

vmob5:00/2012

YPÄJÄN KUNTA
Kunnanhallitus

25. 08. 2014

PÖYTÄKIRJA
18.8.2014

nro
11/2014

sivu
163

KOKOUSAIKA 18.8.2014 klo 18.00 – 20.25

KOKOUSAIKKA Kunnanvirasto, Perttulantie 20

SAAPUVILLA OLLIET
JÄSENET Markku Leppälahti puheenjohtaja
Tapio Ahonen (1. vpj)
Eija Kara (2. vpj)
Päivi Laine
Heikki Levomäki
Anni Väri
Jenni Mäntynen varajäsen

POISSA OLLIET Juha Lundström

MUUT SAAPUVILLA
OLLIET Matti Alanko kvalt. puheenjohtaja
Jari Hepomaa kvalt. I varapuheenjohtaja
Veijo Simola kvalt. II varapuheenjohtaja
Vesa Ketola kunnanjohtaja, esittelijä
Hanna Sulantola pöytäkirjanpitäjä

LAILLISUUS- JA
PÄÄTÖSVALTAISUUS

Päätös: Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

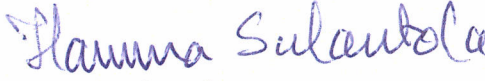
ASIAT §:t 111 - 119

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Päätös: Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Eija Kara ja Heikki Levomäki.

PÖYTÄKIRJAN
ALLEKIRJOITUS JA
VARMENNUS


Markku Leppälahti
puheenjohtaja


Hanna Sulantola
pöytäkirjanpitäjä

PÖYTÄKIRJAN
TARKASTUSAIKA

20.8.2014

ALLEKIRJOITUKSET


Eija Kara
pöytäkirjantarkastaja


Heikki Levomäki
pöytäkirjantarkastaja

PÖYTÄKIRJA ON OLLUT
YLEISESTI NÄHTÄVÄNÄ

Ypäjän kunnanvirastossa 21.8.2014 klo 12-17

Arkistonhoitaja


Tapani Rasila

LAUSUNTOPYYNTÖ KUNTALAIN HALLITUKSEN ESITYSLUONNOKSESTA

Kh 114 § Kuntalain kokonaisuudistuksen tavoitteena on uudistaa kuntalaki siten, että siinä otetaan huomioon kuntien muuttuvasta toimintaympäristöstä ja uusista kuntahallinnon rakenteista aiheutuvat muutostarpeet. Uusi kuntalaki on tarkoitettu korvaamaan vuoden 1995 kuntalaki. Uusi kuntalaki olisi edelleenkin kunnan hallintoa, päätöksentekomenettelyä ja taloutta koskeva yleislaki. Uudistuksella pyritään vähentämään erityislainsäädännön tarvetta.

Valtiovarainministeriö asetti heinäkuussa 2012 kuntalain kokonaisuudistuksen valmistelua varten parlamentaarisen seurantaryhmän, työvaliokunnan ja neljä valmistelujaostoa: toimielimet ja johtaminen, demokratia-, talous- sekä kunnat ja markkinat -jaostot. Työvaliokunta on vastannut lainvalmistelusta ja koordinoinut valmistelujaoston työtä. Jaostot ovat kartoittaneet syksyllä 2013 sähköisellä kyselyllä kuntien näkemyksiä ja kannanottoja valmisteltavasta kuntalaista.

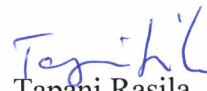
Hallituksen esitysluonnos on valmisteltu jaostojen työn pohjalta.

Koska uusi kuntalaki on edellä todetun mukaan edelleenkin yleislaki, joka koskettaa kunnan hallintoa, päätöksentekomenettelyä ja taloutta, on ensiarvoisen tärkeä, että päättäjät (luottamushenkilöhallinto, eri poliittiset ryhmät) tutustuvat esitysluonnokseen. Hallituksen esitysluonnos on päivätty 8.5.2014 ja se löytyy www.kuntauudistus.fi. Linkki löytyy otsikosta: Kuntalaki uudistuu – kuntalainen, kuntajohtaminen ja kuntatalouden tasapaino lain keskiössä, katso Lakiluonnos ja lausuntopyyntö, edelleen Luonnos hallituksen esitykseksi pvm 8.5.2014.

Lakitekstiä on runsaasti, 285 sivun verran. Se on nähtävänä myös kirjallisena kunnanhallituksen kokouksessa.

