

Hyvärinen Liisa VM

Lähetäjä: Minna-Liisa Mäkilä [minna-liisa.makila@tammela.fi]
Lähetetty: 26. elokuuta 2014 12:35
Vastaanottaja: Valtiovarainministerio VM
Aihe: VL: VALTIOVARAINMINISTERIÖN LAUSUNTOPYYNTÖ KUNTALAIN HALLITUKSEN ESITYSLUONN...
Liitteet: 635446531308428519.rtf; Kuntalain_lausunto_26082014.pdf

Hei

Oheisena Tammelan kunnan alustava lausunto.
Kunnanhallitus käsittelee lausuntoa kokouksessaan 1.9.2014.

Kiitos
terv. Minna-Liisa Mäkilä

Tammelan kunta
Minna-Liisa Mäkilä
Asianhallintasihteeri
Puh. 03-4120 212, 050 5646 562
minna-liisa.makila@tammela.fi

-----Alkuperäinen viesti-----

Lähetäjä: minna-liisa.makila@tammela.fi [mailto:minna-liisa.makila@tammela.fi]
Lähetetty: 26. elokuuta 2014 12:32
Vastaanottaja: Minna-Liisa Mäkilä
Aihe: VALTIOVARAINMINISTERIÖN LAUSUNTOPYYNTÖ KUNTALAIN HALLITUKSEN ESITYSLUONN...

VALTIOVARAINMINISTERIÖN LAUSUNTOPYYNTÖ KUNTALAIN HALLITUKSEN ESITYSLUONN...

VALTIOVARAINMINISTERIÖN LAUSUNTOPYYNTÖ KUNTALAIN HALLITUKSEN ESITYSLUONNOKSESTA

KHALL

Kunnanhallitus on käsitellyt 16.9.2013 kuntalain kokonaisuudistukseen liittyvää kyselyä § 240 kohdalla.

Kuntalain hallituksen esitysluonnos on 8.5.2014 saapunut kuntiin lausunnolle. Lausunnossa on pyydetty erityisesti kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin kysymyksiin:

- kunnan toiminnan käsitteestä (6 §)
- kunnan tehtäviä, järjestämisvastuuta ja palvelujen tuottamista koskevista ehdotuksista (7-9 §)
- kuntatalousohjelmasta (12 §)
- kuntavaalien ja valtuuston toimikauden alkamisen ajankohdan muuttamisesta (15 §)
- valtuuston kokoa koskevasta sääntelystä (16 §)
- osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä vaikuttamistoimielimiä kuten nuoriso-valtuustoa koskevista ehdotuksista (5 luku);
- kunnan toimielinorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoisista organisointitavoista (31, 34 ja 38 §)
- alueellisia toimielimiä koskevista ehdotuksista (37 §)
- kuntastrategiasta (39 §)
- kunnanhallituksen ja kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä (40 ja 41 §)
- johtajasopimuksesta (43 §)
- omistajaohjausta ja kuntakonsernin johtamista koskevista ehdotuksista (6 §, 47 -49 §)
- kuntien yhteistoimintaa koskevista ehdotuksista (8 luku)
- luottamushenkilöiden vaalikelpoisuuteen ehdotetuista muutoksista, erityisesti kunnanhallituksen osalta tytäryhteisöjen hallituksen jäseniä ja puheenjohtajistoa koskevista ehdotuksista (74 § 1 ja 4 mom.)
- päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asemaa ja luottamushenkilön oikeutta saada vapaata työstään koskevista ehdotuksista (81 ja 82 §)
- sidonnaisuuksien ilmoittamisesta (85 §)
- kunnallisen puoluerahoituksen läpinäkyvyyttä koskevista ehdotuksista (19 § 2 mom. ja 83 § 3 mom.)
- otto-oikeuden rajaamisesta kunnanhallitukselle (93 §)
- toimielinten sähköisiä päätöksentekotapoja koskevista ehdotuksista (99 - 101 §) sekä kunnan ilmoitusten, kunnan toimintaa koskevien tietojen ja pöytäkirjojen julkaisemisesta tietoverkossa (109 ja 110 §, 141 §)
- alijäämän kattamisvelvollisuudesta määrääjässä ja ali-

jäämän kattamisvelvollisuuden ulottamisesta kuntayhtymiin (111 §)

- erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan ja kuntayhtymän arviointi-menettelyistä (119 ja 120 §)
- tarkastuslautakuntaa koskevista ehdotuksista (122 §)
- tilintarkastuksesta (123 §)
- tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajien tietojensaanti-oikeudesta (125 §)
- kunnan toimintaa markkinoilla koskevista ehdotuksista kuten kunnan myöntämien lainojen, takausten sekä vakuuksien rajoittamisesta, kunnan kiinteistön luovutuksesta ja julkisen palvelun velvoitteesta (15 luku) sekä
- lakiluonnoksen rakenteesta ja siirtymäsäännöksistä.

