

Aika 25.08.2014 klo 17:00 - 20:17

Paikka Kunnanvirasto, valtuustosali

Käsitellyt asiat

§	Otsikko
168	Laillisuus ja päätösvaltaisuus
169	Esityslistan hyväksyminen
170	Pöytäkirjan tarkastustapa
171	Toivakan kunnan lausunto SM:n lausuntopyyntöön "Päätöksiä turvallisuudesta. Turvallisuus osaksi kunnan sähköistä hyvinvointikertomusta"
172	Lausunto valtiovarainministeriön lausuntopyyntöön kuntalain hallituksen esitysluonnoksesta
173	Lausunto Oikeusministeriön lausuntopyyntöön: Vaalien ajankohdat ja kansalaisten osallistumisoikeudet
174	Lausunto Oikeusministeriön lausuntopyyntöön nettiäänestyksestä
175	Saattoliikenteen järjestäminen välille kirkonkylä-Viisarimäki
176	Lausunto maaseututoimen yhteistoiminta-alueen talousarvioon vuodelle 2015
177	Tuomio Campaja Oy:n oikeusjutussa
178	Kehitysjohtajan määräaikaisen viran perustaminen
179	Arviointikertomus 2013
180	Talouden ja toiminnan raportti 1-6/2014
181	Kunnanviraston sulkuajat syksyllä 2014
182	Toimielinten pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätöspöytäkirjat
183	Kiinteistönluovutusilmoitukset
184	Tiedoksi esitettävät asiat ja kirjelmät
185	Muut asiat

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Saapuvilla olleet jäsenet	Ainali Sakari	hallituksen puheenjohtaja	
	Hiekkanen Juha	hallituksen jäsen	
	Keteli Paula	hallituksen jäsen	
	Lamberg Irja	hallituksen jäsen	
	Mäkelä Petri	hallituksen varapuheenjohtaja	
	Ruokonen Marianna	hallituksen jäsen	
	Sundvall Jouko	hallituksen jäsen	
Poissa	Halttunen Jyrki	valtuuston I varapuheenjohtaja	
Muut saapuvilla olleet	Salmi Tapio	valtuuston puheenjohtaja	
	Juusela Juha	valtuuston II varapuheenjohtaja	
	Larsson Kalle	esittelijä	
	Linturi-Sahlman Sari	pöytäkirjanpitäjä	

Allekirjoitukset

Sakari Ainali
puheenjohtaja

Sari Linturi-Sahlman
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat § 168 - 185

Pöytäkirjan tarkastus Toivakka 25.8.2014

Petri Mäkelä
pöytäkirjan tarkastaja

Jouko Sundvall
pöytäkirjan tarkastaja

Pöytäkirja yleisesti nähtävillä

Nähtävillä kunnanvirastolla 27.8.2014 klo 9:00 - 12:00

Lausunto valtiovarainministeriön lausuntopyyntöön kuntalain hallituksen esitysluonnoksesta

Kh § 172

Valmistelija(t): kunnanjohtaja Kalle Larsson, puh. 0400 695 679

Kuntalain kokonaisuudistuksen tavoitteena on uudistaa kuntalaki siten, että siinä otetaan huomioon kuntien muuttuvasta toimintaympäristöstä ja uusista kuntahallinnon rakenteista aiheutuvat muutostarpeet. Uusi kuntalaki korvasi vuoden 1995 kuntalain. Kuntalaki olisi edelleen kunnan hallintoa, päätöksentekomenettelyä ja taloutta koskeva yleislaki. Uudistuksella pyritään vähentämään erityislainsäädännön tarvetta.

Valtiovarainministeriö asetti heinäkuussa 2012 kuntalain kokonaisuudistuksen valmistelua varten parlamentaarisen seurantaryhmän, työvaliokunnan ja neljä valmistelijaostoa: toimielimet ja johtaminen-, demokratia-, talous- sekä kunnat ja markkinat -jaostot. Työvaliokunta on vastannut lainvalmistelusta ja koordinoanut valmistelijaostojen työtä. Jaostot ovat kartoittaneet syksyllä 2013 sähköisellä kyselyllä kuntien näkemyksiä ja kannanottoja valmisteltavasta kuntalaista. Hallituksen esitysluonnos on valmisteltu jaostojen työn pohjalta.

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoa kuntalakiluonnoksesta. Erityisesti pyydetään lausumaan seuraavista kysymyksistä:

- kunnan toiminnan käsitteestä (6 §)
- kunnan tehtäviä, järjestämisvastuuta ja palvelujen tuottamista koskevista ehdotuksista (7-9 §)
- kuntatalousohjelmasta (12 §)
- kuntavaalien ja valtuuston toimikauden alkamisen ajankohdan muuttamisesta (15 §)
- valtuuston kokoa koskevasta sääntelystä (16 §)
- osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä vaikuttamistoimielimiä kuten nuorisovaltuustoa koskevista ehdotuksista (5 luku);
- kunnan toimielinorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoisista organisoititavoista (31, 34 ja 38 §)
- alueellisia toimielimiä koskevista ehdotuksista (37 §)
- kuntastrategiasta (39 §)
- kunnanhallituksen ja kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä (40 ja 41 §)
- johtajasopimuksesta (43 §)
- omistajaohjausta ja kuntakonsernin johtamista koskevista ehdotuksista (6 §, 47 -49 §)
- kuntien yhteistoimintaa koskevista ehdotuksista (8 luku)
- luottamushenkilöiden vaalikelpoisuuteen ehdotetuista muutoksista, erityisesti kunnanhallituksen osalta tytäryhteisöjen hallituksen jäseniä ja puheenjohtajistoa koskevista ehdotuksista (74 § 1 ja 4 mom.)
- päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asemaa ja luottamushenkilön oikeutta saada vapaata työstään koskevista ehdotuksista (81

