



210 §
VRK: 98 /100/2014
LAUSUNTO KUNTALAKILUONNOKSESTA

Kaupunginjohtaja Hannu Tsupari, 040 512 8260
Hallintojohtaja Kreettästiina Isohanni-Niiranen, 044 444 2410

Valtiovarainministeriö pyytää 26.8.2014 mennessä lausuntoa kuntalaki-luonnoksesta. Kuntalain kokonaisuudistuksen tavoitteena on uudistaa kun-talaki siten, että siinä otetaan huomioon kuntien muuttuvasta toimintaym-päristöstä ja uusista kuntahallinnon rakenteista aiheutuvat muutostarpeet.

Hallituksen esitysluonnos kokonaisuudessaan löytyy valtiovarainministeri-ön www-sivuilla osoitteessa www.kuntauudistus.fi.

Esityksen pääasiallinen sisältö

"Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi uusi kuntalaki, joka korvaisi vuoden 1995 kuntalain. Kuntalaki olisi edelleen kunnan hallintoa, päätöksenteko-menettelyä ja taloutta koskeva yleislaki.

Yleisissä säännöksissä säädettäisiin lain tarkoituksesta, kunnan toiminta-ajatuksista, lain soveltamisalasta sekä keskeisistä määritelmistä. Kunta-lain tarkoituksena olisi edistää kunnan asukkaiden itsehallinnon sekä osal-listumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien toteutumista sekä kunnan toimin-nan suunnitelmallisuutta ja taloudellista kestävyyttä. Laissa otettaisiin käyt-töön uusi kunnan toiminnan käsite, joka sisältäisi juridisen kuntakonsernin lisäksi kuntien yhteistoiminnan, kunnan omistukseen perustuvan toiminnan sekä ostopalvelut. Kuntalakia sovellettaisiin kunnan talouden ja hallinnon järjestämiseen ja kunnan toimintaan, jollei lailla toisin säädetä. Konser-ninäkökulma otetaan laissa erityisesti huomioon johtamista ja taloutta kos-kevassa sääntelyssä.

Laissa säädettäisiin yleisellä tasolla kunnan toimialasta ja tehtävistä. Uusia säännöksiä ehdotetaan kunnan järjestämisvastuusta ja palvelujen tuotta-misesta.

Valtion ja kunnan suhdetta koskevissa säännöksissä uudistettaisiin valtion ja kuntien neuvottelumenettelyä. Neuvottelumenettely liitettäisiin osaksi uutta julkisen talouden ohjausjärjestelmää. Nykyisen peruspalveluohjelman ja –budjetin korvaisi kuntatalousohjelma, joka kattaisi kuntatalouden koko-naisuudessaan ja sisältäisi myös julkisen talouden suunnitelman edellyttä-mät yksilöidyt toimenpiteet kuntatalouden tasapainottamiseksi.

Laissa säädettäisiin kuntavaaleista ja valtuuston kokoonpanosta sekä teh-tävistä. Valtuusto olisi edelleen asemaltaan kunnan ylintä päätösvaltaa käyttävä toimielin. Kunta voisi päättää valtuuston koosta siten, että laissa säädettäisiin ainoastaan valtuutettujen vähimmäismäärästä asukasluvul-taan erilaisissa kunnissa. Kuntavaalien siirtyessä keväälle valtuuston toimi-kauden ehdotetaan alkavan kesäkuun alusta.

Laissa säädettäisiin kunnan asukkaiden äänioikeudesta, äänestysoukeu-desta, aloiteoikeudesta ja kansanäänestysaloiteoikeudesta. Säännöksiä kunnan käytettävissä olevista keinoista asukkaiden osallistumis- ja vaikut-tamisoikeuksien edistämiseksi täydennettäisiin. Lakiin koottaisiin vaikutta-mistoimielimiä koskeva sääntely. Kunnalla olisi uusi velvollisuus asettaa nuorisovaltuusto sekä nykyistä sääntelyä vastaavasti vanhusneuvosto. Kunta voisi asettaa alueellisia toimielimiä, joiden kokoonpanosta ja tehtä-



vistä säädettäisiin laissa. Lisäksi osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia tuettaisiin säätämällä viestinnästä sekä tietojen saatavuudesta yleisessä tietoverkossa.