Lausunto tulee toimittaa viimeistään 26.8.2014 mennessä sähköpostitse osoitteeseen valtiovarainministerio@vm.fi.

Lausunnon antamiseen ei valtiovarainministeriö antanut lisäaikaa.

Valmistelija:

Johtoryhmä

Päätösehdotus:

Kunnanhallitus päättää

1. esittää lausuntonaan seuraavaa:

Kuntalain hallituksen esitysluonnoksen kohdassa yksityiskohtaiset perustelut; kunnan tehtäviä, järjestämisvastuuta ja palveluiden tuottamista koskevista ehdotuksista (7-9 §) kunnanhallitus toteaa, että lasten päivähoidon tilalla tulee käyttää uudempaa termiä varhaiskasvatus. Lisäksi koska varhaiskasvatus on nykyisin siirretty opetusministeriön vastuualueelle, kunnanhallitus toteaa, että onko syytä varhaiskasvatuksen palvelusetelin käytöstä sisällyttää periaatteet myös varhaiskasvatustilaan.

Esitysluonnoksen kohdassa kuntavaalien ja valtuuston toimikauden alkamisen ajankohdan muuttamisesta (15 §) kunnanhallitus toteaa, että kuntavaalien ja valtuuston toimikauden alkamisen aientaminen nykyisestä ajankohdasta ei ole perustelua koska siirto aiheuttaa työmäärän lisääntymistä peruskunnissa.

Esitysluonnoksen kohdassa osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä vaikuttamistoimielimiä kuten nuorisovaltuustoa koskevista ehdotuksista (5 luku) kunnanhallitus toteaa, että velvoite nuorisovaltuuston tms. perustamiseen

parantaa nuorten tai ao. kohderyhmän vaikutusmahdollisuuksia. Kunnanhallituksen mielestä esitysluonnos kuitenkin jättää tässä muodossaan avoimeksi sen, miten nuorisotoiminta-ao. valtuusto integroidaan kunnan päätöksentekojärjestelmään.

Esitysluonnoksen kohdassa kuntastrategia (39 §) kunnanhallitus katsoo, että kuntastrategian vahvempi vaikutus kunnan toimintaa ohjaavana on tarkoituksenmukainen ja tarpeellinen, kuitenkin mielestämme kuntastrategian suunnittelujärjestelmän tulee olla pitempi kuin vaali- / valtuustokausi.

Esitysluonnoksen kohdassa kunnanhallituksen ja kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä (40 ja 41 §) kunnanhallitus toteaa, että tulee selkeyttää mitä tarkoitetaan poliittisella ohjauksella ja poliittisella valmistelulla. Kunnanhallitus toteaa myös että poliittisen valmistelun ja virkamiesvalmistelun rajapintaa tulee selkeyttää.

Yksityiskohtaisissa perusteluissa kohdassa 40 § Kunnanhallituksen tehtävät; on todettu, että kunnasta on aina löydettävä taho, joka ohjaa ja valvoo myös sitä palvelutuotantoa, joka ei ole kunnan oman organisaation hoidettavana. Tähän ehdottomaan säännösesitykseen viitaten kunnanhallitus esittää, että voiko säännöstä tarkentaa siten, että voiko kunnanvaltuusto delegoida toimivaltaansa tämän säännöksen sisältämien valvontatehtävien osalta mm. kuntayhtymälle vai pitääkö aina löytyä kunnasta oma ao. asiantuntijataho, joka ohjaa ja valvoo em. palvelutuotantoa.

Kohdassa johtajasopimus (43 §) kunnanhallitus toteaa, että johtajasopimus selkeyttää virkamiesjohtoon ja poliittisen johtoon tehtäväjakoja, jos toimitaan sopimuksen mukaan.

Esitysluonnoksen kohdassa toimielinten sähköisiä päätöksentekotapoja koskevista ehdotuksista (99-101 §) sekä kunnan ilmoitusten, kunnan toimintaa koskevien tietojen ja pöytäkirjojen julkaisemisesta tietoverkossa (109 ja 110 §, 141 §) kunnanhallitus toteaa, että esitysluonnoksessa ei tuoda esille, kuinka varmistetaan, että suljetut kokoukset pysyvät suljettuina ja sähköisen päätöksentekomenettelyn (101 §) osalta kunnanhallitus toteaa, että kaikkine hyväksymismenettelyineen yms. voi käydä niin, että tavoiteltu hyöty menetetään. Kunnanhallituksen mielestä sähköinen päätöksenteko edellyttää, että käytettävissä on luotettava ja kohtuuhintainen järjestelmä, esim. koko maan kattava järjestelmä, johon kunnat osallistuvat vain jos ottavat palvelun käyttöön ja

2. hyväksyä valtiovarainministeriölle toimitetun lausunnon esitetystä muodossaan.