- ja 82 §)
- sidonnaisuuksien ilmoittamisesta (85 §)
 - kunnallisen puoluerahoituksen läpinäkyvyyttä koskevista ehdotuksista (19 § 2 mom. ja 83 § 3 mom.)
 - otto-oikeuden rajaamisesta kunnanhallitukselle (93 §)
 - toimielinten sähköisiä päätöksentekotapoja koskevista ehdotuksista (99 - 101 §) sekä kunnan ilmoitusten, kunnan toimintaa koskevien tietojen ja pöytäkirjojen julkaisemisesta tietoverkossa (109 ja 110 §, 141 §)
 - alijäämän kattamisvelvollisuudesta määrääjässä ja alijäämän kattamisvelvollisuuden ulottamisesta kuntayhtymiin (111 §)
 - erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan ja kuntayhtymän arviointimenettelyistä (119 ja 120 §)
 - tarkastuslautakuntaa koskevista ehdotuksista (122 §)
 - tilintarkastuksesta (123 §)
 - tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajien tietojensaantioikeudesta (125 §)
 - kunnan toimintaa markkinoilla koskevista ehdotuksista kuten kunnan myöntämien lainojen, takausten sekä vakuuksien rajoittamisesta, kunnan kiinteistön luovutuksesta ja julkisen palvelun velvoitteesta (15 luku)
 - sekä lakiluonnoksen rakenteesta ja siirtymäsäännöksistä.

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 26.8.2014 mennessä sähköpostitse osoitteeseen valtiovarainministerio@vm.fi. Lausunnoissa toivotaan käytettävän em. otsikointia tai erittelemään esitetyt huomiot luku- tai pykäläkohtaisesti. Lausunnot pyydetään toimittamaan myös word-tiedostona lausuntoyhteenvedon laatimista varten.

Lausuntoa antavien kuntien toivotaan sisällyttävän omiin lausuntoihinsa kunnassa toimivien nuorisovaltuustojen tai muiden nuoria edustavien tahojen näkemyksiä.

Luonnos hallituksen esitykseksi on luettavissa valtiovarainministeriön www.sivuilla osoitteessa www.kuntauudistus.fi.

Ehdotus:

Toivakan kunnanhallitus antaa valtiovarainministeriölle liitteenä olevan lausunnon hallituksen kuntalain esitysluonnoksesta.

Päätös:

Esittelijä teki muutetun esityksen 74 § osalta siten, että lausuntoa muutetaan kunnanhallituksen ja konserniyhtiön hallitukseen yhtäaikaisen kuulumisen osalta.

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Toivakan kunta

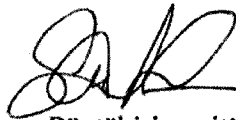
Ote pöytäkirjasta

Kunnanhallitus

§ 172

25.08.2014

Toivakassa 26.8.2014



Pöytäkirjan pitäjä



OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Muutoksenhakukielto

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa: § 168-174, 176, 179-180, 183-185
	Seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla, koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 mom mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus: § 175, 177-178, 181-182
	Hallintolainkäyttölaki 5 § 1 mom/muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. § ja valituskiellon perusteet:

Oikaisuvaatimusohjeet

Oikaisuvaatimus- viranomainen ja -aika	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen: § 175, 177-178, 181-182 Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite: Toivakan kunnanhallitus Toivakantie 49, 41660 Toivakka kirjaamo@toivakka.fi Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi (Kuntalain 93. ja 95 §).
Oikaisuvaatimusosoitus	Oikaisuvaatimuksen saa tehdä (asianosainen) se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa, sekä kunnan jäsen.
Oikaisuvaatimuksen sisältö	Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi: - päätös, johon muutosta haetaan - muutosvaatimus perusteineen - oikaisuvaatimuksen tekijän nimi, kotikunta, osoite- ja yhteystiedot sekä allekirjoitus (vaatimuksen tekijän tai sen laatijan) Oikaisuvaatimuksen liitteet: - päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä - selvitys päätöksen tiedoksiannosta tai muusta valitusajan alkamisajankohdasta - asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksessa halutaan vedota

Valitusosoitus

Valitusviranomainen ja valitus aika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen. Valitusviranomainen, osoite ja postiosoite: Hämeenlinnan hallinto-oikeus Raatihuoneenkatu 1 13100 Hämeenlinna Puhelin 029 56 42200 / vaihde Telekopio 029 56 42269 Sähköposti hameenlinna.hao@oikeus.fi Kunnallisvalitus, valitus aika 30 päivää § Hallintovalitus, valitus aika 30 päivää
--	--