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoa erityisesti lausumaan mm. seuraavista kysymyksistä:

- kunnan toiminnan käsitteestä 6 §
- kunnan tehtäviä, järjestämisvastuuta ja palvelujen tuottamista koskevista ehdotuksista 7-9 §
- kuntatalousohjelmasta 12 §
- kuntavaalien ja valtuuston toimikauden alkamisen ajankohdan muuttamisesta 15 §
- valtuuston kokoa koskevasta sääntelystä 16 §
- osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä vaikuttamistoimielimiä kuten nuorisovaltuustoa koskevista ehdotuksista 5 luku
- kunnan toimielinorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoisista organisointitavoista 31, 34 ja 38 §
- alueellisia toimielimiä koskevista ehdotuksista 37 §
- kuntastrategiasta 39 §
- kunnanhallituksen ja kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä 40 ja 41 §
- johtajasopimuksesta 43 §
- omistajaohjausta ja kuntakonsernin johtamista koskevista ehdotuksista 6 §, 47-49 §
- kuntien yhteistoimintaa koskevista ehdotuksista (8 luku)
- luottamushenkilöiden vaalikelpoisuuteen ehdotetuista muutoksista, erityisesti kunnanhallituksen osalta tytäryhteisöjen jäseniä ja puheenjohtajistoa koskevista ehdotuksista 74 § 1 ja 4. mom.

			Otteen oikeaksi todistaa:
			Ypäjällä 22.8.2014 
			Tapani Rasila arkistonhoitaja

(LAUSUNTOPYYNTÖ KUNTALAIN HALLITUKSEN... jatkuu)

Kh 114 §

- johtajasopimuksesta 43 §
- omistajaohjausta ja kuntakonsernin johtamista koskevista ehdotuksista 6 §, 47-49 §
- kuntien yhteistoimintaa koskevista ehdotuksista (8 luku)
- luottamushenkilöiden vaalikelpoisuuteen ehdotetuista muutoksista, erityisesti kunnanhallituksen osalta tytäryhteisöjen jäseniä ja puheenjohtajistoa koskevista ehdotuksista 74 § 1 ja 4. mom.
- päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asemaa ja luottamushenkilön oikeutta saada vapaata työstään koskevista ehdotuksista 81 ja 82 §
- sidonaisuuden ilmoittamisesta 85 §
- kunnallisen puoluerahoituksen läpinäkyvyyttä koskevista ehdotuksista 19 § 2 mom. ja 83 § 3 mom.
- otto-oikeuden rajaamisesta kunnanhallitukselle 93 §
- toimielinten sähköisiä päätöksentekotapoja koskevista ehdotuksista 99-101 § sekä kunnan ilmoitusten, kunnan toimintaa koskevien tietojen ja pöytäkirjojen julkaisemisesta tietoverkossa 109 ja 110 §, 141 §
- alijäämän kattamisvelvollisuudesta määrääjassa ja alijäämän kattamisvelvollisuuden ulottamisesta kuntayhtymiin 111 §
- erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan ja kuntayhtymän arviointimenettelyistä 119 ja 120 §
- tarkastuslautakuntaa koskevista ehdotuksista 122 §
- tilintarkastuksesta 123 §
- tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajien tietojensaantioikeudesta 125 §
- kunnan toimintaa markkinoilla koskevista ehdotuksista kuten kunnan myöntämien lainojen, takausten sekä vakuuksien rajoittamisesta, kunnan kiinteistön luovutuksesta ja julkisen palvelun velvoitteesta 15 luku sekä
- lakiluonnoksen rakenteesta ja siirtymäsäännöksistä.

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 26.8.2014 mennessä valtiovarainministeriöön.

Lausuntoa antavien kuntien toivotaan sisällyttävän omiin lausuntoihinsa kunnassa toimivien nuorisovaltuustojen tai muiden nuoria edustavien tahojen näkemyksiä.

Kunnanhallitusta kehoitetaan tutustumaan valtiovarainministeriön [www-sivuilla](http://www.sivuilla) olevaan luonnokseen www.kuntauudistus.fi, josta löytyy asiatekstin alussa kerrottu polku- ja linkkiyhteys lakitekstiin.

Kuntajohtajien kesken on myös käyty keskusteluja asiasta ja annettavasta lausunnosta. Monet kollegat näkevät lausunnonantoasian kuntalain kokonaisuudistuksesta pitkälti yhteneväisesti toiset kunnat luopuvat lausunnon antamisesta kokonaan. Luopuminen lausunnon antamisesta ei sekään ole kannatettava ratkaisu, vaan jotakin on myös pystyttävä sanomaan pyydetystä asiasta. Olen ollut yhteydessä myös tiedemaailman tutkijakuntaan (yliopistoon), ja keskustellut kuntajohtajien lisäksi asiasta. Odotettavissa on selkeä näkemys kuntalain kokonaisuudistuksen nykytilanteesta sekä myöskin siitä, mitä on syytä lausua tai lausunnossa todeta.

