

25.9.2013

Kysely kunnille kuntalain kokonaisuudistukseen liittyen

Taustatiedot

1. Kuntanumero: 106
2. Kunta: Hyvinkää
3. Maakunta: Uusimaa
4. Kuntakokoluokka: Kuntaliiton vakioluokitus

- a. 1= Alle 2000 as.
- b. 2= 2000 – 5000 as.
- c. 3= 5001 – 10 000 as.
- d. 4= 10 001 – 20 000 as.
- e. **5= 20 001 – 50 000 as.**
- f. 6= 50 001 – 100 000 as.
- g. 7= Yli 100 000 as.

5. Kunnan vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot:

Nimi Riitta Simonen
Nimike kansliapäällikkö
Puhelinnumero 040 847 3626
Sähköposti riitta.simonen@hyvinkaa.fi

6. Kyselylomakkeen teknisen vastaajan yhteystiedot (jos eri kuin edellä)

Nimi Satu Nissinen
Nimike johdon sihteeri
Puhelinnumero 040 187 9055
Sähköposti satu.nissinen@hyvinkaa.fi

7. Miten kyselyn vastaus on kunnassanne valmisteltu? **Virkamiesten yhteistyönä, käsitellään kaupunginhallituksessa 23.9.2013**

Toimielimet ja johtaminen –jaoston kysymykset

8. Valtuuston toimikauden aloittamista on syytä aikaistaa

- a. kyllä
- b. ei**

9. Jos vastasitte edelliseen kysymykseen kyllä, millä seuraavista tavoista valtuuston toimikauden aikaistaminen voisi parhaiten tapahtua
- säädetään, että valtuuston toimikausi alkaa heti vaalien jälkeen
 - aikaistetaan kunnallisvaalien ajankohtaa mahdollisimman varhaiseen vaiheeseen syksyllä
 - aikaistetaan kunnallisvaalien ajankohtaa keväälle
 - aikaistetaan kunnallisvaalien ajankohtaa keväälle ja samalla yhdistetään kunnallisvaalit ja eduskuntavaalit.
 - muu tapa, mikä? _____

Mahdolliset kommentit: _____

10. Valtuuston koosta tulisi parhaiten säännellä seuraavalla tavalla

- säännellään valtuuston koot, jotka vaihtelevat kuntakoon mukaisesti**
- säännellään valtuuston koon ala- ja ylärajat, joiden sisällä kunta voi itse päättää koon
- valtuuston koko tulisi jättää kunnan omaan harkintaan
- muulla tavalla, millä? _____

Mahdolliset kommentit: _____

11. Kunnanhallituksen puheenjohtajan tulisi olla

- nykyisenkaltainen sivutoiminen luottamustoimi?
- kokopäiväinen luottamustoimi?**
- osa-aikainen luottamustoimi?

Mahdolliset kommentit: **Riippuu kuntakoosta onko kokopäiväinen tai osa-aikainen luottamustoimi.**

12. Mihin seuraavista ryhmistä sidonnaisuuksien ilmoittamisen tulisi kohdistua? (voitte valita useamman vastausvaihtoehdon)

- valtuutettuihin
- valtuuston puheenjohtajistoon**
- kunnanhallituksen jäseniin ja varajäseniin**
- kunnanhallituksen puheenjohtajistoon**
- lautakuntien jäseniin ja varajäseniin**
- lautakuntien puheenjohtajiin**
- kunnanjohtajaan**
- johtoryhmän jäseniin
- muu, mikä?