	§ Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi (Kuntalain 93. ja 95 §). Liitteenä olevasta pöytäkirjaotteesta ilmenee päivä, jona päätös on asetettu yleisesti nähtäville. Valitusaikaa laskettaessa ei tiedoksisaantipäivää oteta huomioon. Jos valitusajan viimeinen päivä ei ole hallinto-oikeuden työpäivä, voi valituksen vielä jättää hallinto-oikeuteen seuraavana työpäivänä. Valituksen voi toimittaa myös sähköisesti. Valituksen on oltava perillä valitusajan viimeisenä päivänä klo 16:15 mennessä, riippumatta siitä toimitetaanko valitus postitse vai sähköisesti.
Valitusoikeus	Kunnallisvalituksen saa tehdä: 1) se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) ja 2) kunnan jäsen. Hallintovalituksen saa tehdä vain asianosainen asioissa, joissa kunnan viranomaisen toimivalta perustuu erityislainsäädäntöön.
Valitusperuste	Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että: 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä 2) päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai 3) päätös on muuten lainvastainen. Hallintovalituksen saa tehdä myös tarkoituksenmukaisuusperusteella.
Valituskirjelmä	Valituskirjelmässä on ilmoitettava - valittajan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero - päätös, johon haetaan muutosta - miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi - muutoksenvaatimusperusteet Valituskirjelmä on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan nimi, asuinkunta ja postiosoite. Valituskirjelmään liitetään päätös josta valitetaan, alkuperäinen tai jäljennöksenä sekä todistus päivästä, josta valitus aika alkaa.
Oikeudenkäyntimaksu	1.1.2014 lukien oikeudenkäyntimaksu on 97 €.

Toivakan kunnan lausunto Valtiovarainministeriölle kuntalain kokonaisuudistuksesta

Ministeriö on otsikoinut lausuntopyynnössään keskeisimmät lakiehdotuksen säännökset, joista erityisesti pyydetään lausuntoa. Toivakan kunnan lausunto on valmisteltu ministeriön otsikoinnin pohjalta siten, että otsikoissa tarkoitetuissa säännöksistä ja muutoksista on tiivistetty selvitys ja sen jälkeen kutakin asiakokonaisuutta koskeva lausuntoehdotus

Kunnan toiminnan käsitteestä (6§)

6§ Kuntakonserni ja kunnan toiminta

Säännöksessä määritellään kuntakonsernia laajempi uusi käsite "kunnan toiminta". Toiminta käsittää kunnan ja kuntakonsernin lisäksi kunnan osallistumisen kuntien yhteistoimintaan sekä kunnan muun omistukseen, sopimukseen ja rahoitukseen perustuvan toiminnan.

Kuntalaissa omaksuttaisiin laaja näkökulma kunnan toimintaan ja muun muassa kunnan johtamiseen ja omistajaohjausta sekä soveltuvin osin osallistumista ja vaikuttamista koskevia säännöksiä sovellettaisiin kuntaan tässä laajemmassa merkityksessä. Kuntaa ja sen toimintaa tulisi johtaa kokonaisuutena organisoitumis- muodosta riippumatta.

Toivakan kunnalla ei ole huomauttamista kirjaukseen vaan toteaa, että on hyvä huomioida lainsäädännössä kunnan moninainen rooli paikallishallinnon edustajana ja toteuttajana.

Kunnan tehtäviä, järjestämisvastuuta ja palveluiden tuottamista koskevat ehdotukset (7-9§)

Säännökset kunnan lakisääteisten tehtävien järjestämisvastuusta ja rahoitusvastuusta ovat uusia. Kunta voi järjestää lakisääteiset tehtävät itse tai sopia järjestämisvastuun siirtämisestä toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Säännöksessä on määriteltä järjestämisvastuun sisältö. Kunta vastaa aina siirtämänsä järjestämisvastuun valvonnasta. Kunta voi hankkia palveluja yksityiseltä palvelun tuottajalta, mutta järjestämisvastuu säilyy kunnalla.

Toivakan kunnalla ei ole huomauttamista.

Kuntatalousohjelma (12§)

Säännös sisältää määräykset siitä, että osana valtion ja kuntien neuvottelumenetelyä valmistellaan kuntatalousohjelma. Kuntatalousohjelman valmistelu on osa julkisen talouden suunnitelmaa ja valtion talousarvionesityksen valmistelua. Säännös korvaa voimassa olevan peruspalveluohjelmamenettelyn.

Toivakan kunta toteaa, että kuntatalouden arvioiminen osana julkisen talouden kokonaisuutta kuntatalousohjelmalla on tarkoituksenmukaista. Erityisen hyvää on, että suunnitelmassa asetetaan rahoitusaseman bruttokansantuoteosuutta koskeva tavoite koko julkiselle taloudelle sekä kullekin julkisen talouden osa-alueelle. Kuntasektorille asetettava tavoite toivottavasti oikaisee vallitsevan rahoituksellisen vääristymän. Yksilöidyt toimenpiteet havainnollistavat Toivakan kunnan mielestä vallitsevaa tilannetta, jossa kuntien velvollisuudet jatkavat kasvua rahoituksen laahatessa perässä. Perustuslain suojaaman rahoitusperiaatteen toteutuminen tulisi olla valtion ja kuntien välisen yhteistyön kiistaton lähtökohta.

