

FI

FI

FI



EUROOPAN KOMISSIO

Bryssel 20.4.2010
KOM(2010) 171 lopullinen

**KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE,
EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN
KOMITEALLE**

Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen toteuttaminen EU:n kansalaisten hyväksi

Toimintasuunnitelma Tukholman ohjelman toteuttamiseksi

**KOMISSIION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE,
EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN
KOMITEALLE**

Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen toteuttaminen EU:n kansalaisten hyväksi

Toimintasuunnitelma Tukholman ohjelman toteuttamiseksi

1. Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen toteuttaminen EU:n kansalaisten hyväksi

Eurooppalainen vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alue on yhdessä Eurooppa 2020 -strategian kanssa oleellinen osa EU:n vastausta maailmanlaajuisiin pitkän aikavälin haasteisiin ja auttaa osaltaan vahvistamaan ja kehittämään Euroopan sosiaalisen markkinatalouden mallia 2000-luvun vaatimuksia vastaavaksi.

Tänä muutoksen aikana, jolloin maailman toipuminen talous- ja finanssikriisistä on vasta alkamassa, Euroopan unionin velvollisuutena on suojella ja edistää arvojamme ja puolustaa etujamme tarmokkaammin kuin koskaan. Meidän on pidettävä kiinni yksilön ja ihmisarvon kunnioituksen, vapauden, yhdenvertaisuuden ja yhteisvastuun kaltaisista pysyvistä arvoistamme nyt, kun yhteiskunnalliset ja teknologiset muutokset seuraavat toinen toistaan. Näiden arvojen on muodostettava toimintamme ydin.

Eurooppa-neuvoston joulukuussa 2009 hyväksymässä Tukholman ohjelmassa¹ vahvistetaan painopisteet vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen kehittämiseksi seuraaviksi viideksi vuodeksi. Ohjelman laadinnassa on otettu huomioon Euroopan parlamentin, neuvoston, jäsenvaltioiden ja erilaisten sidosryhmien kanssa viime vuosina käydyt keskustelut. Sen ytimenä ovat tavoitteet, jotka komissio esitti kesäkuussa 2009 antamassaan Tukholman ohjelman hyväksymiseen johtaneessa tiedonannossa².

Päätavoitteena unionin tulevien vuosien toiminnassa tällä alalla on ”kansalaisten Euroopan kehittäminen” eli sen varmistaminen, että kansalaiset voivat käyttää oikeuksiaan ja hyötyä täysimääräisesti Euroopan yhdentymisestä.

Kansalaiset odottavat poliittisilta päättäjiltä eniten juuri vapauden, turvallisuuden ja oikeuden aloilla, koska niitä koskevilla toimilla on vaikutusta heidän päivittäiseen elämäänsä. Eurooppalaisilla on sukupuoleen katsomatta oikeus odottaa voivansa elää rauhallisessa ja vauraassa unionissa ja luottaa siihen, että heidän oikeuksiaan kunnioitetaan kaikilta osin ja että heidän turvallisuudestaan huolehditaan.

Eurooppalaisella vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella on kunnioitettava kaikkien ihmisten, myös kolmansien maiden kansalaisten, perusoikeuksia, jotka on kirjattu Euroopan unionin perusoikeuskirjaan.

¹ Neuvoston asiakirja 17024/09, jonka Eurooppa-neuvosto hyväksyi 10. ja 11. joulukuuta 2009.

² KOM(2009) 262: ”Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alue kansalaisia varten”.

Tällä toimintasuunnitelmalla pyritään saavuttamaan nämä tavoitteet sekä Euroopassa että kansainvälisellä tasolla ja varmistamaan näin, että kansalaiset pääsevät hyötymään vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella tapahtuneesta edistymisestä. Toimintasuunnitelman pitäisi myös auttaa meitä valmistautumaan tuleviin haasteisiin Euroopassa ja muualla maailmassa. Tämän vuoksi siinä esitetään määrätietoisia ja asianmukaisia EU:n tason toimia näihin haasteisiin vastaamiseksi.