Mahdolliset kommentit: **Vastauksen arvioiminen riippuu siitä, mikä on kunnan organisoitumismalli ja kuinka paljon hallintosäännöllä on siirretty valtaa esim. lautakunnille. Sidonnaisuuksien ilmoittaminen on kytköksissä hallintolain mukaisiin esteellisyys-säännöksiin ja niiden toteutumisen arvioimiseen.**

13. Kunnanjohtajan ja kunnan välisten johtajasopimusten tulisi mielestänne olla

- a. vapaaehtoisia
- b. pakollisia**

Mahdolliset kommentit: **Selkiyttäisi sopimusten juridista statusta**

14. Kunnanjohtajan erokorvausten määrä tulisi mielestänne

- a. olla kunnan ja kunnanjohtajan välinen sopimukseen perustuva asia**
- b. perustua kuntalaissa asetettuihin väliin raameihin
- c. määräytyä muutoin, miten_____

Mahdolliset kommentit: **Velvoite sopimukseen tulisi olla laissa, sopimuksen sisältö tulisi kuitenkin olla kunnan omassa päätösvallassa, jotta kuntakohtien erityispiirteet tulisi huomioitua.**

15. Pitäisikö uudessa kuntalaissa olla säännöksiä myös valiokunta- ja ministerimallista? Jos, niin mitä näistä malleista olisi tarpeen säätää? (Nykyisin kuntalaissa on mallinnettu vain perusmalli ja pormestarmalli.)

Koska kuntalaki on kaikkia kuntia koskeva yleislaki, niin pitäisi olla säännökset kaikista malleista, joilla kunta voi organisoitua. Tämän jälkeen kunnat valitsevat itselleen sopivanmallin.

16. Tulisiko laissa olla mahdollisuus ottaa suora pormestarin vaali käyttöön?

- a. kyllä**
- b. ei
- c. ei osaa sanoa

17. Jos vastasitte edelliseen kysymykseen kyllä, onko kunnassanne arvionne mukaan halukkuutta ottaa käyttöön suora pormestarin vaali?

- a. kyllä
- b. ei
- c. ei osaa sanoa**

Mahdolliset kommentit: _____

Demokratiajaoston kysymykset

Hallitus on linjannut, että uuteen kuntalakiin valmisteltaisiin sähköiseen viestintään ja osallistumiseen liittyviä, velvoittavia säännöksiä.

18. Mihin seuraavista asioista kunnallanne olisi valmius kuntalaisen ja kunnan välisen vuorovaikutuksen lisäämiseksi? Valitkaa listatuista vaihtoehtoista. Voitte valita useamman vaihtoehdon.

kyllä – ei – ei osaa sanoa

- a. kunnan sivuston ylläpitäminen verkossa **KYLLÄ**
- b. minimisisällön luominen kunnan verkkosivuille **KYLLÄ**
- c. kunnanvaltuuston, -hallituksen ja lautakuntien esityslistojen ja pöytäkirjojen sekä niiden liitteiden saatavuus sähköisesti (julkisten asioiden osalta) **KYLLÄ**
- d. toimielinten päätöksistä tiedottaminen sähköisesti **KYLLÄ**
- f. kuntalaispalautteen antaminen sähköisesti **KYLLÄ**
- g. kuntalaisaloitteen tekeminen sähköisesti **KYLLÄ**
- h. avoimempaa valmistelua voisi edistää muilla sähköisillä keinoilla, **KYLLÄ** millä? _____

Mahdolliset kommentit: **Lisäksi sosiaalisen median hyödyntäminen erityisesti valitulle kohdryhmälle, esim. asukasyhdistykselle tai koulujen vanhempainyhdistyksille suunnatuissa asioissa.**

Nykyisen kuntalain mukaan valtuuston on pidettävä huolta siitä, että kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on edellytykset osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Osallistumista ja vaikuttamista voidaan lain 27 §:n mukaan edistää erityisesti:

- 1) valitsemalla palvelujen käyttäjien edustajia kunnan toimielimiin;
- 2) järjestämällä kunnan osa-aluetta koskevaa hallintoa;
- 3) tiedottamalla kunnan asioista ja järjestämällä kuulemistilaisuuksia;
- 4) selvittämällä asukkaiden mielipiteitä ennen päätöksentekoa;
- 5) järjestämällä yhteistyötä kunnan tehtävien hoitamisessa;
- 6) avustamalla asukkaiden oma-aloitteista asioiden hoitoa, valmistelua ja suunnittelua; sekä
- 7) järjestämällä kunnallisia kansanäänestyksiä.

