

Valtionvarainministeriö
PL 28
00023 VALTIONEUVOSTO

26.8.2014

Haapaveden kaupunki
Kaupunginhallitus
PL 40
86601 HAAPAVESI

LAUSUNTO KUNTALAIN HALLITUKSEN ESITYSLUONNOKSESTA

Haapaveden kaupunginhallitus antaa seuraavan lausunnon (kommentit **lihavoitu**):

- kunnan toiminnan käsitteestä (6 §); pykälän perusteluissa todetaan mm. ”*Kuntalaissa omaksuttaisiin laaja näkökulma kunnan toimintaan ja muun muassa kunnan johtamista ja omistajaohjausta sekä soveltuvin osin osallistumista ja vaikuttamista koskevia säännöksiä sovellettaisiin kuntaan tässä laajemmassa merkityksessä. Kuntaa ja sen toimintaa tulisi johtaa kokonaisuutena organisoitumismuodoista riippumatta*”.
Kunnanvaltuustolta edellytetään vahvaa ja aktiivista omistajuutta sekä selkeää omistajapolitiikkaa koko kuntakonsernissa ja myös tiedonsaanti on koettu puutteelliseksi, mutta tässä vaiheessa kuitenkin luottamushenkilöiden vaalikelpoisuussäännöksiin esitetään muutoksia (§ 74 1 ja 4 mom.) siten, että kunnanhallituksen jäsenet eivät olisi kelpoisia kuntakonsernin yhtiöiden hallintoon. Tässä on ristiriita, Haapaveden kaupunginhallituksen näkemyksen mukaan kunnanhallituksen jäsenten vaalikelpoisuusehtoja ei tulisi muuttaa, vaan parantaa omistajaohjausta muilla keinoin, mm. tiedottamisella.
- kunnan tehtävät, järjestämisvastuuta ja palvelujen tuottamista koskevat ehdotukset (7-9 §); **järjestämisvastuuta automaattisesti seuraavaa rahoitusvastuuta tulee tarkastella uudelleen sote-rakennelakiratkaisun myötä**

HAAPA
VESI

Ihmeen hyvä

Haapaveden kaupunki, PL 40, 86601 Haapavesi. Kaupungintalo, Tähtelänkuja 1, 86600 Haapavesi. Puhelin 08 4591 1 Faksi 08 4591 334, info@ihmeenhyva.fi, www.ihmeenhyva.fi

- kuntatalousohjelmasta (12 §)
Lakiluonnokseen esitetty kuntatalousohjelma on erittäin hyvä uudistus ja hyvä väline kuntien talouden ja rahoitusaseman tarkasteluun
- kuntavaalien ja valtuuston toimikauden alkamisen ajankohdan muuttamisesta (15 §); **valtuuston toimikauden aikaistaminen on valtuustokauden ensimmäisen talousarvion valmistelun ja siitä päättämisen näkökulmasta perusteltu, mutta sotkee tilinpäätöksen käsittelyä. Toisaalta on myös koettu hyväksi, että uuden valtuuston toimikausi ei ala suoraan talousarvion valmistelulla, vaan uusilla valtuutetuilla on ollut aikaa perehtyä kunnan asioihin ja julkisen hallinnon menettelytapoihin ennen talousarviokäsittelyä.**
- valtuuston kokoa koskevasta sääntelystä (16 §); **ei huomautettavaa**
- osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä vaikuttamistoimielimiä kuten nuorisovaltuustoa koskevista ehdotuksista (5 luku); **pienessä kunnassa voisi edelleenkin olla vain yksi toimielin, joka hoitaisi sekä vanhus- että vammaisneuvoston tehtäviä**
- kunnan toimielinorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoisista organisointitavoista (31, 34 ja 38 §); **on kannatettavaa, että laki mahdollista erilaisten ja eri kokoisten kuntien järjestävän organisaationsa tarkoituksenmukaisimmalla tavalla**
- alueellisia toimielimiä koskevista ehdotuksista (37 §); **ei huomautettavaa**
- kuntastrategiasta (39 §); **ei huomautettavaa**
- omistajaohjausta ja kuntakonsernin johtamista koskevista ehdotuksista (6 §, 47-49 §); **ks. kommentit § 6**
- kuntien yhteistoimintaa koskevista ehdotuksista (8 luku); **ei huomautettavaa**

- -luottamushenkilöiden vaalikelpoisuuteen ehdotetuista muutoksista, erityisesti kunnanhallituksen osalta tytäryhteisöjen hallituksen
- jäseniä ja puheenjohtajistoa koskevista ehdotuksista (74 § 1 ja 4 mom.); **ks. kommentit § 6**
- päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asemaa ja luottamushenkilön oikeutta saada vapaata työstään koskevista ehdotuksista (81 ja 82 §); **ei huomautettavaa**
- sidonnaisuuksista ilmoittamisesta (85 §); **sidonnaisuuksista ilmoittaminen ja sidonnaisuusrekisterin ylläpitäminen on hyvin perusteltu ja lisää omalta osaltaan hallinnon avoimuutta ja luotettavuutta**
- kunnallisen puoluerahoituksen läpinäkyvyyttä koskevista ehdotuksista (19 § 2 mom. ja 83 § 3 mom.); **ei huomautettavaa**
- -oikeuden rajaamista kunnanhallitukselle (93 §); **lain muutos on tältä osin perusteltu**
- toimielinten sähköisiä päätöksentekotapoja koskevista ehdotuksista (99-101 §) sekä kunnan ilmoitusten , kunnan toimintaa koskevien tietojen ja pöytäkirjojen julkaisemisesta tietoverkossa (109 ja 110 §, 141 §); **esitykset ovat perusteltuja**
- alijäämän kattamisvelvollisuudesta määrääjassa ja alijäämän kattamisvelvollisuuden ulottamisesta kuntayhtymiin (111 §); **esitykset ovat perusteltuja**
- erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan ja kuntayhtymän arviointimenettelyistä (119 ja 120 §); **esitykset ovat perusteltuja**
- tarkastuslautakuntaa koskevista ehdotuksista (122 §); tarkastuslautakunnan jäsenten ehdotetaan koostuvan valtuutetuista, **tämä on sinänsä perusteltu ehdotus, mutta saattaa pienessä kunnassa aiheuttaa ongelmia jääviyssäännösten suhteen**

- tilintarkastuksesta (123 §); **esitykset ovat perusteltuja**
- kunnan toimintaa markkinoilla koskevista ehdotuksista kuten kunnan myöntämien lainojen, takausten sekä vakuuksien rajoittamisesta, kunnan kiinteistön luovutuksesta ja julkisen palvelun velvoitteesta (15 luku); **esitetty säätely selkeyttää nykyistä tilannetta ja ovat hyvin perusteltuja**

Lisäksi Haapaveden kaupunginhallitus haluaa kantanaan esittää, että muutoksenhakua koskeva luku tarkasteltaisiin vielä uudestaan. Nykyisen laajan muutoksenhakuoikeuden haittapuolena on se, että se mahdollistaa viivyttävien ja tuloksettomien valitusten tekemisen. Tulisi vielä etsiä keinoja viivyttävien valitusten estämiseksi.

HAAPAVEDEN KAUPUNKI

Maria Sorvisto
vs. kaupunginjohtaja

