnas signaturer		
Nämnd	Kommunstyrelse	Kommunfullmäktige
		

Protokollet framlagt till påseende

Utdragets riktighet bestyrker