19. Mitkä ovat kuntanne kannalta sellaisia vuorovaikutusta edistäviä keinoja, joilla nykyistä kuntalain 27. pykälää tulisi täydentää? Valitkaa listatuista vaihtoehtoista. Voitte valita useamman vaihtoehdon.

- a. kansalaisraadit (asukasraadit, käyttäjäraadit)
- b. käyttäjälähtöisyyden edistäminen palvelujen suunnittelussa
- c. osallistuva budjetointi

d. tietoteknisten mahdollisuuksien hyödyntäminen avoimuuden ja läpinäkyvyyden lisäämiseksi (esim. sosiaalisen median käyttö tai valtuuston kokousten lähettäminen verkossa)

e. muu mikä? _____

Mahdolliset kommentit: _____

1.7.2013 voimaan tulevan nk. vanhuspalvelulain (laki ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukemisesta sekä iäkkäiden sosiaali- ja terveyspalveluista) mukaan kunnan on asetettava vanhusneuvosto ikääntyneen väestön osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien varmistamiseksi. Hallitus on linjannut, että vastaavasti valmisteltaisiin lainsäädäntöä, joka velvoittaisi kunnat myös asettamaan nuorisovaltuuston tai vastaavan toimielimen. Tarkoitus on parantaa nuorten, erityisesti alle 18-vuotiaiden mielipiteiden välittymistä kunnan päätöksentekoon.

20. Mitä hyviä käytäntöjä kunnassanne on päättäjien ja nuorten välisen vuoropuhelun edistämiseksi?

Nuorisoparlamentti

21. Jos kunnassanne toimii nuorisovaltuusto tai siihen rinnastettava vaikuttajaryhmä, miten nuorten mielipiteet sen kautta välittyvät päättäjille? (voitte valita useamman vaihtoehdon)

a. nuorisovaltuusto voi tehdä aloitteita kunnan toimielimille

b. nuorisovaltuustolta pyydetään lausuntoja, mistä asioista? valtuustoaloitteet

c. nuorisovaltuuston edustajilla on läsnäolo- ja/tai puheoikeus muiden toimielinten kokouksissa, missä toimielimissä? kaupunginvaltuusto ja lautakunnat

d. kummivaltuutettu-järjestelyn avulla,

e. päättäjien kyselytuntien kautta,

f. nuorten ja päättäjien tapaamisten kautta,

g. nuorille suunnattujen kyselyjen avulla,

h. muilla tavoin, miten? _____

Mahdolliset kommentit: _____

Hallitus on myös linjannut, että selvitetään tarve velvoittaa kunta asettamaan vammaisneuvosto tai vastaava toimielin.

22. Mitä mieltä olette seuraavasta väittämästä? Vammaisneuvoston säätäminen pakolliseksi parantaisi selvästi vammaisten mielipiteiden välittymistä kunnan päättäjille kunnassamme.

a. kyllä

b. **ei**

c. ei osaa sanoa

23. Jos vastasitte edelliseen kysymykseen ei, mikä keino mielestänne parantaisi vammaisten mielipiteiden välittymistä päätöksentekoon?

Toivottaisiin, että vammaisneuvostot olisivat vapaaehtoisia.

Mahdolliset kommentit: _____

24. Näettekö, että kokopäivätoimisilla/puolipäivätoimisilla kunnanhallituksen puheenjohtajilla tulisi olla oikeus saada virka/työvapaata kunnanhallituksen toimikauden ajaksi?