Kunnan toimielimiä, toimielinten kokoonpanoa sekä kunnan johtamista koskevat säännökset vastaisivat perusperiaatteiltaan nykyisiä säännöksiä. Kunnan toimielimiä ja johtamista koskevat säännökset jaettaisiin omiin lukuihinsa. Kunnan pakollisia toimielimiä valtuuston lisäksi olisivat kunnanhallitus ja tarkastuslautakunta. Muutoin luottamushenkilöorganisaatio olisi valtuuston päätettävissä. Luottamushenkilöiden asemaa päätöksenteossa vahvistavina malleina laissa tuotaisiin esille valiokunta- ja puheenjohtajamallit. Valtuusto voisi myös päättää, että toimielinten puheenjohtajat toimivat päätoimisena tai osa-aikaisena luottamushenkilönä.

Kunnan johdon tehtäviä ja työnjakoa pyritään selkiyttämään. Laissa säädettäisiin kuntastrategiasta, jolla valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista ja jonka mukaisesti kuntaa johdetaan. Kunnanhallituksen tehtävistä säädettäisiin nykyistä yksityiskohtaisemmin. Kuntaa johtaisi kunnanhallituksen alaisena kunnanjohtaja tai pormestari. Myös kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä säädettäisiin. Kunnan ja kunnanjohtajan välillä olisi tehtävä johdon työnjakoa selkiyttävä johtajajouspöytäkirja. Kunnan toiminnan kokonaisuuden vahvistamiseksi lakiin ehdotetaan uusia säännöksiä omistajaohjauksesta sekä kunnan tytäryhteisöjen toiminnasta ja konserniohjeista.

Luottamushenkilöiden toimintaedellytyksiä parannettaisiin laajentamalla oikeutta saada vapaata luottamustoimen hoitamista varten. Päätoimisella luottamushenkilöllä olisi oikeus virka- tai työvapaaseen sekä vuosiloma- ja muut vastaavat oikeudet. Luottamushenkilön tietojensaantioikeutta koskevaa sääntelyä selkeytettäisiin. Luottamustoimeen valitseminen edellyttäisi aina henkilön suostumusta. Vaalikelpoisuussäännöksiä täydennettäisiin esitetyillä tilanteilla, joissa henkilö toimisi päätöksenteon tai valvonnan kannalta kaksoisroolissa. Päätöksenteon riippumattomuutta ja läpinäkyvyyttä edistettäisiin myös säätämällä keskeisten luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden uudesta velvollisuudesta ilmoittaa sidonnaisuuksistaan. Puoluerahoituksen läpinäkyvyyden edistämiseksi kuntien tulisi ilmoittaa tilinpäätöksessään valtuustoryhmille maksetun tuen ja puolueille tilitettyjen luottamushenkilöpalkkioiden määrä.

Kuntien yhteistoiminnan muotoina säädettäisiin kuntayhtymästä, yhteisestä toimielimestä, yhteisestä virasta ja sopimuksesta viranomais tehtävän hoitamisesta. Kuntien luottamushenkilöiden asemaa yhteistoimintaa koskevassa päätöksenteossa pyritäisiin vahvistamaan säätämällä nykyistä yksityiskohtaisemmin yhteistoimintaorganisaatioiden toimielimistä ja yhteistoimintasopimusten sisällöstä.

Säännökset kunnallisten liikelaitosten johtamisesta ja toimielimistä vastaisivat voimassa olevaa lakia. Kunnallisten liikelaitosten talouteen ehdotetaan sovellettavaksi kunnan taloutta koskevia säännöksiä eräin poikkeuksin. Lakiin sisältyisivät voimassa olevaa lakia vastaavat säännökset henkilöstöstä.

Lain päätöksenteko- ja hallintomenettelyä koskevissa säännöksissä kunnan hallintosäännön merkitystä ja sisältöä ehdotetaan laajennettavaksi. Asian ottaminen ylemmän toimielimen käsiteltäväksi (otto-oikeus) rajattaisiin ainoastaan kunnanhallituksen käytettäväksi. Laissa mahdollistettaisiin sähköinen kokous ja sähköinen päätöksentekomenettely sekä kunnan ilmoitusten julkaiseminen yleisessä tietoverkossa.



Kunnan toiminnan taloudellista kestävyyttä pyrittäisiin turvaamaan vahvistamalla alijäämän kattamisvelvollisuuden sitovuutta ja ulottamalla alijäämän kattamisvelvollisuus myös kuntayhtymiin. Kunnan ja kuntayhtymän taaseeseen kertynyt alijäämä tulisi kattaa enintään neljän vuoden määräajassa. Jos alijäämää ei katettaisi määräajassa, kunta tai kuntayhtymä voisi joutua arviointimenettelyyn. Arviointimenettely vastaisi erityisen heikossa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettelyä, jota koskevat säännökset kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetusta laista ehdotetaan siirrettäväksi osaksi kuntalain taloussääntelyä. Kuntayhtymien arviointimenettelyä koskevat säännökset olisivat kokonaan uusia. Muutoin kunnan taloutta koskevat säännökset vastaisivat pääosin voimassa olevaa lakia.

