

Lausunto kuntalain hallituksen esitysluonnoksesta

183/03.00.00/2014

Khall § 208

Valtionvarainministeriö asetti 2012 kuntalain kokonaisuudistuksen valmistelua varten parlamentaarisen seurantaryhmän, työvaliokunnan ja neljä valmistelujaostoa. Hallituksen esitysluonnos on valmisteltu jaostojen työn pohjalta. Kuntalain kokonaisuudistuksen tavoitteena on uudistaa kuntalaki siten, että siinä otetaan huomioon kuntien muuttuvasta toimintaympäristöstä ja uusista kuntahallinnon rakenteista aiheutuvat muutostarpeet. Uusi kuntalaki korvaisi vuoden 1995 kuntalain.

Valtiovarainministeriö pyytää kunnalta lausuntoa kuntalakiluonnoksesta 26.8.2014 mennessä.

Päätösehdotus:

Kunnanhallitus toteaa lausuntonaan seuraavaa:

1 luku Yleiset säännökset

Kuntalakiluonnoksen tavoite joustavana, kannustavana ja paikalliset olosuhteet huomioivana ja mahdollistavana lainsäädäntönä on kannatettava, muttei toteudu lakiluonnoksessa. Kuntien muusta valmis-teilla olevasta lainsäädännöstä johtuvaa toiminta-ajatusten erilaistumista ei huomioida riittävästi. Merkittävä osa kunnista ei enää voi vastata asukkaidensa hyvinvoinnin edistämisestä.

2 luku Kunnan tehtävät ja järjestämisvastuu

Lakisääteisen yhteistoiminnan mukainen järjestämisvastuun siirtyminen kunnalta yhteistoimintaorganisaatiolle ja samalla rahoitusvas-tuun säilyminen kunnalla on täysin mahdoton rakenne.

3 luku Valtion ja kunnan suhde

Peruspalvelumenettelyn korvaaminen kuntatalousohjelmalla ei muuta mitään, ellei samalla varmisteta rahoitusperiaatteen toteutumista.

5 luku Kunnan asukkaiden osallistumisoikeus

Demokratian toimivuus edellyttää institutionaalisen vaikuttamisen ohella suoran ja ennenkaikkea käyttäjälähtöisen vaikuttamisen kehittämistä ja lisäämistä. Laajuus ja muodot on syytä jättää valtuuston ratkaistaviksi. Velvoitteet sopivat huonosti tämäntyyppisten vaikuttamistapojen kehittämiseen.

6 luku Kunnan toimitukset

Lain tasolla ei ole syytä säätää erilaisista toimitelinorganisaatiomalleista vaan mahdollistaa niiden käyttöönotto ja kehittäminen.

7 luku Kunnan johtaminen ja kunnanhallitus

Kuntastrategian korostaminen johtamisen välineenä on perusteltua, mutta strategian muodon säätely ei ole.

Poliittisen johtamisen ja operatiivisen johtamisen työnjako on lakiesityksessä ilmaistu nykytilannettakin epäselvemmin.

Johtajasopimuksen käyttöönotto ja sopimuksen sisältö on syytä jättää kunkin kunnan omaan harkintaan.

13 luku Kunnan talous

Alijäämien kattamisvelvoitetta ei voi ulottaa valmisteilla olevan soite-järjestämislain mukaisiin lakisääteisiin yhteistoimintaorganisaatioihin. Valtion suvereenisti ohjaamissa kuntayhtymissä yksittäisen kunnan mahdollisuudet toiminnan ja talouden ohjaamiseen ovat olemattomat.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Otteen oikeaksi todistaa 21.8.2014



Anne Ahlsten
pöytäkirjanpitäjä