- a. kyllä
- b. ei
- c. ei osaa sanoa

Mahdolliset kommentit: _____

25. Tulisiko saman sääntelyn koskea lautakuntien puheenjohtajia?

- a. kyllä
- b. ei
- c. ei osaa sanoa

Mahdolliset kommentit: _____

Hallitus on linjannut, että lähidemokratian vahvistamista valmistellaan alueellisen toimielinten mallin pohjalta ja luonteeltaan mahdollistavalla lainsäädännöllä. Lisäksi selvitetään kuntien halukkuus ottaa käyttöön vaaleilla valittuja toimielimiä kunnanosatasolla ja ryhdytään tarvittaessa jatkovalmisteluun.

26. Mitä tehtäviä alueellisilla toimielimillä on tai voisi olla kunnassanne? Valitkaa vaihtoehtoja. Voitte valita useamman vaihtoehdon.

on – voisi olla – ei voisi olla

- a. edesauttaa asukkaiden vaikuttamista **VOISI OLLA**
- b. edesauttaa asukkaiden näkemysten välittymistä kunnalliseen päätöksentekoon **VOISI OLLA**
- c. vahvistaa alueen yhteisöllisyyttä **VOISI OLLA**
- d. tukea ja edistää alueen kehittämistä **VOISI OLLA**
- e. edistää paikallista toimintaa ja kulttuuria **VOISI OLLA**
- f. vaikuttaa alueen ympäristön suunnitteluun ja toteutukseen **VOISI OLLA**
- g. tiedottaa kunnan asioista alueen asukkaille **VOISI OLLA**
- h. antaa lausuntoja kunnan viranomaisille **VOISI OLLA**
- i. tehdä esityksiä ja aloitteita kunnanhallitukselle ja muille toimielimille **VOISI OLLA**
- j. hoitaa alueen koulun/koulujen ja/tai päiväkodin/-kotien johtokunnan tehtävät **EI VOISI OLLA**
- k. hoitaa alueen muiden palvelupisteiden johtokunnan tehtävät **EI VOISI OLLA**

- l. päättää alueelliselle toimielimelle varattujen määrärahojen käytöstä **VOISI OLLA**
- m. järjestää ja valmistella kaikille avoin alueellinen kunnanosalaisuus, esim. kylä- tai kaupunginosafoorumi **VOISI OLLA**
- n. osallistua joidenkin palveluiden järjestämiseen, **VOISI OLLA** minkä palveluiden? _____
- o. Mitä muita? _____

Mahdolliset kommentit: _____

27. Onko kunnassanne tarvetta vaaleilla valittaville toimielimille kunnanosalaisuudessa nykytilanteessa?

- a. kyllä
- b. ei**
- c. ei osaa sanoa

Mahdolliset kommentit: _____

28. Näettekö vaaleilla valittavan toimielimen kunnanosalaisuudessa tarpeellisenä tilanteessa, jossa kuntarakenne merkittävästi muuttuu?

- a. kyllä**
- b. ei
- c. ei osaa sanoa

Mahdolliset kommentit: **Alueen asukkaiden tai rajatun asukasryhmän huomioiminen mahdollisissa kuntaliitostilanteissa.**

29. Mikäli kunnanosalaisuudelle olisi mahdollisuus valita toimielin vaalein, mitä tehtäviä ja millaista päätösvaltaa vaaleilla valittavilla osa-alueen toimielimillä tulisi olla kunnassanne?

Osallistuu valmisteluun, antaa lausuntoja ja edesauttaa päätösten täytäntöönpanoa

Nykyisen kuntalain 28 §:n mukaan kunnan asukkaalla on oikeus tehdä kunnalle aloitteita sen toimintaa koskevista asioista. Aloitteen tekijälle on ilmoitettava aloitteen johdosta suoritettavat toimenpiteet. Valtuuston tietoon on saatettava vähintään kerran vuodessa sen toimivaltaan kuuluvissa asioissa tehdyt aloitteet ja niiden johdosta suoritettavat toimenpiteet.

Jos valtuuston toimivaltaan kuuluvassa asiassa aloitteen tekijöinä on vähintään kaksi prosenttia äänioikeutetuista kunnan asukkaista, asia on otettava valtuustossa käsiteltäväksi viimeistään kuuden kuukauden kuluessa asian vireille tulosta.

