



Valtiovarainministeriö
PL 28
00023 Valtioneuvosto

Viite: Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö 8.5.2014
VM065:00/2012

Rääkkylän kunnan lausunnon rakenne noudattaa valtiovarainministeriön ohjetta siten, että ensimmäisenä esitetään arvio lakiluonnoksesta ja sen rakenteesta sekä siirtymäsäännöksistä ja sen jälkeen otsikkotasoiset kannanotot.

Rääkkylän kunta esittää lausuntonaan seuraavaa:

Rääkkylän kunta katsoo, että kuntalain uudistaminen on kuntien toimintaympäristön (toiminnan nykyaikaistaminen, palvelujen järjestäjän ja tuottajan eriytyminen) ja valtavan suuren tehtäväkentän vuoksi ajankohtainen ja tarpeellinen. Hyvänä on pidettävä myös sitä, että uutta kuntalakia ollaan laatimassa kattavaksi yleislaiksi siten, ettei erityislainsäädäntöä tarvittaisi.

Lakiluonnoksen keskiössä ovat suuret kaupunkiseudut, kuntakoon kasvu ja kasvattaminen. Suuremmat kaupunkiseudut eivät kuitenkaan takaa julkisen talouden vahvistumista ja kilpailukyvyn parantumista. On myös muistettava, että kunnat hoitavat julkista tehtävää eivätkä osallistu yritysten tavoin markkinaehtoiseen kilpailuun.

Lakiluonnoksen lähtökohtana on, suurimmalta osaltaan, suurten kaupunkiseutujen ja kuntakoon kasvattamisen tarpeet. Lakiluonnoksen tulisi olla *mahdollistava* sekä antaa kunnille, myös pienemmille, mahdollisuus organisoida toimintansa paikallisten olosuhteiden ja tarpeiden mukaisesti. Lakiluonnoksesta siis puuttuvat vaihtoehtoiset menettelytavat pienempien kuntien tarpeisiin.

Lakiluonnoksen valmistelussa on unohdettu myös se, että kunnan muodostavat kuntalaiset ja, että kunnallisessa päätöksenteossa on säilytettävä paikallisuus ja kunnan asukkaiden keskeiset kunnalliseen itsehallintoon liittyvät oikeudet. Kuntakokoon kasvattamista korostavan esityksen mukaan paikallinen kuntalaisten itsehallinto tulisi heikkenemään ja maaseutukunnat autioitumaan.

Lain voimaantulossa on otettava huomioon sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen aikataulu ja lain siirtymäsäännöksiin on varattava riittävästi aikaa. Luonnoksessa esitetyt siirtymäsäännökset ovat liian tiukkoja eivätkä tule oletettavastikaan toteutumaan. Lakiluonnoksen rakenteeseen ei ole kommentoitavaa.

Otsikko- ja pykäläkohtaiset kannanotot

Kunnan toiminnan käsitteeseen § 6, Kunnan tehtäviä, järjestämisvastuuta ja palvelujen tuottamista koskevat ehdotukset § 7 – 9, Valtuuston kokoa koskevaan sääntelyyn § 16, Valtuustoryhmään ja sen toiminnan tukemiseen § 19 mom. 2, Alueelliseen toimielimeen § 37, Kuntastrategiaan § 39, Kunnanhallituksen tehtäviin § 40 ja Kunnanhallituksen puheenjohtajaan § 41, Johtajasopimukseen § 43, Omistajaohjaukseen § 47, Kunnan tytäryhteisöjen toimintaan ja konserniohjeisiin § 48, Konsernijohtoon § 49, Vaalikelpoisuuteen kunnanhallitukseen § 74 mom. 1 ja 4, Päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asemaan § 81, Luottamushenkilön oikeuteen saada vapaata työstään luottamustoimen hoitamista varten § 82, Palkkioihin ja korvauksiin § 83 mom. 3, Sidonnaisuuksista ilmoittamiseen § 85, Otto-oikeuden rajaamiseen kunnanhallitukselle § 93, Toimielimen päätöksentekotapoihin § 99, Sähköiseen kokoukseen § 100 ja Sähköinen päätöksentekomenettelyyn § 101, Kunnan ilmoituksiin § 109, Tietojen saatavuuteen yleisessä tietoverkossa § 110 ja Päätöksen tiedoksiantoon kunnan jäsenelle § 141, Tarkastuslautakuntaa § 122, Tilintarkastusta § 123, Tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajien tietojensaantioikeudesta § 125, Kunnan myöntämän lainan, takauksen tai muun vakuuden antamisesta toisen velasta tai muusta sitoumuksesta § 130 eikä Kunnan toimintaa markkinoilla koskevista ehdotuksista kuten kunnan myöntämien lainojen, takausten sekä vakuuksien rajoittamisesta, kunnan kiinteistön luovutuksesta ja julkisen palvelun velvoitteesta Luku 15, kunnalla ole erityistä lausuttavaa.

