



UTLÅTANDE ÖVER UTKAST TILL EN REGERINGSPROPOSITION OM KOMMUNALLAGEN.

Utlåtandet har behandlats i Stadsstyrelsen den 19.8.2014

Närpes stads detaljmotiveringar till förslaget till ny Kommunallag:

BEREPPET KOMMUNENS VERKSAMHET (6 §)

Inga anmärkningar

Förslagen som gäller kommunens uppgifter, kommunens organiseringsansvar samt produktion av tjänster (7-9 §)

Paragraferna 7-9 i utkastet till kommunallag korrelerar inte med den pågående omorganiseringen av social- och hälsovården. Det framgår med all tydlighet av utkastet att paragraferna har uppkommit före nuvarande strukturer för social- och hälsovården har framtagits. Därtill är dessa strukturer ännu till stor del höllda i dunkel. Närpes stad anser därför att då Kommunallagen nu förändras bör det göras så att förändringsprocessen löper parallellt med social- och hälsovårdsreformen eftersom social- och hälsovården ändå upptar drygt hälften av kommunernas budgeter.

Programmet för kommunens ekonomi (12 §)

I paragrafen ingår inga bindande bestämmelser eller åtaganden från statsmaktens sida, eller krav på skyldighet att i statsbudgeten uppta anslag, för att täcka kostnaderna för nya pålagor som påförs kommunerna. Det finns skäl att på ett klart och tydligt sätt lagstifta om hur dylika nya uppgifter som påförs kommunerna ska finansieras. Därtill bör poängteras att Finlands Kommunförbund får en mycket krävande uppgift att företräda

samtliga Finlands kommuner då programmet för kommunernas ekonomi tas fram eftersom nya uppgifter som påförs kommunerna sannolikt skulle påverka de enskilda kommunerna väldigt olika.

Ändringen av tidpunkten för kommunalval och inledningen av fullmäktiges mandatperiod (15 §)

Närpes stad ställer sig skeptisk till en ändring av Kommunallagen (samt Vallagen) på denna punkt. Det är inte ändamålsenligt att ändra tidpunkten för kommunalval. Det är inte ovanligt att ca 50 % av kommunfullmäktige byts ut med nya ledamöter vid ett kommunalval. En av grundmotiveringarna till denna ändring är att valresultatet snabbare ska återspegla sig i budgeten. Det finns dock en risk för att resultatet av denna ändring blir det motsatta. I praktiken skulle kommunstyrelsen och nämnderna inleda sitt arbete tidigast i augusti och detta skulle medföra att budgetbehandlingen senareläggs och får en mera stressad prägel. Därtill finns det en risk för att det nya fullmäktiges första budget blir en tjänstemannabudget. Det har visat sig att det, för en fullmäktigeledamot, brukar krävas att man suttit med ca ett år före man har en helhetssyn på kommunens åtaganden och uppgifter och att som ny ledamot komma in och besluta om en budget som det första man gör är ett mycket stort ansvar. Det finns en uppenbar risk för att denna ändring varken kan anses gynna demokratin eller kan anses vara ändamålsenlig. Därtill kan konstateras att det har varit betydligt svårare att rekrytera valarbetare till slutet av april än det har varit till slutet på oktober.

Regleringen av fullmäktiges storlek (16 §)

Närpes stad ställer sig inte skeptiskt till en ändring i detta fall men det kan diskuteras om det är ändamålsenligt att det inte finns en övre gräns för antalet fullmäktigeledamöter.

Förslagen som gäller deltagnings- och påverkningsmöjligheterna samt påverkningsorganen , såsom ungdomsfullmäktige (5 kap)

För att de intresseorgan som nämns i 28§ ska vara jämställda anser Närpes stad att även handikapprådet bör vara obligatoriskt. I 29§ finns det skäl att poängtera att kommunen även kommunicerar med sina invånare, förutom med ett klart och begripligt språk, även i enlighet med språklagen. Det skulle kunna vara skäl att knyta detta till det förslag som ges gällande § 91 (se längre fram)

Alternativa sätt att organisera kommunens organ och ledning (31, 34, och 38 §)

Inget att anmärka

Förslagen som gäller delområdesorgan (37 §)

Närpes stad anser att det i paragrafen bör intas att organets ledamöter bör vara bosatta i delområdet ifråga.