30. Tulisiko aloitteen määritelmää tarkentaa nykyisestä?

- a. kyllä

- b. **ei**
- c. ei osaa sanoa

31. Jos vastasitte edelliseen kysymykseen kyllä, niin miten sitä pitäisi tarkentaa?

Mahdolliset kommentit: _____

Missä ajassa kuntalaisaloitteen tekijälle tulisi ilmoittaa sen johdosta tehdyt toimenpiteet?
Nykyinen aika riittävä kunhan huomioidaan, että aloitteen tekijälle voimassa olevan hallintolain mukaisesti ilmoitetaan, mihin aloite on siirretty käsiteltäväksi, jotta hän voi tarvittaessa kysyä asian etenemisestä.

32.

Talousjaoston kysymykset

33. Antaako tilinpäätös mielestänne kuntalain edellyttämät oikeat ja riittävät tiedot

kyllä – ei – ei osaa sanoa

- a. kunnan toiminnan tuloksesta? **KYLLÄ**
- b. taloudellisesta asemasta? **EI**
- c. pysyvien vastaavien arvosta? **EI**
- d. poistojen oikeasta tasosta/riittävydestä? **EI**
- e. toiminnan rahoituksesta, oman pääoman riittävydestä ja vieraasta pääomasta? **KYLLÄ**

34. Jos vastasitte johonkin edellisistä kohdista ei, miten tilinpäätösinformaatiota voitaisiin parantaa?

KILAN poisto-ohjeen poisto-aikojen haarukkaa ja mahdollisuutta valita poistotapa tulisi edelleen supistaa ja ohjeen tulkintaa yhtenäistää. Omaisuus kuluneen kaikkialla Suomessa ajan suhteen suunnilleen yhtä nopeasti.

Mahdolliset kommentit: **Poistotavat ja ajat tulevat jatkossakin vaihtelevaan huomattavasti KILAN uuden poisto-ohjeen käyttöönotosta huolimatta. Näin ollen poistojen riittävyys/oikea taso vaatii aina arviointia.**

Lisäksi esim. pysyvien vastaavien sijoituksiin tehdään äärimmäisen harvoin minikäänlaisia arvontarkistuksia. Arvonmuutokset realisoituvat vain omaisuuden kaupoissa ja esim. konkurssissa tms. eivät muuten.

Lisäksi sijoituksia tehtäessä ei aina arvioida riittävän pitkälle lisääkö sijoitus todellisuudessa kunnan omaisuuden arvoa tai palvelutuotantokykyä koko sijoituksen verran.

35. Antaako tilinpäätös oikeat ja riittävät tiedot kunnan kannalta

kyllä – ei – ei osaa sanoa

- a. kuntien yhteistoiminnan aiheuttamista taloudellisista vastuista kunnalle? **KYLLÄ**
- b. tytäryhteisöjen aiheuttamista taloudellisista vastuista kunnalle? **KYLLÄ**
- c. kuntakonsernin taloudellisesta asemasta kokonaisuutena? **EI**
- d. takauksista ja muista taloudellisista vastuista kuten esim. erilaisista sopimusvastuista? kuntayhtymän jäsenen rahoitusvastuusta kuntayhtymän taseeseen kertyneestä? alijäämästä, ympäristövastuista yms.? **EI**

36. Jos vastasitte johonkin edellisistä kohdista ei, millä tavoin tiedonsaantia voitaisiin parantaa?

Lisätään velvollisuutta raportoida myös 50/50 yhteisöjen (eivät kenenkään tyttäriä) ja merkittävimpien osakkuusyhteisöjen kunnalle ja kuntakonsernille synnyttämää kokonaisriskitasoa. Kuntakonsernin riskit niissä saattavat liittyä omistuksiin, takauksiin sekä muihin saamisiin/velkoihin, jotka ovat voineen syntyä tyttärien normaalissakin liiketoiminnassa.

