

UTLÅTANDE

Ref: VM065:00/2012

Svenska Folkpartiet i Finland r.p. (SFP) har tagit del av utkastet till en regeringsproposition om kommunallagen och uttalar sig enligt begäran över detta.

Målet med totalrevisionen av kommunallagen är att förnya kommunallagen med hänsyn till förändringsbehov på grund av förändringarna i verksamhetsomgivningen och kommunförvaltningens nya strukturer. Den nya kommunallagen ska ersätta kommunallagen från 1995, och den ska fortfarande vara en allmän lag som gäller kommunens förvaltning, beslutsfattandeförfaranden och ekonomi

SFP välkomnar målsättningen att kommunens verksamhet och service borde styras som en samordnad helhet oberoende av hur de ordnas eller produceras. Syftet att förstärka den övergripande styrningen och att samtidigt förtydliga makt- och ansvarsförhållandena är också välkommet.

För kommunerna skulle en tids- och målsättningsmässigt bättre koordinering av de centrala reformerna, Kommunallagen, Social- och hälsovårdsreformen samt det förnyade statsandelssystemet vara önskvärd.

SFP förordar en tidigareläggning av fullmäktigeperiodens inledning, på så vi kan nya fullmäktige påverka budgetberedningen på ett adekvat sätt.

16 § i förslaget stadgar om antalet ledamöter i fullmäktige. SFP ser inget självändamål i strävan att minska fullmäktigeförsamlingarnas storlek. Då övriga delar av lagförslaget försöker främja ett ökat deltagande i kommunalt beslutsfattande är åtgärder som minskar representativiteten inte i samma anda och därmed inte önskvärda. SFP anser att det föreslagna minimiantalet ledamöter borde vara högre, detta gäller i synnerhet de befolkningsrika kommunerna. Förslaget till färre antal fullmäktigeledamöter skapar en hög rösttröskel i stora städer, förslaget leder därigenom till ett demokratiunderskott vilket SFP motsätter sig.

SFP påminner om efterlevandet av de språkliga rättigheterna i kommunens förvaltning, information och service. I nuvarande lag stadgas att det i en tvåspråkig kommuns förvaltningsstadga skall ingå behövliga bestämmelser om hur invånare som hör till olika språkgrupper skall få service på enahanda grunder i kommunen. Denna skrivning är struken i förslaget. SFP anser att bestämmelser på lagnivå är motiverade i detta för kommuninvånarna centrala sammanhang. SFP anser att tvåspråkiga kommuner i sin strategi borde ta ställning till hur man ordnar fungerande tvåspråkighet

Utgångspunkterna måste vara att stadgandena i kommunallagen tydligt används för att förverkliga det syfte som lagstiftaren avsett i 17 §, 22 § och 122 § i grundlagen. SFP anser därför att den nya kommunallagen uttryckligen måste beakta de språkliga rättigheterna i följande paragrafer:

- kommunikation i 29 §
- kommunens organ i 30 §
- organens sammansättning i 32 §
- kommunstrategi i 39 §
- förvaltningsstadga i 91 §, så att nuvarande stadgande i 50 § 2 mom. kvarstår.

Lagförslaget innehåller utökade krav på att uppge bindningar (§85) kommunstyrelsens medlemmar, fullmäktiges presidium, kommundirektör och borgmästare skulle enligt förslaget tvingas uppge bindningar. Dessutom kan fullmäktige besluta att utöka skyldigheten till nämndordförande och viceordförande samt föredragande.

SFP förhåller sig kritiskt till möjligheten att lokalt utöka gruppen som ska uppge bindningar, samma tillämpning borde gälla i alla kommuner.

De tjänstemän som utövar beslutsrätt i upphandlingsärenden borde behandlas likvärdigt med ledande förtroendevalda i detta ifall. SFP anser vidare att det krävs en tydligare definition på vilka bindningar som avses.

SFP motsätter sig förslaget att upptagningsrätten (93§) ska förbehållas endast kommunstyrelsen. Enligt förslaget skulle en nämnd därmed inte kunna ta upp tjänstemans beslut inom sitt ansvarsområde. Nu gällande lagstiftning är mer

ändamålsenlig på den punkten och är att föredra framom den föreslagna förändringen.

Gällande kommunkoncernens styrning anser SFP att kraven på tillräcklig sakkunskap i ekonomi och affärsverksamhet inte får leda till att politisk representation omöjliggörs i ledningen för kommunkoncernerna. Därför anser SFP att den föreslagna formuleringen bör slopas eller förtydligas.

Magnus Öster

Politisk sekreterare