

Valtiovarainministeriö

Kunta- ja aluehallinto-osasto

valtiovarainministerio@vm.fi

Lausunto kuntalain esitysluonnoksesta

Valtiovarainministeriö on pyytänyt lausuntoja kuntalain hallituksen esitysluonnoksesta. Esitämme näkemyksemme tilintarkastuksesta (123 §).

1. Kuntalain muutosehdotus

Esitysluonnoksen mukaan kuntalain tilintarkastuspykälä muutettaisiin seuraavaksi:

123 §: "Valtuusto valitsee hallinnon ja talouden tarkastamista varten tilintarkastusyhteisön, jonka tulee olla julkishallinnon ja -talouden tilintarkastuslautakunnan hyväksymä yhteisö (JHTT-yhteisö). Yhteisön on määrättävä vastuunalaiseksi tilintarkastajaksi julkishallinnon ja -talouden hyväksytty tilintarkastaja (JHTT-tilintarkastaja)."

Esityksen mukaan tilintarkastajaksi ei voitaisi enää valita luonnollista henkilöä. Tämä on muutos nykyiseen kuntalakiin verrattuna. Nykyisen kuntalain mukaan voidaan valita joko JHTT-yhteisö tai JHTT-tilintarkastaja. Mikäli valitaan JHTT-tilintarkastaja, on valittava myös varatilintarkastaja, joka on JHTT. Kuntalain muutosehdotus on ristiriidassa tilintarkastuslain kanssa.

Nykyiset JHTT-yhteisöt poistuvat 1.1.2016 tilintarkastuslain muutosehdotuksen myötä. Tilintarkastuslain muutosehdotuksen mukaan 1.1.2016 ei olisi enää olemassa JHTT-yhteisöjä, vaan ainoastaan tilintarkastusyhteisöjä.

2. Tilintarkastuslain muutosehdotus

Työ- ja elinkeinoministeriön (TEM) nettisivuilla on elokuun alussa julkaistu lausuntopyyntö, joka koskee uutta tilintarkastuslakia. Uusi tilintarkastuslaki tulisi voimaan vuoden 2016 alusta.

Tilintarkastuslain muutosehdotuksen mukaan (6 luku, 6 §) nykyiset KHT-yhteisöt, JHTT-yhteisöt ja HTM-yhteisöt poistuisivat kokonaan. Käytössä olisi nykyisen kolmitasoisien auktorisoinnin sijasta vain yhden tason auktorisointi ja auktorisoidusta yhteisöstä käytettäisiin nimitystä "tilintarkastusyhteisö" (6 luku, 6 §).

Vuoden 2016 alusta voimaan tulevaksi ehdotettuun tilintarkastuslain muutosehdotukseen sisältyy myös kuntalain tilintarkastusta koskeva muutosehdotus. Tämän mukaan kuntalain tilintarkastuspykälä muutettaisiin seuraavaksi:

"Tilintarkastajat

Valtuusto valitsee hallinnon ja talouden tarkastamista varten yhden tai useamman tilintarkastajan, joka toimii tehtävässään virkavastuulla. Tilintarkastajat voidaan valita enintään kuuden tilikauden hallinnon ja talouden tarkastamista varten. Tilintarkastajan tulee olla tilintarkastuslaissa tarkoitettu JHT-tilintarkastaja tai tilintarkastusyhteisö. Tilintarkastusyhteisön on määrättävä päävastuulliseksi tilintarkastajaksi JHT-



tilintarkastaja. Ellei tilintarkastajaksi valita yhteisöä ja tilintarkastajia valitaan vain yksi, on valittava vähintään yksi varatilintarkastaja. Varatilintarkastajaan sovelletaan, mitä tilintarkastajasta säädetään. Valtuusto voi erottaa tilintarkastajan toimestaan kesken toimikauden. Tilintarkastaja voi erota toimestaan kesken toimikauden ilmoittamalla siitä valtuustolle.”

3. Yhteenvedo

Näkemyksemme on, että edellä selostetut muutokset ovat ristiriidassa keskenään. Kuntalain tilintarkastuspykälä tulisi muuttaa vasta kun uusi tilintarkastuslaki on hyväksytty. Ellei näin menetellä, aiheutetaan huomattava määrä sekaannusta ja pakollisia uudelleenpäätöksiä. Mikäli kuntalakia muutettaisiin tilintarkastuksen osalta 1.1.2015 lähtien yllä olevan ehdotuksen mukaisesti, jouduttaisiin kuntalaki muuttamaan uudelleen varsin lyhyen ajan sisällä, koska edellä olevan tilintarkastuslain muutosehdotuksen mukaan 1.1.2016 jälkeen ei enää olisi olemassa JHTT-yhteisöjä, eli niiden valinta tilintarkastajaksi ei enää olisi mahdollista.

Edellä todetusta syystä kuntalakia tulisi tilintarkastusta koskevilta osin muuttaa synkronissa tilintarkastuslain muutosehdotuksen kanssa siten kuin edellä tilintarkastuslain muutosehdotuksessa esitetään.

Helsingissä 22. päivänä elokuuta 2014



Yrjö Tuokko
Kanslianeuvos, KHT



Timo Tuokko
KHT



Martin Slotte
JHTT