Hallinnon ja talouden tarkastusta koskevissa säännöksissä täydennettäisiin erityisesti tarkastuslautakuntaa koskevaa sääntelyä. Tarkastuslautakunnalla olisi arviointitehtäviä, tilintarkastukseen liittyviä ja muita valmistelutehtäviä. Tilintarkastusta koskevat säännökset vastaavat pääosiltaan voimassa olevaa lakia, mutta tilintarkastajana voisi jatkossa toimia vain tilintarkastusyhteisö.

Kuntalakiin sisältyisivät myös säännökset kunnan toiminnasta markkinoilla. Kunnan yhtiöittämisvelvollisuudesta, poikkeuksista yhtiöittämisvelvollisuudesta ja hinnoittelusta markkinoilla toimittaessa säädettäisiin voimassa olevaa lakia vastaavasti. Kunnan takauksia, kiinteistön luovutusta ja julkisen palvelun velvoitetta koskevat menettelysäännökset olisivat uusia. Niillä selkiytettäisiin erityisesti kansallisen sääntelyn suhdetta EU-sääntelyyn.

Oikaisuvaatimusta ja kunnallisvalitusta koskevissa säännöksissä tuotaisiin esille suhde yleislainsäädäntöön. Päätösten tiedoksiannossa kunnan jäsenille tulisi ottaa käyttöön pöytäkirjojen julkaiseminen yleisessä tietoverkossa.

Esityksessä ehdotetaan lisäksi muutoksia kielilakiin, kuntarakennelakiin sekä eräisiin muihin lakeihin.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1. päivänä tammikuuta 2015. Kunnan toimielimiä ja johtamista sekä luottamushenkilöitä koskevia uusia säännöksiä ehdotetaan sovellettavaksi osin vasta vuonna 2017 ensimmäisen lain voimaantulon jälkeen valittavan valtuuston toimikauden alusta lukien. Alijäämän kattamisvelvollisuutta ja arviointimenettelyjä koskeviin säännöksiin ehdotetaan siirtymäsäännöksiä. Lisäksi lakiin sisältyisivät voimassa olevaa lakia vastaavat yhtiöittämisvelvollisuutta koskevat siirtymäsäännökset."

Varkauden kaupungin lausunto kuntalakiluonnoksesta:

Kunnan tehtäviä, järjestämisvastuuta ja palvelujen tuottamista koskevista ehdotuksista (7-9 §)

7 § vastaa sisällöltään pääosin voimassa olevaa kuntalakia. Tehtävät jaetaan lakisääteisiin, yleiseen toimialaan kuuluviin sekä toimeksiantotehtäviin. Pykälän mukaisesti kunta hoitaisi itsehallinnon nojalla itselleen ottamansa tehtävät.

Toimeksiantotehtävillä tarkoitettaisiin sellaisia julkisia tehtäviä, joiden hoitaminen lainsäädännön mukaan kuuluu jollekin muulle julkisyhteisölle kuin kunnalle, mutta kunta ottaa sopimuksen nojalla hoidettavakseen. Näiden osalta toiminnan tulee edelleen perustua osapuolten väliseen sopimukseen.



ja siinä määriteltyihin tehtävän hoitamisen ehtoihin ja täyteen korvaukseen kunnalle kuulumattomien tehtävien hoidosta. Toimeksiantotehtävänä ei tule velvoittaa/pakottaa kuntia ottamaan hoidettavakseen jollekin muulle julkisyyhteisölle kuuluvia tehtäviä vaan tehtävien hoito pitää perustua molemmin puolin harkittuun tarkoituksenmukaisuuteen ja yhteisesti sovittuihin sopimusehtoihin.