Taloudellisen tilanteen heiketessä ja kuntien erilaistuessa kunnan vastuu kuntien takauskeskuksenkin takauksista saattaa realisoitua. Suuressa osassa kuntia se on kunnan suurimpia vastuita.

Mahdolliset kommentit: Riittävä kuva vastuiden kokonaismäärästä ja niiden riskitasosta on mahdollista saada, mikäli riski- ja epävarmuuslausumat on tehty riittävän huolellisesti ja laajasti ja koko kuntakonsernin näkökulmasta. Näin ei kuitenkaan aina ole. Lisäksi julkiseen raportointiin liittyy aina myös julkisuuskuva, minkä vuoksi kokonais kuvan muodostaminen edellyttää rivien välistä lukemista.

37. Pitäisikö alijäämän

kyllä – ei – ei osaa sanoa

- a. kattamisvelvollisuusaikaa /tasapainotusaikaa lyhentää? **EI**
- b. kattamisvelvollisuus ulottaa kuntayhtymiin? **KYLLÄ**

Mahdolliset kommentit: Alijäämien pysyvä parkkeeraaminen kuntayhtymään ei saisi olla mahdollista. Olisiko alijäämän kattamista tarkasteltava emokunnan sijasta koko kuntakonsernin näkökulmasta

38. Pitäisikö tarkastuslautakunnan roolia mm. kunnan toiminnan ja talouden arvioinnissa ja tilintarkastuksen järjestämisessä muuttaa?

- a. kyllä
- b. **ei**
- c. ei osaa sanoa

39. Jos vastasitte edelliseen kysymykseen kyllä, niin miten sitä mielestänne tulisi muuttaa?

Mahdolliset kommentit: _____

Kunnat ja markkinat -jaoston kysymykset

40. Mitkä ovat ne yleistä toimialaa rajoittavat yleiset periaatteet, jotka näkemyksenne mukaan ovat vielä voimassa? (voitte valita useamman vastausvaihtoehdon)

- a. yleishyödyllisyys
- b. paikallisuus
- c. yhdenvertaisuus
- d. tarkoitussidonnaisuus
- e. suhteellisuus
- f. objektiviteetti
- g. spekulatiivisen toiminnan kieltä
- h. hallinnon toissijaisuus
- i. muu, mikä _____

Mahdolliset kommentit: **Paikallisuus on jätetty pois voimassaolevien periaatteiden joukosta, koska sekä hankintalakiin, kilpailuneutraliteettiin että valtiontukisäännöksiin liittyen esimerkiksi paikallisen yritystoiminnan suosimisen mahdollisuudet ovat rajoitettu. Toki siihenkin on olemassa keinoja.**

41. Katsotteko, että kunnan toiminnassa tulee ottaa huomioon, että kunnan tekemät yleiseen toimialaan kuuluvat toimenpiteet eivät vääristä kilpailua?

- a. kyllä
- b. ei

Mahdolliset kommentit: **Tämä on kunnan lakisääteinen velvollisuus kilpailulainsäädännön perusteella. Kunnan toimintaa lähellä olevat, kilpailuilla markkinoilla toimivat yksiköt saavat subventiota verovaroista, mikä vääristää kilpailua ja heikentää yksityisten toimijoiden mahdollisuuksia. Tämän ehkäiseminen on uudistuvan lainsäädännön tavoitteena.**

42. Mikä on yleisen toimialan taloudellinen tai muu merkitys kunnan toiminnassa?

Kunnalliseen itsehallintoon kuuluu kunnan yleinen toimiala ja sen myötä itsemääräämisoikeus hoidettavista tehtävistä. Tämän reunaehdot kuitenkin tulevat paitsi hyvän hallinnon periaatteista myös sekä kansallisesta että EU-kilpailulainsäädännöstä

43. Kenelle kunnassanne on annettu takauksia? (voitte valita useamman vaihtoehdon)

- a. yritykset
- b. **yhdistykset**
- c. **kuntakonserniin kuuluvat yhtiöt**
- d. muu taho, mikä?