Kuntavaalien ja valtuustotoimikauden alkamisen ajankohdan muuttaminen (15§)

15 § kuntavaali

Säännöksessä ehdotetaan muutosta valtuuston toimikauden alkamisajankohtaan siten, että toimikausi voisi alkaa vaalikauden kesäkuun alusta. Vaalien ajankohdasta säädettäisiin vaalilaissa siten, että vaalit toimitettaisiin huhtikuussa. Uuden valtuuston toimikaudesta säädettäisiin siirtymäsäännöksellä.

Toivakan kunta toteaa, että vaalien aikaistamiseen ei ole huomautettavaa, mutta valtuustokauden alkaminen kesäkuussa saattaa aiheuttaa kunnan hallinnolle haasteita tilinpäätöksen ja hyväksymisen osalta sekä uuden valtuuston kouluttamisen tiimoilta kesäkuukausina.

Valtuuston kokoa koskeva sääntely (16§)

16 § Valtuutettujen lukumäärä

Valtuutettujen lukumäärä ei enää määräytyisi suoraan laista, vaan siitä päättäisi valtuusto laissa asetetuissa rajoissa. Säännöksessä määrättäisiin valtuutettujen vähimmäismäärä.

Toivakan kunta toteaa, että on hyväksi jättää liikkumatilaa valtuutettujen kuntakohteisessa lukumäärässä. Näin valtuusto pystyy ottamaan huomioon paikalliset erityisolosuhteen.

Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä vaikuttamistoimielimiä kunnan nuorisovaltuustoa koskevat ehdotukset (5 luku)

5 luku Kunnan asukkaiden osallistumisoikeus

22 § Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Säännös vastaa pääosin nykyistä kuntalakia ja siinä luetellaan esimerkkiluonteisesti asukkaiden ja palvelujen käyttäjien osallistumismahdollisuuksista. Uutena käsitteenä on kansalaisraati, joka voisi tuottaa mielipiteitä valmistelun tueksi ja voisi joissakin tilanteissa korvata kuntalaiskyselyjä.

26 § Nuorisovaltuusto

27 § Vanhusneuvosto

28 § Vammaisneuvosto

Säännökset velvoittavat kunnanhallituksen asettamaan nuorisovaltuuston tai vastaavan nuorten vaikuttajaryhmän nuorten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien varmistamiseksi ja vanhusneuvoston ikääntyneen väestön osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien varmistamiseksi.

Säännöksen mukaan kunnanhallitus voi asettaa vammaisneuvoston vammaisten henkilöiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien varmistamiseksi.

Toivakan kunta toteaa, että asukkaiden ja palveluiden käyttäjien monipuoliset mahdollisuudet osallistua kunnan toimintaan ovat tärkeitä. Kunnan mielestä nuorisovaltuuston, vammaisneuvoston ja vanhusneuvoston asettaminen tulisi perustua kunnanhallituksen harkintaan. Harkinta varmistaisi paikallisten olosuhteiden huomioimisen eikä toimimattomia vaikuttamiskanavia syntyisi kuntiin lakiin perustuen.

Kunnan toimielinorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoiset organisointitavat (31 §, 34 §, 38 §)

31 § Toimielinmallit

Pykälässä säädetään kunnan toimielinorganisaation malleista, joihin tuodaan esiin valiokuntamalli, puheenjohtajamalli ja tilaaja-tuottajamalli. Säännökset ovat mahdollistavia ja jättävät valtuustolle harkintavallan. Valiokuntamallissa kunnanhallitukseen ja lautakuntaan valitaan vain valtuutettuja ja varavaltuutettuja. Puheenjohtajamallissa lautakuntien puheenjohtajat valitaan kunnanhallituksen jäsenistä. Tilaaja-tuottajamallissa palveluiden järjestämisvastuu ja tuottamisvastuu erotetaan toisistaan.

34 § Toimielinten puheenjohtajat ja varapuheenjohtajat

Säännöksessä säädetään toimielimen puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan valinnasta. Valtuuston päätöksen nojalla valtuuston, hallituksen ja lautakunnan puheenjohtajat ja varapuheenjohtajat voisivat toimia päätoimisina tai osa-aikaisina luottamushenkilöinä. Säännös on uusi vaikka nykyisenkin lain perusteella on katsottu mahdollistavan edellä mainittu toimintamalli.

38 § Kunnan johtaminen

Pykälässä kuvataan kunnan johtamisen kokonaisuus. Kunnan toimintaa johdetaan valtuuston kuntastrategiassa ilmaiseman tahtotilan mukaisesti. Kunnanhallituksella on keskeinen asema ja se johtaa valtuuston päätösten valmistelua ja toteuttamista sekä johtaa kunnan toimintaa käytännössä. Kunnanjohtaja tai hänen sijastaan pormestari johtaa kunnanhallituksen alaisena kunnan hallintoa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa.