8 §:ssä säädetään kunnan lakisääteisten tehtävien ja kuntien lakisääteiseen yhteistoimintaan kuuluvien tehtävien järjestämisvastuusta sekä tehtävien järjestämiseen liittyvästä rahoitusvastuusta. Säännökset olisivat kunta-laissa uusia. Järjestämisvastuun sisällön määrittely on perusteltua sekä toiminnan että asiakkaan näkökulmasta. Laajempuna kysymyksenä tulee pohdittavaksi miten suuri osa kunnan tehtävistä on tarkoituksenmukaista siirtää toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle ja toisaalta miten pitkälle vastuu-kunta voidaan velvoittaa ottamaan järjestämisvastuu muiden kuntien lakisääteisistä tehtävistä. Kunnan tulee vastata tehtäviensä rahoituksesta täysimääräisesti, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

9 §:ään sisältyisi kunnan lakisääteisten palvelujen tuottamista ja palvelujen hankkimista koskeva perussäännös. Tältä osin lakiesitykseen ei ole huomautettavaa.

Kuntatalousohjelmasta (12 §)

Kuntatalousohjelma olisi nykyistä peruspalveluohjelmaa laajempi ja monipuolisempi. Ohjelmalla pyritään parantamaan edellytyksiä arvioida kuntien tehtävien ja niiden rahoituksen tasapainoa. Koska kyseinen pykälä on uusi, kuntasektorin huolellinen kuuleminen valmistelun yhteydessä on ohjelman toimivuuden kannalta välttämätöntä.

Kuntavaalien ja valtuuston toimikauden alkamisen ajankohdan muuttamisesta (15 §)

Ehdotuksen mukaan kuntavaalit toimitettaisiin huhtikuussa ja valtuuston toimikausi alkaisi kesäkuussa. Vaalien ajankohdan muutos mahdollistaisi uuden valtuuston osallistumisen seuraavan vuoden talousarvion ja taloussuunnitelman valmisteluprosessiin ja uusi valtuusto tekisi niitä koskevat päätökset. Esitetty muutos on toiminnallisesti mahdollinen ja siirtymäsäännöksillä määriteltäisiin nykyisten valtuutettujen toimikausi ja vuoden 2017 kuntavaalien järjestäminen. Uusi pykälä on parannus nykyiseen käytäntöön.

Valtuuston kokoa koskevasta sääntelystä (16 §)

Valtuutettujen lukumäärästä päättäisi lakiluonnoksen mukaan valtuusto lain sallimissa rajoissa. Sääntely jättäisi kunnille harkintavaltaa valtuuston koon suhteen. Varkauden kaupungilla ei ole lakiehdotukseen tältä osin huomautettavaa. Kaupunki voisi harkintansa mukaan tehdä päätöksen valtuutettujen lukumäärän säilyttämisestä nykyisellään tai myös muusta vähimmäismäärän ylittävstä vaihtoehdosta.

Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä vaikuttamistoimielimiä kuten nuorisovaltuustoa koskevista ehdotuksista (5 luku)

Lakiluonnoksen 22 §:ssä säädetään yleisistä osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista kunnassa. Pykälän sisältö vastaa pääosin voimassa olevan lain 27 §:ää. Verrattuna voimassa olevan lain sanamuotoon 1 momen-



tissa korostettaisiin asukkaiden oikeutta monipuolisiin osallistumismahdollisuuksiin. Oikeudet koskisivat kaikkia kunnan asukkaita ja niiden toteuttaminen käytännössä tapahtuisi koko kunnan organisaatiossa. Valtuuston tehtävänä olisi vastata osallistumismahdollisuuksien kokonaisuudesta.

Pykälän 2 momentissa olisi esimerkkiluettelo osallistumis- ja vaikuttamistavoista. Onkin edelleen perusteltua jättää harkinta käytännön toimintamuodoista kunnalle, koska kuntakoko, tarpeet ja odotukset asiaan liittyen vaihtelevat. Nuorten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien kirjaaminen lakiin on kannatettavaa.

Varkauden kaupungissa kokemukset nuorisovaltuuston toiminnasta ovat olleet hyvin myönteisiä.

Kunnan toimielinorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoisista organisointitavoista (31,34 ja 38 §)

Toimielinorganisaation osalta lakiluonnos on mahdollistava eli valtuusto voi päättää otetaanko jokin mainituista malleista kunnassa käyttöön. Liian yksityiskohtaista säätelyä ei voida pitää perusteltuna. Kuntien organisaatiot voivat siten jatkossakin vaihdella paikalliseen harkintaan perustuen. Voidaan pitää myös perusteltuna valtuuston oikeutta päättää, että valtuuston puheenjohtaja, kunnanhallituksen puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat sekä lautakuntien ja valiokuntien puheenjohtajat toimivat päätoimisina tai osa-aikaisina luottamushenkilöinä. Tältäkin osin kuntakoko ja olosuhteet vaihtelevat ja paikallinen harkintamahdollisuus tulee näin huomioida.