44. Kenelle kunnassanne on annettu lainoja? (voitte valita useamman vaihtoehdon)

- a. yritykset
- b. **yhdistykset**
- c. **kuntakonserniin kuuluvat yhtiöt**
- d. muu taho, mikä?

45. Kenelle kunnassanne on annettu avustuksia? (voitte valita useamman vaihtoehdon)

- a. yritykset
- b. **yhdistykset**
- c. **kuntakonserniin kuuluvat yhtiöt**
- d. muu taho, mikä?

Mahdolliset kommentit: **C= pääomalaina tai vastaava**

46. Millaisissa tilanteissa takauksia on käytetty? (voitte valita useamman vaihtoehdon)

- a. työpaikkojen säilyttäminen
- b. liiketaloudelliset syyt
- c. **toiminnan tukeminen**
- d. kansalaistoiminta
- e. muu tilanne, mikä? _____

47. Millaisissa tilanteissa takauksia on käytetty? (voitte valita useamman vaihtoehdon)

- a. työpaikkojen säilyttäminen
- b. liiketaloudelliset syyt
- c. **toiminnan tukeminen**
- d. kansalaistoiminta
- e. muu tilanne, mikä? _____

48. Millaisissa tilanteissa avustuksia on käytetty? (voitte valita useamman vaihtoehdon)

- a. työpaikkojen säilyttäminen
- b. liiketaloudelliset syyt
- c. **toiminnan tukeminen**
- d. **kansalaistoiminta**
- e. muu tilanne, mikä? _____

Mahdolliset kommentit: **Avustusten antamisen periaatteet on vahvistettu demokraattisessa päätöksenteossa.**

49. Tulisiko kunnan takaus- ja lainanantomahdollisuuksia rajata siten, ettei kunta voisi myöntää lainoja ja takauksia muille kuin kuntakonserniin kuuluville tai kuntaomisteisille yhtiöille sekä mikä vaikutus tällaisella rajauksella olisi?

Voitaisiin rajata enimmäismäärä suhteutettuna johonkin kunnan taloudellista kantokykyä kuvaavaan mittariin. Rajausta tarvitaan, jotta kunta ei ryhtyisi liikaa kantaamaan muille kuuluvaa liiketoiminta- tai muuta vastaavaa riskiä.

50. Onko kunnassanne käytössä yleisiä linjauksia tai periaatteita takausten, lainojen ja avustusten myöntämisessä?

- a. **kyllä**
- b. ei

Jos vastasitte edelliseen kysymykseen kyllä, mitkä ne ovat? **Avustusten osalta lautakunnat ovat hyväksyneet avustussäännöt**

51.

Mahdolliset kommentit: _____

52. Kuntalakiin ehdotetaan kunnille palvelustrategian laatimista. Tulisiko palvelustrategia ottaa huomioon osana kunnan strategista suunnittelua?

- a. **kyllä**
- b. ei

53. Jos vastasitte edelliseen kysymykseen kyllä, mitä asioita palvelustrategiassa tulisi linjata? (voitte valita useamman vastausvaihtoehdon)

- a. **kunnallisten palvelujen tarve strategiakaudella**
- b. **miten ko. palvelut tullaan järjestämään ko. kaudella**
- c. **palvelujen laadulliset näkökulmat**
- d. **kustannustehokkuuden varmistaminen**
- e. **oman tuotannon tuotteistus**
- f. **henkilöstönäkökohdat palvelujen tuottamisessa**
- g. Muita asioita, mitä? _____

Mahdolliset kommentit: **Palvelustrategiassa linjattaisiin päälinjat sille, mitä palvelut tuotetaan kokonaan ja osittain itse ja mitkä pyritään ulkoistamaan. Tässä pohdinnassa voitaisiin ottaa huomioon paitsi kustannukset myös vaikutukset markkinoihin ja paikallisille elinkeinoelämälle. Palvelut tulee tuotteistaa, jonka jälkeen päätös tuotantotavasta voidaan tehdä kustannusten ollessa tiedossa.**

54. Minkälaisia ongelmia on kunnassanne ilmennyt kunnallisen yhteistoiminnan ja hankintalainsäädännön yhteensovittamisessa?