Toivakan kunta toteaa, että ennen lain hyväksymistä on syytä pohtia, että onko tarkoituksenmukaista nostaa toimielinorganisaatiomallit lain tasolle. Kunnan mielestä riittää, jos laki kirjoitetaan mahdollistavaksi, jolloin paikalliselle harkinnalle jätetään riittävästi liikkumatilaa.

Alueellisia toimielimiä koskevat ehdotukset (37 §)

37 § Alueellinen toimielin

Alueellisten toimielimien asettaminen vastaa pääosin voimassa olevan lain säännöstä. Uutta on alueellisten toimielinten tehtävien määrittäminen (kunnan päätöksentekoon vaikuttaminen ja kunnan osa-alueen kehittäminen) Uutta on myös, että alueelliselle toimielimelle tulee varata mahdollisuus lausunnon antamiseen kuntastrategian sekä talousarvion ja –suunnitelman valmistelussa ja asioissa, joilla voi olla huomattava vaikutus asukkaiden ja palvelun käyttäjien elinympäristöön, työhön tai muihin oloihin.

Toivakan kunta toteaa, että on hyvä kuvata alueellisten toimielimien tehtävät. Tämä selkeyttää kansallisella tasolla alueellisten toimielinten roolin osana kunnan hallintoa.

Kuntastrategia (39 §)

39 § kuntastrategia

Säännös on uusi ja siinä määrätään kuntastrategiasta. Tavoitteena on vahvistaa toiminnan ohjaamista kokonaisuutena ja liittää kunnan strateginen suunnittelu ja taloussuunnittelu nykyistä tiukemmin yhteen. Säännöksessä luetellaan 7 kohtaa, jotka on otettava kuntastrategiaan.

Toivakan kunta toteaa, että kuntastrategian korostaminen kunnan koko toiminnan johtamisen välineenä on tärkeää. Sen sijaan 7 kohdan esimerkkiluettelo ei välttämättä ole tarpeellinen laintasoisena säännöksenä. Lisäksi esimerkkiluettelo kahlitsee strategiaprosessin vastaamaan näihin teemoihin, jolloin luovuus ja uutta synnyttävä keskustelu saattaa jäädä liian pienelle huomiolle. Kuntastrategian luomisprosessi pitäisi Toivakan kunnan mielestä olla nimenomaan luova prosessi, jossa ei haeta vain vastauksia laissa määrättyihin teemoihin.

Kunnanhallituksen ja kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävät (40§ ja 41§)

40 § Kunnanhallituksen tehtävät

Säännökset ovat pääsääntöisesti samansisältöiset kuin voimassa olevassa laissa. Kunnanhallituksen tehtäviä ja vastuita on täsmennetty. Kunnanhallitus vastaa säännöksessä olevan tehtäväluettelon mukaan mm. kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta.

41 § Kunnanhallituksen puheenjohtaja

Säännös on uusi ja sen mukaan kunnanhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista valmistelua.

Toivakan kunta toteaa, että poliittisen johdon toimintaedellytysten vahvistaminen on tarkoituksenmukaista. Sen sijaan poliittisen johdon ja virkamiesjohdon työnjako ja tehtävät on ilmaistu epäselvästi ja osin ristiriitaisesti lakiluonnoksen pykälä- ja perusteluteksteissä. 38§:n mukaan "Kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta" kun taas "kunnanjohtaja johtaa kunnanhallituksen alaisena kunnan hallintoa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa". Lisäksi vielä 41§:n mukaan "Kunnanhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista valmistelua". Lain perustelutekstissä on lisäksi todettu, että kunnanhallitus "johtaa kunnan toimintaa käytännössä". Tällaiset epäselvät ja osittain päällekkäiset kirjaukset tulee karsia lopullisessa lakitekstissä.

Johtajasopimuksesta (43§)

43 § Johtajasopimus

Säännös on uusi ja koskee kunnan ja kunnanjohtajan välistä johtajasopimusta. Säännöksen mukaan sopimus on pakollinen ja sen hyväksyy valtuusto.

Toivakan kunnan mielestä on hyvä vakiinnuttaa johtajasopimus osaksi kunnallishallintoa.

Omistajaohjausta ja kuntakonsernin johtamista koskevat ehdotukset (6§, 47 – 49§)

47 § Omistajaohjaus

Säännös on uusi. Omistajaohjaus tarkoittaa toimenpiteitä, joilla kunta omistajana tai jäsenenä vaikuttaa yhtiön ja muun yhteisön hallintoon ja toimintaan.

48 § Kunnan tytäryhteisöjen toiminta ja konserniohjeet

Säännös on uusi. Omistajaohjauksella tulee huolehtia siitä, että kunnan tytäryhteisön hallituksen toiminnassa otetaan huomioon kunnan kokonaisuus. Tytäryhteisön hallituksen kokoonpanossa on otettava huomioon yhteisön toimialan edellyttämä riittävä taloudellinen ja liiketoiminnallinen asiantuntemus. Valtuusto antaa konserniohjeet, joiden vähimmäissisällöstä on säännelty tässä pykälässä.

49 § Konsernijohto

Pykälä vastaa voimassa olevaa kuntalain säännöstä.

Toivakan kunta pitää hyvänä, että omistajaohjaus otetaan osaksi kuntalakia.

