

Valtiovarainministeriö
Kunta- ja aluehallinto osasto

Lausuntopyyntö VM065:00/2012

**Isojoen kunnan lausunto valtiovarainministeriölle kuntalakiluonnoksesta
kh 18.8.2014 / 123§**

Isojoen kunta haluaa lausua seuraavaa

☐ kunnan toiminnan käsitteestä (6§)

Uusi määritelmä kattaa kunnan toiminnan johtamisen kokonaisuudessaan, huolimatta siitä miten toiminnot on organisoitu.

☐ kunnan tehtäviä, järjestämisvastuuta ja palvelujen tuottamista koskevista ehdotuksista (7-9 §)

8 § Epäkohtana kunnallisen itsehallinnon osalta on se, että lakisääteisen yhteistoiminnan järjestämisvastuun myötä vastuukunta vastaa mm. palvelujen ja toimenpiteiden tarpeen, määrän, laadun ja tuottamistavan, mutta kunta vastaa tehtävien rahoituksesta. -> Järjestämisvastuun omaavalla pitäisi olla myös rahoitusvastuu, jotta toiminta pysyy kustannustehokkaana.

☐ kuntatalousohjelmasta (12 §)

Säännöksen toivotaan edesauttavan kuntatalouden rahoitusasemaan koskevien tavoitteiden toteuttamista. Yksilöityjen toimenpiteiden toivotaan sisältävän konkreettisesti kuntien lakisääteisten tehtävien keventämistä ja rahoitusperiaatteen kunnioittamista mahdollisia uusia velvoitteita säädettäessä.

☐ kuntavaalien ja valtuuston toimikauden alkamisen ajankohdan muuttamisesta (15 §)

Ehdotus kuntavaalien uudesta ajankohdasta ja uuden valtuuston toimikauden alkamisajankohdasta on kannatettava.

☐ valtuuston kokoa koskevasta sääntelystä (16 §)

Ehdotus valtuuston mahdollisuudesta päättää valtuutettujen lukumäärästä korostaa kunnallista itsehallintoa ja paikallisten olosuhteiden huomioon ottamista. Säännöksen mukainen valtuutettujen vähimmäismäärä turvaa sen, että kussakin

kunnassa on demokratian toteutumisen kannalta riittävä kokoinen ylin päättävä elin.

☐ osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä vaikuttamistoimielimiä kuten nuoriso-valtuustoa koskevista ehdotuksista (5 luku);

Lakiluonnoksen 5 luku mahdollistaa kuntalaisten osallistumis- ja vaikuttamisoikeuksien edistämisen kuntakohtaisilla päätöksillä. Aloitteen (23 §) käsittelyvelvollisuuden määrääjän laajentaminen muissakin kuin valtuuston toimialaa koskevissa aloitteissa parantaa kuntalaisten osallistumismahdollisuuksia korostamalla muidenkin kuin valtuustolle annettujen aloitteiden tekemisen mielekkyyttä.

25§ Kansanäänestysaloitteen ikärajan alentaminen ei ole tarpeen.

26§ nuorisovaltuuston tai vastaavan nuorten vaikuttajaryhmän nimeämisvelvollisuus yhtenäistää kuntien käytäntöjä ja mahdollistaa nuorten osallistamisen ja aktivoimisen kunnalliseen päätöksentekoon. Kunnanhallitus asettaa nuorisovaltuuston tai vastaavan ja huolehtii sen toimintaedellytyksistä.

Kuntastrategiassa määritellään nuorisovaltuuston osallistumisen ja vaikuttamisen rakenteet, tavat ja keinot, mikä mahdollistaa kuntakohtaisten olosuhteiden huomioon ottamisen

29 § Viestintä

Hallinnon avoimuuden ja kuntalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien kannalta säännöksen uusi velvoite esityslistojen julkisuudesta yleisissä tietoverkoissa on parannus entiseen ja yhtenäistää kuntien käytäntöjä valtakunnallisesti.

6 luku / Kunnan toimielimet

☐ kunnan toimielinorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoisista organisointitavoista (31, 34 ja 38 §)

Ehdotukset kunnan toimielimistä mahdollistavat kunnan toiminnan organisoinnin kuntien erilaiset toimintaympäristöt ja toimintakulttuuri huomioon ottaen. Päätoimisten ja/tai osa-aikaisten luottamushenkilöiden käyttöön ottamisen mahdollisuus vastaa muuttuvien olosuhteiden vaatimuksiin.