Kommunstrategin (39 §)

Kommunstrategin kan fungera bra som samlande dokument för flera strategier som redan uppgörs idag. Uppgörande av en kommunstrategi bör dock beaktas i annan lagstiftning eller andra föreskrifter så att dubbelarbete inte uppstår annars urvattnas tanken på kommunstrategin som det dokument som ska fungera som styrdokument för kommunfullmäktige under den pågående mandatperioden. Dessutom måste påpekas att 39§ och 15§ gällande ändringar av mandatperioden inte korrelerar med varandra. Om det nya fullmäktige ska tillträda i juni och arbetet med en budget ska inledas omgående kommer det inte vara möjligt att framta en kommunstrategi som omfattar det nya fullmäktiges första budget. På så sätt står dessa paragrafer i strid med varandra. Däremot vore det mera naturligt att det nya kommunfullmäktige tillträder som tidigare dvs. från

årsskiftet och hinner påbörja med arbetet med en kommunstrategi som ett av de första projekten. På så vis får de nyvalda ledamöterna en bredare insyn i kommunens verksamhet och kan på basen av detta senare göra en budget i enlighet med kommunstrategin. Därtill skulle det kunna vara skäl att i lagstiftningen inta bestämmelser om att det i kommunstrategin i tvåspråkiga kommuner bör intas hur servicen ska ordnas åt respektive språkgrupp.

Kommunstyrelsens och kommunstyrelseordförandens uppgifter (40 och 41 §)

Arbetsfördelningen mellan styrelseordföranden och kommundirektören bör klargöras. Framför allt i små och medelstora kommuner kommer det sannolikt inte att finns många hel- eller halvtidsanställda politiker. Därför bör det i lagstiftningen göras klart hur denna ansvarsfördelning ska tolkas. Detaljmotiveringarna ger ej heller svar på hur ansvarsfördelningen ska tolkas. Vid eventuella konflikter bör svaret gå att finna i lagstiftningen. Direktörsavtalet kan till viss del reglera detta men det önskas ändå förtydliganden.

Direktörsavtalet (43 §)

Inget att anmärka.

Förslagen som gäller ägarstyrningen och ledandet av kommunkoncernen (6, 47, 48 och 49 §)

Inget att anmärka.

Förslag som gäller kommunens samarbete (8 kap)

I förslaget till kommunallag har det inte i tillräcklig mån beaktats den modell för vårdsektorn som utarbetas. De fem vårdområdena som är tänkta att få en helt avgörande roll i disponeringen av mera än hälften av de kommunala budgeterna bör få sin verksamhet mera tydligt preciserad i kommunallagen för att de kommunala uppgiftsområdena, de kommunala ekonomierna, och framför allt de konkreta möjligheterna till medborgarinflytande på lång sikt skall säkras. Utkastet bygger därför på premisser som inte svarar mot den kommunala verkligheten.

De föreslagna ändringarna till förtroendevaldas valbarhet, speciellt för kommunstyrelsens del styrelsemedlemmarna samt presidiet vid dotterbolag (74 § 1 och 4 mom.)

Förändringen medför konsekvenser framför allt för små och medelstora kommuner där det inte är lika stor konkurrens om de politiska uppdragen och styrelseplatserna i kommunens bolag. Därför är det oskäligt att per automatik utesluta någon som sitter som styrelseledamot i något av koncernbolagen från att samtidigt sitta som kommunstyrelseledamot. Det bör gå att sköta detta som tidigare nämligen genom nuvarande jävsregler. Detta försvårar också en löpande kommunikation mellan koncernbolagen och kommunstyrelsen. Sådana frågor som hanteras i kommunstyrelsen och som berör dotterbolagen är ändå så pass få att det vore ytterst oskäligt att ändra valbarheten bara på grund av detta.