Hankintalainsäädäntö estää palvelujen hankinnan toiselta kunnalta. Tällöin yhteiset palvelut on järjestettävissä kuntien kuntalain mukaisena yhteistoimintana tai muilla vastaavilla järjestelyillä. Nämä järjestelyt lisäävät byrokratiaa ja kuluttavat resursseja. Kunnan näkökulmasta voisi olla järkevää, että kunnat olisivat toisiinsa nähden in house-asemassa, jolloin ostaminen onnistuisi.

Vaihtoehtoisesti kuntien yhteistoimintaa koskevia säännöksiä tulisi yksinkertaistaa ja selkiyttää.

55. Millaisia hyötyjä ja haittoja palvelualoitteella ja/tai sen käyttöönotolla olisi?

HYÖTY: Palvelualoitteet haastaisivat kunnan omien palvelujen tuottamisen tehokkuuden ja hinta/laatusuhteen. Palvelualoitteet edistäisivät palvelujen tuotteistamista ja kustannustietosuutta omien palvelujen suhteen.

HAITTA: Palvelualoitteet edellyttäisivät oman tuotannon tuotteistamista, mikä edellyttää resurssointia ja osaamista. Tuotteistamisen kustannukset tulisi siten ottaa huomioon vertailtavien kustannusten laskennassa ja tulisi huolehtia siitä, että ratkaisevaa on pidemmän aikavälin kokonaistaloudellinen edullisuus.

SGEI-palveluihin olennaisena osana liittyvät tietyn julkisen palvelun saatavuuden varmistaminen, kohtuullinen hintataso ja riittävä laatu. Tämä johtaa usein tilanteeseen, jossa kyseisiä palveluja ei voida tuottaa markkinaperusteisesti, sillä toiminta olisi yrityksille kannattamatonta. Mikäli jäsenvaltiot haluavat kuitenkin toteuttaa palvelut yritysten voimin, voidaan toimintaa tukea ja siten mahdollistaa julkisen palvelun tehtävästä suoriutuminen. Tämä varmistetaan julkisen palvelun velvoitteen antamisella yksityiselle taholle käyttämällä ns. SGEI-menettelyä.

56. Onko kunnassanne sovellettu yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyvää palvelua, ns. SGEI-menettelyä?

- a. kyllä
- b. **ei**

57. Jos vastasitte edelliseen kysymykseen kyllä, missä tilanteissa?

Mahdolliset kommentit: _____

58. Millaisissa konkreettisissa tapauksissa näette, että julkisen palvelun velvoitteen antamisen tulisi olla käytössä?

SGEI-menettelyn kriteerit ja toimintatapa eivät ole yksiselitteiset. Niihin tarvitaan tarkempaa määrittelyä. Esim tehokkuustesti tekemistä ei ole missään määritelty selkeästi. Kustannusten määrittely ja markkinoihin vertaaminen vaatii laajaa arviointia sekä palvelun yksityiskohtaista tuotteistamista. On toisaalta tärkeää, ettei SGEI-palveluilla järjestetty toiminta vääristä markkinoita tai ehkäise yksityisen tuotannon syntymistä julkisen toimijan ohjatessa palvelujen tuottamista tietylle palvelun tuottajalle.

SGEI-palvelutuotanto voisi sopia palveluun, jossa lailla tai määrärahaohjauksella ohjataan palveluntuottajalle suunnattavaa korvausta. Tällaisesta käy esimerkiksi kuntouttava työtoiminta. Siinä tuotanto on rajoitettu non profit- sektorille ja kunta saa suoritteesta tietyn säädetyn korvauksen.