Kuntien yhteistoimintaa koskevat ehdotukset (8 luku)

Luku sisältää säännökset kuntien yhteistoiminnasta pääosin voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti. 53 § on uusi säännös. Siinä säädetään kuntien yhteistä toimielintä koskevan sopimuksen sisällöstä. 54 §:ssä säädetään kuntien yhteisestä virasta kuntien käytäntöjä vastaavaksi. 57 §:ssä säädetään kuntayhtymän perussopimuksesta pääosin voimassa olevaa lainsäädäntöä vastaavasti. Kuntayhtymän purkamisesta ilmoittamisesta aluehallintovirastolle ei ole määräystä uudessa pykälässä. 58 §:ssä säädetään perussopimuksen muuttamisesta. Säännös mahdollistaa sen, että kunnat voivat sopia perussopimuksen muuttamisen ehdoista perussopimuksessa toisin kuin laissa edellytetään. Yhtymävaltuustoa koskeva 60 § on uusi. Yhtymävaltuuston tehtävät määräytyvät kunnan valtuustoa koskevan säännöksen mukaisesti. Valtuuston tehtävistä ei voida perussopimuksessa määrätä aivan vastaavasti kuin yhtymäkokouksen tehtävistä.

Yhtymäkokousta koskeva 61 § on uusi säännös. Säännöksessä on voimassa olevaan lakiin verrattuna selkiytetty, että yhtymäkokousedustaja on valittava kutakin yhtymäkokousta varten erikseen. Enää yhtymäkokousedustajaa ei voida valita vaalikaudeksi. 62 §:ssä säädetään yhden toimielimen kuntayhtymästä. Pykälä on uusi ja siihen on koottu voimassa olevan lain eri säännöksiin ja muotoutuneeseen käytäntöön pohjautuva menettely. 63 §:ssä säädetään kuntayhtymästä eroamisesta voimassa olevan lain mukaisesti. 64 §:ssä säädetään välimiesmenettelystä voimassa olevan lain mukaisesti.

Toivakan kunta toteaa, että ei ole huomauttamista luvun 8 pykäliin.

Luottamushenkilöiden vaalikelpoisuuteen ehdotetut muutokset, erityisesti kunnanhallituksen osalta tytäryhteisöjen hallituksen jäseniä ja puheenjohtajistoa koskevat ehdotukset (74 § 1 ja 4 mom)

74 § Vaalikelpoisuus kunnanhallitukseen

Pääosin säännös vastaa nykyistä lainsäädäntöä, jonka mukaan vaalikelpoinen kunnanhallitukseen ei ollut kunnanhallituksen alaisena toimiva kunnan keskushallinnon henkilöstö. Nyt lausuttavana olevassa lakiehdotuksessa maininta keskushallinnosta on poistettu ja säännös koskee kunnanhallituksen alaisena toimivaa henkilöstöä. Henkilö, joka on kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätien hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsen ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen. Säännös liittyy konsernijohtamiseen.

Lähtökohtana on, että henkilö ei voi olla samaan aikaan kunnan konsernijohtoon kuuluvassa kunnanhallituksessa ja konserniyhtiön hallituksessa. Uutta voimassa

olevaan säännökseen on, että kunnan tai kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa oleva henkilö ei olisi vaalikelpoinen kunnanhallituksen puheenjohtajaksi tai varapuheenjohtajaksi.

Toivakan kunta toteaa, että esitetty muutos on perusteltu selkeyttämään vallitsevaa käytäntöä. Kunnanhallitukseen ja konserniyhtiön hallitukseen yhtäaikaisen kuulumisen rajaukset kaventavat kunnanhallituksen ohjausvaltaa, minkä johdosta kyseisestä kirjauksesta tulisi luopua.

Päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asemaa ja luottamushenkilöiden oikeutta saada vapaata työstään koskevat ehdotukset (81 § ja 82§)

81 § Päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asema

Säännös on uusi ja koskee luottamushenkilön oikeutta saada vapaata työstään päätoimisen ja osa-aikaisen luottamustehtävän hoitamista varten. Valtuusto päättää maksettavasta kuukausipalkasta ja korvauksesta.

82 § Luottamushenkilön oikeus saada vapaata työstään luottamustoimen hoitamista varten

Säännös vastaa pääosin voimassa olevaa lainsäädäntöä.

Toivakan kunta toteaa, että uudet säännökset vahvistavat päätoimisten tai osa-aikaisten luottamushenkilöiden asemaa osana kunnallishallintoa. Lopullisessa laissa on hyvä huomioida päätoimisten tai osa-aikaisten luottamushenkilöiden rooli suhteessa kunnan virkamiesjohtoon. Uudet säännökset eivät saa johtaa epäselviin roolin jakoihin.

Sidonnaisuuksien ilmoittaminen (85 §)

85 § Sidonnaisuuksien ilmoittaminen

Kunnanhallituksen ja maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) tarkoittamia tehtäviä hoitavan toimielimen jäsenten, valtuuston puheenjohtajan ja varapuheenjohtajien sekä kunnanjohtajan, pormestarin ja apulaispormestarin on ilmoitettava tarkastuslautakunnalle johtotehtävistään tai luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä.