			Otteen oikeaksi todistaa:
			Ypäjällä 22.8.2014  Tapani Rasila arkistonhoitaja

(LAUSUNTOPYYNTÖ KUNTALAIN HALLITUKSEN... jatkuu)

Kh 114 § Kokousajankohtaan mennessä on tarkoitus löytää ratkaisu lausunnoksi koskien kuntalain kokonaisuudistusta. Kuullaan kunnanjohtajan näkemys kuntalain kokonaisuudistuksen nykytilanteesta. Lain muutos on tiedostettu, mutta monissa yksityiskohdissa on pohdinnan aihetta.

Kunnanhallitus käy keskustelun lausunnon antamisesta ja lain uudistustilanteesta.

Kj:n esitys: (annettiin kokouksessa)

Ehdotus on nähtävä vuoden 1995 kuntalain päivityksenä, koska se rakentuu tiettyjä täydennyksiä lukuun ottamatta täysin voimassa olevan lain pohjalle. Isot periaatteelliset muutokset, jotka olisivat vastaus kunnallisen toiminnan ongelmiin, ehdotuksesta puuttuvat.

Kuntalaki muodostaa kunnan hallinnon peruslain. Tehtyä ehdotusta on siitä syystä peilattava tätä taustaa vasten. Siksi nyt valmistunut ehdotus on ongelmallinen, koska keskeisiä kunnan hallintoon liittyviä kysymyksiä on joko avoinna tai erillisessä valmistelussa. Sellaisia ovat soveltaen lainsäädäntö, kuntien tehtävien karsinta ja tuleva sisältö samoin kuin alueellisten toimielinten ja pormestarien vaalijärjestelmät.

Kunnallisen itsehallinnon näkökulmasta ehdotuksen keskeinen kohta on uusi kuntatalouden ohjausjärjestelmä. Hallituskauden alussa valtion on tarkoitus laatia kuntatalousohjelman, joka sisältää euromääräisen rajoitteen valtion toiminnasta aiheutuville kuntatalouden menojen muutoksille. Tarkoitus on oikea, koska nykyisestä peruspalveluohjelmasta on vuosikymmenen kokemukset, joiden perusteella voidaan todeta, että menetelmällä ei ole pystytty turvaamaan enempää perustuslakivaliokunnan edellyttämää rahoitusperiaatetta kuin myöskään rajoittamaan kuntatalouden velvoitteista aiheutuvaa kustannuskehitystä. Ehdotuksen pohjalta on mahdotonta ennakoida sitä, olisiko uuden nimen saava instrumentti nykyistä tehokkaampi. Viime vaiheessa sen vaikuttavuus on kunkin hallituksen ja eduskunnan tahtotilan varassa. Rahoitusperiaatteen toteutuminen edellyttää tämänkaltaisen hallinnollisen päätöksen asemesta sitovampaa lainsäädännöllistä ratkaisua.

Kuntalaki, kuten todettua, on kunnan hallinnon peruslaki. Hallinto ja talous ovat keskeisiä asioita. Kunnan taloussäännöksiin esitettävät merkittävimmät muutokset koskevat alijäämän kattamista koskevien säännösten tiukentamista ja ulottamista myöskin kuntayhtymiin sekä konserninäkökulman vahvistamista kunnan talousarvion ja –suunnitelman laadinnassa. Periaatteessa alijäämän kattamisvaatimukset ovat kannatettavia, mutta tulee myös muistaa, että kunnan oma liikkuma-ala taloudenhoidossa on muuttunut yhä kapeammaksi valtion supistaessa omaa maksuosuuttaan perustuslain mukaisten perusoikeuksien toteuttamisissa.

Tietynlaista tiukennusta kunnan toimialaan merkitsee ehdotettu lain 131 §, jossa säädetään kunnan omistaman kiinteistön luovutusta tai vuokralle antamista. Toisaalta se kuvaa jo nyt toteutetun terveen kunnallispolitiikan mukaista toimintaa.