Alueellisia toimielimiä koskevista ehdotuksista (37 §)

Alueellisten toimielinten asettaminen olisi lakiluonnoksen mukaan edelleen valtuuston harkinnassa. Valtuuston harkinnassa olisi myös, otetaanko toimielimiä käyttöön koko kunnan alueella vai osassa kuntaa. Pykälän 2 momentissa säädettäisiin alueellisen toimielimen tehtävistä ja roolista. Toiminnan perusajatuksena olisi kunnan osa-alueen asukkaiden vaikutusmahdollisuuksien edistäminen.

Kuntastrategiasta (39 §)

Pykälässä säädettäisiin lakisääteisestä kuntastrategiasta, joka olisi valtuuston merkittävin ohjausväline kunnan johtamisessa. Lakiesitys ei muuttane nykyistä tilannetta, sillä esim. Varkaudessa on jo laadittu kuntastrategia. On tärkeää, että kuntastrategian velvoittavuus olisi luonteeltaan poliittista ja toiminnallista kuten esityksessäkin todetaan, eikä siitä saisi tulla oikeudellisesti sitova tai valituskelpoinen asiakirja.

Kunnanhallituksen ja kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä (40 ja 41 §)

Pykälässä säädettäisiin kunnanhallituksen tehtävistä nykyistä yksityiskohtaisemmin. Pykäläluonnoksen mukaan kunnanhallitus mm. edustaa kuntaa työnantajana ja vastaa kunnan henkilöstöpolitiikan toteuttamisesta. Myös omistajaohjaus on kirjattu kunnanhallituksen tehtäviin. Omistajaohjauksesta säädetään tarkemmin lakiluonnoksen 47 §:ssä. Kunnanhallituksen tehtävien yksityiskohtaisempi sääntely vastaisi kuitenkin asiasisällöltään pääosin voimassa olevan kuntalain 23 §:ää.



Uusi kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtäviä koskeva pykälä 41 vastaa hyvin tapahtunutta kehitystä ja kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävien lisääntymistä.

Johtajasopimuksesta (43 §)

Johtajasopimuksen kirjaaminen lakiin on perusteltua ja selkiinnyttää jo olemassa olevaa käytäntöä.

Omistajaohjausta ja kuntakonsernin johtamista koskevista ehdotuksista (6 §, 47 -49 §)

Omistajaohjaus tarkoittaa toimenpiteitä, joilla kunta omistajana tai jäsenenä vaikuttaa yhtiön ja muun yhteisön toimintaan ja hallintoon. Pykälä on uusi ja sen tarkoituksena on ohjata kuntia käyttämään omistajaohjauksellisia keinoja. Toimien tavoitteena on, että ohjauksen kohteena oleva yhteisö toimii omistajansa tahdon ja tavoitteiden mukaisesti.

Kysymyksessä on tärkeä täydennys kuntalakiin ottaen huomioon kuntatoiminnan laaja-alaisuus ja johtamisen työkalujen turvaaminen. Omistajaohjauksen keinoja tulee kunnissa käyttää nykyistä aktiivisemmin ja laajemmin ja tähän uusi lakiluonnos toimintaa ohjaa.

Myös kunnan tytäryhteisöjen toimintaa ja konserniohjeita koskeva pykälä on uusi. Pykälän 1 momentin mukaan omistajaohjauksella tulee huolehtia siitä, että kunnan tytäryhteisön hallituksen toiminnassa otetaan huomioon kuntakonsernin kokonaisuus. Yhteisön hallituksen tulee ottaa toiminnassaan ja päätöksenteossään huomioon yhteisön asema osana kuntakonsernia. Lakiluonnokseen kirjattu maininta tytäryhteisöjen hallituksen kokoonpanossa huomioitavista asioista on myös perusteltu.

Luottamushenkilöiden vaalikelpoisuuteen ehdotetuista muutoksista, erityisesti kunnanhallituksen osalta tytäryhteisöjen hallituksen jäseniä ja puheenjohtajistoa koskevista ehdotuksista (74 § 1 ja 4 mom.)

Lakiluonnoksen 74 §:n mukaan vaalikelpoinen kunnanhallituksen ei olisi mm. henkilö, joka on kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsen. Sääntely liittyy konsernijohtamiseen, henkilö ei voisi olla samaan aikaan konsernijohtoon kuuluvassa kunnanhallituksessa ja konserniyhtiön hallituksessa. Konsernijohto vastaisi kuntakonsernin ohjauksesta ja konsernivalvonnan järjestämisestä. Konsernijohtamisen näkökulmasta ei perustelujen mukaan olisi asianmukaista, että sama henkilö olisi vastuullinen sekä konsernijohtossa että tytäryhteisön hallituksessa.