☐ alueellisia toimielimiä koskevista ehdotuksista (37 §)

Sääntely mahdollistaa kunnan osa-alueen asukkaiden vaikutusmahdollisuudet valtuuston päättämässä laajuudessa.

☐ kuntastrategiasta (39 §)

Säännöksellä kuntastrategian laatimisen velvoitteesta pyritään kunnan toiminnan ennakoitavuuteen ja talouden pitkäjänteiseen

- ☐ alijäämän kattamisvelvollisuudesta määrääjassa ja alijäämän kattamisvelvollisuuden ulottamisesta kuntayhtymiin (111 §)
- ☐ erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan ja kuntayhtymän arviointi-menettelyistä (119 ja 120 §)
- ☐ tarkastuslautakuntaa koskevista ehdotuksista (122 §)
- ☐ tilintarkastuksesta (123 §)
- ☐ tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajien tietojensaantioikeudesta (125 §)
- ☐ kunnan toimintaa markkinoilla koskevista ehdotuksista kuten kunnan myöntämien lainojen, takausten sekä vakuuksien rajoittamisesta, kunnan kiinteistön luovutuksesta ja julkisen palvelun velvoitteesta (15 luku)

130 § Kunnan oikeutta myöntää laina, takaus tai muu vakuus ei tule rajoittaa, jotta kunnat voivat omien tarpeiden ja tilanteen mukaan päättää kulloinkin vaadittavista toimenpiteistä esim. työpaikkojen säilymiseksi paikkakunnalla.

sekä

- ☐ lakiluonnoksen rakenteesta ja siirtymäsäännöksistä.

Isojoella 18.8.2014

Isojoen kunnanhallitus



Ulla Norrbo
vs. kunnanjohtaja



Juha Mattila
hallintojohtaja

johtamiseen.

☐ kunnanhallituksen ja kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä (40 ja 41 §)

Säännös mahdollistaa kunnan poliittisen johtamisen vahvistamisen valtuuston niin päättäessä. Kunnanhallituksen pj:n ja kunnanjohtajan tehtävien ja roolien tarkentaminen jää kunnan päätettäväksi, jolloin kuntien erilaiset käytännöt ja tarpeet voidaan huomioida.

☐ johtajasopimuksesta (43 §)

Johtajasopimuksen laatiminen olisi uusi velvoite, joka selkiyttää kunnanjohtajan asemaa etenkin mahdollisissa ristiriitatilanteissa.

☐ omistajaohjausta ja kuntakonsernin johtamista koskevista ehdotuksista (6 §, 47 -49 §)

Ehdotetut säännökset ovat tarkoituksenmukaisia.

☐ kuntien yhteistoimintaa koskevista ehdotuksista (8 luku)

☐ luottamushenkilöiden vaalikelpoisuuteen ehdotetuista muutoksista, erityisesti kunnanhallituksen osalta tytäryhteisöjen hallituksen jäseniä ja puheenjohtajistoa koskevista ehdotuksista (74 § 1 ja 4 mom.)

Ehdotus tiukentaa kunnan ja kuntakonsernin palveluksessa olevan henkilön vaalikelpoisuutta kunnanhallitukseen ja lautakuntaan. Vaalikelpoisuuksien rajoitukset ovat ymmärrettäviä päätöksenteon uskottavuuden vuoksi.

☐ päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asemaa ja luottamushenkilön oikeutta saada vapaata työstään koskevista ehdotuksista (81 ja 82 §)

☐ sidonnaisuuksien ilmoittamisesta (85 §)

☐ kunnallisen puoluerahoituksen läpinäkyvyyttä koskevista ehdotuksista (19 § 2 mom. ja 83 § 3 mom.)

☐ otto-oikeuden rajaamisesta kunnanhallitukselle (93 §)

Lautakunnan otto-oikeus tulee säilyttää. Otto-oikeuden rajoittaminen vain kunnanhallitukselle voi lisätä hallinnon jäykkyyttä, jos toimivaltaa ei uskalleta delegoida eteenpäin.

☐ toimielinten sähköisiä päätöksentekotapoja koskevista ehdotuksista (99 - 101 §) sekä kunnan ilmoitusten, kunnan toimintaa koskevien tietojen ja pöytäkirjojen julkaisemisesta tietoverkossa (109 ja 110 §, 141 §)

Säännökset toimielimen päätöksentekotavoista on nykyaikainen ja tarkoituksenmukainen. Myös kunnan ilmoitusten tietoon saattamisen osalta säännökset ovat tarkoituksenmukaisia ja jättävät kunnalle omaa harkintavaltaa.