Toivakan kunta toteaa, että sidonnaisuuksien ilmoittaminen lisää yleistä luottamusta kunnalliseen päätöksentekoon ja kirjaus on näin kannatettava.

Kunnallisen puoluerahoituksen läpinäkyvyyttä koskevat ehdotukset (19 § 2 ja 83 § 3)

Säännökset ovat osittain uusia.

Kunta voi tukea valtuustoryhmien toimintaedellytyksiä. Tuen määrä valtuustoryhmittäin on ilmoitettava kunnan tilinpäätöksessä. Kunta voi periä luottamushenkilöiltä saadun valtuutuksen perusteella kokouspalkkioista maksun, joka tilitetään puolueelle tai puolueyhdistykselle. Määrä on ilmoitettava kunnan tilinpäätöksessä.

Toivakan kunnalla ei ole huomauttamista asiasta.

Otto-oikeuden rajaaminen kunnanhallitukselle (93 §)

Säännös rajaisi otto-oikeuden käyttämisen kunnanhallitukselle perustuen siihen, että kunnanhallitus vastaa kunnan hallinnosta ja talouden hoidosta sekä kunnan toiminnan yhteensovittamisesta.

Otto-oikeus olisi edelleen kunnanhallituksen puheenjohtajalla, kunnanjohtajalla ja hallintosäännössä määrättyllä kunnan viranhaltijalla.

Toivakan kunta toteaa, että olisi hyvä selkeyttää lopullisessa laissa otto-oikeuden käyttöä vastaamaan kunnan jäsenen oikaisuvaatimuksen tekemiselle säädettyä määräaika. Näin erotettaisiin selkeästi otto-oikeuden käyttöaika asianomaisen oikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetyssä määräajassa.

Toimielinten sähköisiä päätöksentekotapoja koskevat ehdotukset (99 § - 101 §) sekä kunnan ilmoitusten, kunnan toimintaa koskevien tietojen ja pöytäkirjojen julkaisemisesta tietoverkossa (109 §, 110 § ja 141 §)

Säännökset ovat pääosin uusia ja ne mahdollistavat toimielinten sähköisen kokouksen ja sähköisen päätöksentekomenettelyn ennen kokousta. Sähköisellä kokouksella tarkoitetaan sähköisen yhteyden avulla sähköisessä toimintaympäristössä pidettävää kokousta. Sähköisellä kokousmenettelyllä tarkoitetaan mahdollisuutta päättää joistakin lähinnä rutiiniluonteisista asioista sähköisesti ennen varsinaista kokouspaikalla tapahtuvaa kokousta.

Kunnan ilmoitustaulun käytöstä luovutaan lukuun ottamatta eräitä erityislakien säännöksiä, joiden mukaan ilmoitukset on julkaistava ilmoitustaululla. Kunnan ilmoitukset saatetaan tiedoksi julkaisemalla ne yleisessä tietoverkossa ja tarpeen vaatiessa kunnan päättämällä muulla tavalla.

Kuntalaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun se on julkaistu tietoverkossa. Tällä on merkitystä muun muassa kuntalaisen muutoksenhaun ajan alkamiseen. Asiasta, johon sisältyy salassa pidettävää tietoa, kunnan jäsenen oikaisuvaatimus- ja muutoksenhaku-aika alkaa 7 päivän kuluttua siitä, kun toimielimen pöytäkirja on allekirjoittamisen jälkeen tarkastettu ja muu pöytäkirja allekirjoitettu.

Toivakan kunnalla ei ole huomauttamista asiaan.

Alijäämän kattamisvelvollisuudesta määrääjassa ja alijäämän kattamisvelvollisuuden ulottamisesta kuntayhtymiin (111 §)

Säännös vastaa pääosin voimassa olevaa lainsäädäntöä, mutta siihen on otettu mukaan kuntakonsernia ja kunnallista liikelaitosta koskevat täydennykset sekä kuntastrategian yhteys taloussuunnittelussa. Alijäämän kattamisvelvollisuus on kytketty tilinpäätöksen osoittamaan kertyneeseen alijäämään ja se on katettava viimeistään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuo-

den alusta lukien. Alijäämän kattamista ei voida enää siirtää vuodesta toiseen taloussuunnitelmissa, kuten voimassa olevan lain mukaan on ollut mahdollista. Uutta on säännös kuntayhtymien alijäämän kattamisvelvollisuudesta.

Toivakan kunta toteaa, että alijäämien kattamisen velvoitteen ulottaminen kuntayhtymiin on ongelmallista erityisesti suunniteltuja laajoja sote-alueita ajatellen. Kyseiset sote-kuntayhtymät ovat valtavan kokoisia, lukuisten kuntien omistamia ja toimivat valtion tiukassa ohjauksessa. Yksittäisen kunnan mahdollisuudet toiminnan ja talouden ohjaamiseen ovat rajalliset. Kuntayhtymien alijäämien kattamisvelvoitetta tulisi vielä tarkentaa lopullisessa laissa sellaiseksi, jossa kunnilla olisi oikeasti mahdollisuus vaikuttaa sote-kuntayhtymien talouden tasapainottamiseen.

Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan ja kuntayhtymän arviointimenettelystä (119 § ja 120 §)

Säännös on kuntalaissa uusi. Säännökset on pienin muutoksin siirretty kunnan peruspalveluiden valtionosuudesta annetusta laista. Uutta on arviointimenettelyn soveltaminen kuntayhtymiin. Arviointimenettely liittyy lakiehdotuksen säännökseen, jonka mukaan myös kuntayhtymällä olisi velvollisuus alijäämän kattamiseen. Kuntayhtymän arviointimenettely poikkeaisi kunnan arviointimenettelystä siten, että kuntayhtymän arviointimenettelyn käynnistämistä arvioitaisiin pelkästään taseeseen kertyneen alijäämän perusteella. Kuntayhtymän osalta arviointimenettelystä vastaisi arviointiryhmän sijasta ministeriöstä riippumaton selvityshenkilö. Kuntayhtymän talouden tasapainottamisessa laadittaisiin kuntayhtymän ja jäsenkuntien välinen sopimus.

Toivakan kunnalla ei ole huomautettavaa asiasta.

Tarkastuslautakuntaa koskevista ehdotuksista (122§)

Uutta säännöksessä on se, että tarkastuslautakunta arvioi myös, onko kunnan toiminta järjestetty tuloksellisella tavalla. Tarkastuslautakunta huolehtii kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteen sovittamisesta sekä valvoo sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamisesta. Lisäksi tarkastuslautakunta valmistelee kunnanhallitukselle esityksen tehtäviään koskevaksi hallintosäännön määräyksiksi ja talousarvioiksi.

Toivakan kunnalla ei ole huomauttamista asiaan.

Tilintarkastuksesta (123§)

Tilintarkastajaksi ei voitaisi enää valita luonnollista henkilöä, vaan ainoastaan yhteisö.

Toivakan kunnalla ei ole huomautettavaa asiasta.

Tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajien tietojensaantioikeudesta (126 §)

Säännöksessä laajennetaan nykyisestä tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajien oikeutta saada tietoja kuntakonserniin kuuluvien yhteisöjen ja säätiöiden hallussa olevista asiakirjoista. Tietojensaantioikeus koskee lautakuntaa toimielimenä ja yksittäistä tilintarkastajaa. Tietojensaantioikeutta tulisi käyttää lautakunnan päätöksen perusteella.

Toivakan kunnalla ei ole huomautettavaa asiassa.

Kunnan toimintaa markkinoilla koskevissa ehdotuksissa kuten kunnan myöntämien lainojen, takausten sekä vakuuksien myöntämisen rajoittamisesta kunnan kiinteistön luovutuksesta ja julkisen palvelun velvoitteesta (15 luku)

Kunnalla on yhtiöittämisvelvollisuus sellaisen toiminnan osalta, jota se harjoittaa kilpailutilanteessa markkinoilla. Yhtiöittämisvelvollisuus tarkoittaa sitä, että toiminta on annettava osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi. Säännös vastaa vuonna 2013 kuntalakiin otettua säännöstä. Lakiehdotuksessa täsmennetään, mitä toimintaa ei ainakaan katsota hoidettavaksi kilpailutilanteessa markkinoilla. Kunnan muun muassa katsotaan toimivan kilpailutilanteessa markkinoilla, kun se otsaa, myy ja vaihtaa kiinteistöjä, paitsi jos toiminta liittyy maankäyttö- ja rakennuslaissa tarkoitettuun alueiden käytön suunnittelutehtävän hoitoon. Kunta toimii markkinoilla, jos se osallistuu tarjouskilpailuun.

Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivalle yhteisölle, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kokonaan kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä omistuksessa ja määräysvallassa. Tästä poikkeuksena on kulttuuritoiminasta annetun lain, liikuntalain ja nuorisolain mukaiset tehtävät.

Kiinteistö voidaan luovuttaa tai vuokrata vähintään kymmeneksi vuodeksi kilpailutilanteessa toimivalle tarjouskilpailulla, jolle ei aseteta ehtoja. Jos kiinteistö annetaan ilman tarjouskilpailua, puolueettoman tahon on arvioitava markkina-arvo ja vuokra. Menettelyn tavoitteena on turvata tasapuolisen kilpailun edellytykset eri toimijoiden välillä. Säännös ei koske tonttimaan tarjoamista asuinrakentamiseen eikä sosiaalista asuntotuotantoa.

Kunta voi antaa julkisen palvelun veloitteen kunnan asukkaiden hyvinvoinnin kannalta tarpeellisten palvelujen turvaamiseksi kilpailutilanteessa markkinoilla toimivalle palveluntuottajalle, jos markkinoiden toiminta on puutteellista. Säännös antaa määräykset menettelytavoista veloitteen antamisessa.

Toivakan kunta toteaa, että säännökset selkeyttävät kunnan toimintaa markkinoilla, joka lisää luottamusta kuntien ja elinkeinoelämän välille. Samalla selkeät linjat ehkäisevät kuntia ajautumasta tilanteisiin, jotka eivät ole kuntien etujenmukaisia. Kokonaisuutena Toivakan kunta toteaa, että luku 15 on sellaisenaan kannatettava.