Uusi määräys muuttaisi vallitsevaa tilannetta merkittävästi. Nykykäytäntö Varkaudessa on toiminut hyvin ja on ollut luonnollista, että esteelliset henkilöt ovat pidättäytyneet asian käsittelystä. Lisäksi esitys saattaa heikentää tiedonkulkua konsernijohtoon ja tytäryhteisön välillä.

Esityksen mukaan vaalikelpoinen kunnanhallituksen puheenjohtajaksi tai varapuheenjohtajaksi ei ole kunnan tai kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa oleva henkilö. Ehdotusta voidaan pitää perusteltuna.

Päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asemaa ja luottamushenkilön oikeutta saada vapaata työstään koskevista ehdotuksista (81 ja 82 §)



81 §:ssä säädettäisiin päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön oikeudesta saada vapaata työstään päätoimisen tai osa-aikaisen luottamustoimen hoitamista varten, oikeudesta keskeyttää virka- tai työvapaa, palkasta sekä muista päätoimisen ja osa-aikaisen luottamustoimen hoitamiseen liittyvistä oikeuksista.

82 § vastaa pitkälti nykyistä lainsäädäntöä.

Varkauden kaupungilla ei ole huomauttamista tältä osin lakiluonnokseen.

Sidonnaisuuksien ilmoittamisesta (85 §)

Varkauden kaupungilla ei ole huomauttamista tältä osin lakiluonnokseen.

Otto-oikeuden rajaamisesta kunnanhallitukselle (93 §)

Nykyisestä laista poiketen asia voitaisiin ottaa vain kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Nykyinen laki mahdollistaa asian ottamisen myös lautakunnan ja johtokunnan käsiteltäväksi. Otto-oikeus olisi merkittävä poikkeus kunnallishallinnossa pääsääntönä olevasta toimivaltarajojen jäykkyydestä. Muutoksena asia on merkittävä. Lakiluonnoksen mukainen menettely tulisi merkittävästi lisäämään kaupunginhallituksen työmäärää ja asiaan liittyvä seuranta merkitsisi hallintosääntöön sisällytettäviä muutoksia seurannan vastuutuksen varmistamiseksi ja saattaisi jopa heikentää päätöksenteon seurantaa nykytilanteeseen verrattuna. Kun nykymuodossa ei otto-oikeuden käyttöön ole liittynyt erityisiä ongelmia, ei Varkauden kaupunki näe muutosta perusteltuna.

Talousarvio- ja suunnitelma (111 §) Alijäämän kattamisvelvollisuudesta määräajassa ja alijäämän kattamisvelvollisuuden ulottamisesta kuntayhtymiin

Pykälän 3 momentissa säädettäisiin talouden tasapainosta ja alijäämän kattamisvelvollisuudesta. Säännös korostaa kunnan talouden hallinnan merkitystä. Alijäämäisen talouden tasapainotus on rajattu tehtäväksi enintään neljän vuoden pituisena suunnittelukautena. Kuntalakiluonnokseen on nyt sisällytetty erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettely ja menettelyn käynnistävät kriteerit, mikä terävöittää talouden tarkkailua. Arviointimenettely, jossa on mukana myös valtion edustaja, voidaan käynnistää myös sen vuoksi, ettei alijäämää ole pystytty kattamaan enintään neljän vuoden suunnittelukautena. Tasapainotusta ei enää voida lykätä suunnitelmasta toiseen.

Esitys alijäämänkattamisvelvollisuudesta on perusteltu, sillä se velvoittaa kunnan tasapainottamaan talouden lyhyehkössä määräajassa.

Kunnan toimintaa markkinoilla koskevista ehdotuksista kuten kunnan myöntämien lainojen, takausten sekä vakuuksien rajoittamisesta, kunnan kiinteistön luovutuksesta ja julkisen palvelun velvoitteesta (15 luku)

Varkauden kaupungilla ei tältä osin ole huomauttamista lakiluonnokseen.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus antaa yllä olevan lausunnon kuntalakiluonnoksesta.

Päätös:

Päätösesitys hyväksyttiin.



Pöytäkirjanotteen oikeaksi todistaa:
Varkaus 25.8.2014

Liisa Saavalainen
toimistosihteeri

Tiedoksisaajat: valtiovarainministeriö