Seuraavissa pykäläkohtaisissa kannanotoissa esitetään lakiluonnokseen tehtävät muutosesitykset.

§ 12: Kuntatalousohjelmaa laadittaessa neuvottelumenettelyssä on otettava kuntien erilaisuus ja paikallisuus (subsidiariteettiperiaate) huomioon sen sijaan, että kuntataloutta käsiteltäisiin kokonaisuutena osana julkistaloutta.

§ 15: Kuntavaalien ja valtuuston toimikauden alkamisen ajankohdan muuttaminen koskee kuntaliitostilanteessa olevia kuntia. Sellaisille kunnille, jotka säilyvät itsenäisinä, valtuustokauden aloittamiselle tulisi säännöksessä olla vaihtoehto siihen, että valtuustokausi voisi alkaa, kunnan niin halutessa, vuoden alusta lukien.

Luku 5: Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet sekä vaikuttamistoimielimet. Nuorisovaltuustoa koskevat säännökset tulisi olla vapaaehtoisia vammaisneuvoston tavoin.

§ 31, 34: Kunnan toimielinorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoiset organisointitavat. Säännösten tulee olla mahdollistavia siten, että myös nykyisenlaisten toimielinmuotojen säilyttäminen on mahdollista.

§ 111: Talousarviota ja –suunnitelmaa koskeva sääntely edesauttaa kuntien talouden hallintaa, mutta valtion on varmistettava kuntien talouden hallinta ja tarpeellisten palvelujen tuottaminen riittävillä valtionosuuksilla etenkin, jos valtiovarainministeriö poistaa käytöstä harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen.

§ 114: Tilinpäätöksen laatimisen aikataulua tulisi muuttaa siten, että tilinpäätös on laadittava seuraavan vuoden huhtikuun loppuun mennessä.

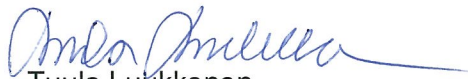
§ 119 ja 120: Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan ja kuntayhtymän arviointimenettelyssä tulee kuntakonsernin ja peruskunnan taloustiedot pitää edelleen toisistaan erillisinä. Valtion tehtävä on varmistaa riittävillä taloudellisilla resursseilla (valtionosuudet), ettei arviointimenettelyihin jouduttaisi. Konsernin taloustietojen käyttäminen arviointimenettelyssä on keinotekoista ja tarkoitushakuista ja se johtaisi useisiin tarpeettomiin arviointimenettelyihin. Tältä osin arviointimenettelyssä tulisi käyttää edelleen ainoastaan peruskunnan taloustietoja.

Rääkkylän kunta korostaa, että lakiesityksessä tulee erityisesti huomioida kuntien paikalliset olosuhteet ja kuntien sijainnit sekä niistä johtuvat erilaisuudet sekä se, että kaikki kunnat eivät ole niin tiiviissä yhteydessä toisiinsa (pitkät välimatkat), kuin pääkaupunkiseudulla.

Rääkkylän kunnassa toimii oppilastoimikunta, joka hoitaa nuorisovaltuustolle kuuluvat tehtävät. Lausunnon antamisen aikataulu huomioon ottaen oppilastoimikunnan näkemyksiä ei ole lausunnossa huomioitu (lukukausi alkaa 6.8.2014).

Rääkkylässä 11.8.2014

RÄÄKKYLÄN KUNNANHALLITUS



Tuula Luukkonen
vt kunnanjohtaja