Förslagen som gäller heltids- och deltidssysselsatta förtroendevaldas ställning och förtroendevaldas rätt till ledighet från arbetet (81 och 82 §)

Inget att anmärka.

Redogörelse för bindningar (85 §)

Inget att anmärka.

Förslag som gäller transparens hos kommunal partifinansiering (19 § 2 mom. Och 83 § mom. 3)

Inget att anmärka

Förvaltningsstadgan (91)

I förslaget saknas en väsentlig del som finns i den nuvarande kommunallagen nämligen 50§ 2 mom. som lyder:

" I en tvåspråkig kommuns förvaltningsstadga skall ingå behövliga bestämmelser om hur invånare som hör till olika språkgrupper skall få service på enahanda grunder i kommunen. "

Det finns fortsättningsvis skäl att på ett tydligare sätt precisera förvaltningsstadgan på hur kommuninvånarna i tvåspråkiga kommuner kan ta del av material på sitt språk.

Begränsning av upptagningsrätten så att det endast är möjligt att ta upp ärenden för behandling i kommunstyrelsen (93 §)

Närpes stad anser att det inte finns orsak att ändra lagstiftningen på denna punkt och är av den åsikten att nuvarande lagstiftning bör vidhållas.

Förslag om organs elektroniska beslutandesätt (99-101 §) samt utgivandet av kommunens anmälningar, information om kommunens verksamhet samt protokoll på nätet (109 , 110 , 141 §)

Inget att anmärka

Skyldigheten att täcka underskottet inom utsatt tid och utvidgningen av skyldigheten till att gälla samkommuner (111 §)

Inget att anmärka

Utvärderingsförfarandet för kommuner och samkommuner i en särskilt svår ekonomisk ställning (119,120 §)

Inget att anmärka

Förslagen som gäller revisionsnämnden (122 §)

Inget att anmärka.

Revisionen (123 §)

Inget att anmärka

Revisionsnämndens och revisorernas rätt att få information (125 §)

Inget att anmärka

Förslagen som gäller kommunens verksamhet på marknaderna, såsom begränsningen av lån, garantier och säkerheter som kommunens beviljat, överlåtelse av fastigheter som kommunen äger samt förpliktelsen om offentlig service (15 kap).

Inget att anmärka

Lagpropositionens struktur och övergångsbestämmelserna.

Med beaktande av att vårdreformen ännu är under beredning förefaller tidtabellen vara förhastad.



Ungdomsrådet i Närpes stad

Till finansministeriet

UTLÅTANDE ÖVER UTKAST TILL NY KOMMUNALLAG

Ungdomsrådet i Närpes har tagit del av förslaget till ny kommunallag.

Den punkt som väckte diskussion var: **Ungdomsfullmäktige ska ges möjlighet att påverka planering, beredning, genomförande och uppföljning inom olika kommunala verksamheter.** Den största utmaningen ansågs vara att redan i beredningsskedet få tjänstemännen att sälla ut ärenden som berör ungdomar. En lösning på detta kunde enligt Ungdomsrådet vara att ge dem lagstadgad rätt att vid behov sammankalla stadsfullmäktige till ett diskussionsmöte.

Ungdomars rätt att höras har redan diskuterats och tillsvidare lösts på följande sätt. Ungdomsrådet har två representanter med närvaro- och yttranderätt i Fritidsnämnden. Inom övriga sektorer i staden har de kontaktpersoner för att sänka tröskeln att ta kontakt och diskutera aktuella frågor. I ärenden som berör ungdomar bör Ungdomsrådet höras innan beslut fattas.

I övrigt har vi tillsammans med ungdomarna kunnat konstatera att Närpes redan bidrar med allt som stod i texten angående ungdomsfullmäktige.

För ungdomsrådet i Närpes

genom

Ann-Katrin Enqvist
Ungdomsrådets handledare