Kunnan päätöksentekoon liittyen ehdotukseen sisältyy joitakin periaatteellisesti ongelmallisia tai avoimeksi jätettyjä kohtia. Kunnallisvaalit järjestettäisiin keväällä ja

			Otteen oikeaksi todistaa:
			Ypäjällä 22.8.2014 
			Tapani Rasila arkistonhoitaja

(LAUSUNTOPYYNTÖ KUNTALAIN HALLITUKSEN ...jatkuu)

Kh 114 § valtuuston toimikausi alkaisi heinäkuun alussa. Tälle muutokselle ei kuitenkaan isommin ole perusteluja keksitty. Arkielämälle vieras ajatus on myöskin se, että aikaa kysyvät luottamuspaikkaneuvottelut joudutaan vaalien jälkeen käymään kesän korvalla ja valtuuston järjestäytyminen osuu keskelle suomalaisen lomakauden sesonkia.

Lakiluonnosesitys pitää sisällään lukuisia lupauksenluonteisia ilmauksia, joiden toteutumisen keinoja ei kuitenkaan ole pystytty esittämään. Esimerkkinä mainittakoon valtuuston puheenjohtajan aseman ”tukeminen ja vahvistaminen”. Vastaavanlainen on kunnanhallituksen puheenjohtajaa koskeva lausuma lakiesityksessä.

Kuntastrategian laatimisvelvoite on olemassa olevan käytännön toteamista. Tällaisen lakisääteisen velvoitteen asettamisella palataan vuoden 1976 kunnallislain kaltaiseen tilanteeseen, jolloin kuntasuunnitelman laadinta säädettiin pakolliseksi. Tuo velvoite poistettiin vuoden 1995 kuntalaissa tarpeettomana. Lakiin ei pidä sisällyttää mitään itsestäänselvyyskäsitteitä ja tarpeettomaksi katsottavia säännöksiä ja tätä harkintaa tulee edelleenkin noudattaa.

Kunnan muuttuminen konsernimaisemmaksi on entistä selvemmin esillä. Kuntakonsernissa kuntaomistajan keinojen selkeytys on paikallaan. Esityksen perusteluissa viitataan tarpeeseen huolehtia yhtiöiden hallitusten jäsenten pätevyydestä, osaamisesta, kokemuksesta ja johtamiskyvystä. Heidän tulee myös tiedostaa, että heidän tehtävänsä on varmistaa omistajan tahdon ja tavoitteiden toteutuminen yhtiön toiminnassa. Kuntakonsernin kokonaisedun huomioon ottaminen on tärkeää. Riittävä talouden ja liiketoiminnan asiantuntemus on merkittävää kunnan tytäryhteisön hallituksen kokoonpanossa. Luottamushenkilöille on annettava oikeudet saada tytäryhteisöjen toimintaa koskevat tiedot.

Tehtyyn ehdotukseen sisältyy kannatettavia ja itsestäänselviä muutoskohtia. Ehdotus sinällään ei merkitse suurta mullistusta kunnan organisaation ja toiminnan suhteen eikä se siksi anna vastausta kunnallisen itsehallinnon keskeisiin ongelmiin: kuntalaisten riittävien vaikuttamiskeinojen turvaamiseen, nuorten kiinnostumattomuuteen taikka talouden kriisiytymiskehitykseen ja kunta-valtio -suhteeseen. Tästä johtuen ja jo alussa mainittujen keskeisten avoimien kysymysten (ennen kaikkea sote-ratkaisun ja kuntien tehtävien määrittelyn) johdosta lakiehdotus olisi jätettävä pöydälle tarkempaan selvitykseen ja ehdotus on syytä ottaa kokonaisuutena uudelleen käsiteltäväksi ja valmisteltavaksi.

Edellä kerrottuihin näkökohtiin on lainvalmistelussa kiinnitettävä huomio. Esitykseni sopii annettavaksi Ypäjän kunnan lausuntona pyydettyyn ehdotukseen.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

			Otteen oikeaksi todistaa:
			Ypäjällä 22.8.2014 
			Tapani Rasila arkistonhoitaja

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA MUUTOKSENHAKUKIELLOT

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa:

Pykälät: 111-117

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 mom. mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät: 118, 119

HValL 3 §:n 1 mom. / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät ja valituskieltojen perusteet:

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusviranomainen ja -aika

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite:

Ypäjän kunnanhallitus
Perttulantie 20
32100 YPÄJÄ
kunta@ypaja.fi

Pykälät: 118, 119

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Päätösten katsotaan yleisesti tulleen kunnan jäsenten tietoon pöytäkirjan nähtävänäolopäivänä 21.8.2014

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perustuneen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje liitetään pöytäkirjanotteeseen.