Lissabonin sopimuksen voimaantulo antaa EU:lle mahdollisuuden ottaa EU:n kansalaisten päivittäiset huolenaiheet ja toiveet entistä määrätietoisemmin huomioon. Euroopan parlamentin entistä vahvempi asema toisena lainsäätäjänä useimmilla aloilla ja jäsenvaltioiden parlamenttien aiempaa suurempi osallistuminen lisäävät ensinnäkin EU:n vastuuta toimistaan kansalaisia hyödyttävällä tavalla ja vahvistavat unionin demokraattista legitimiyyttä. Määräenemmistöpäätösten käyttöönotto neuvostossa useimmilla politiikan aloilla tehostaa puolestaan päätöksentekoa. Lisäksi oikeudellinen valvonta paranee, kun unionin tuomioistuin ottaa vastatakseen vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen kaikkien näkökohtien oikeudellisesta valvonnasta ja EU:n perusoikeuskirjasta tulee oikeudellisesti sitova. Lissabonin sopimuksessa vahvistetaan unionin uusiksi tavoitteiksi sosiaalisen syrjäytymisen ja syrjinnän torjuminen. Lisäksi siinä vahvistetaan uudelleen tavoite, joka koskee miesten ja naisten tasa-arvon edistämistä.

EU:n on siksi pyrittävä määrätietoisesti vastaamaan kansalaisten odotuksiin ja huolenaiheisiin. Sen on vastustettava pyrkimyksiä käsitellä turvallisuutta, oikeutta ja perusoikeuksia irrallaan toisistaan. Nämä kulkevat käsi kädessä osana yhtenäistä toimintalinjaa, jolla pyritään vastaamaan nykyisiin ja tulevien vuosien haasteisiin.

2. Varmistetaan perusoikeuksien suojele

Perusoikeuskirjan olisi jatkossa näytettävä suuntaa kaikessa EU:n lainsäädännössä ja kaikilla politiikanaloilla. Siinä vahvistettuja oikeuksia olisi suojeltava kaikilta osin ja niistä olisi tehtävä konkreettisia ja vaikuttavia. Komissio aikoo soveltaa ”nollatoleranssilinjaa” perusoikeuskirjan loukkauksiin. Komissio aikoo parantaa perusoikeuskirjan noudattamisen varmistavia järjestelyjään ja raportoida asiasta Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Nopeiden teknologisten muutosten leimaamassa globaalissa yhteiskunnassa, jossa tietojenvaihto ei tunne rajoja, on erityisen tärkeää huolehtia yksityisyyden suojasta. EU:n on varmistettava, että tietosuojaa koskevaa perusoikeutta noudatetaan johdonmukaisesti. Meidän on huolehdittava siitä, että EU:ssa omaksutaan tiukempi asenne henkilötietojen suojaamiseen kaikilla politiikanaloilla, lainvalvonta ja rikosentorjunta mukaan luettuina, sekä kansainvälisissä suhteissa.

Kaikki tarjolla olevat politiikan välineet hyödynnetään, jotta voitaisiin tehokkain EU-tason toimin torjua naisiin ja lapsiin kohdistuvaa väkivaltaa, perheväkivalta ja naisten sukuelinten silpominen mukaan luettuina, turvata lasten oikeudet ja torjua kaikenlaista syrjintää, rasismia, muukalaisvihaa ja homofobiaa. Huomiota kiinnitetään erityisesti muita heikommassa asemassa olevien tarpeisiin.

Rikosten ja terrorismin uhreille EU:n 27 jäsenvaltiossa tarjottavissa takeissa esiintyviä eroja on tarkasteltava ja vähennettävä uhrien suojelun parantamiseksi kaikin käytettävissä olevin keinoin. EU:n lainsäädännössä olisi taattava korkeatasoiset syytetyn oikeudet sikäli kuin on kyse menettelyjen oikeudenmukaisuudesta. Myös pidätys- ja vankilaoloja olisi pyrittävä parantamaan.

3. Parannetaan Euroopan unionin kansalaisten toimintamahdollisuuksia

Unionin kansalaisuutta on kehitettävä edelleen perussopimuksiin kirjatusta käsitteestä konkreettiseksi todellisuudeksi, joka näkyy kansalaisten päivittäisessä elämässä lisäarvona, jonka se tuo jäsenvaltion kansalaisuuteen. Kansalaisten on voitava hyötyä Euroopan yhdentymiskehitykseen pohjautuvista oikeuksistaan.

Kansalaisten liikkumisen helpottaminen on ratkaisevan tärkeää Euroopan yhdentymiskehitykselle. Vapaa liikkuvuus kuuluu EU:n kansalaisten ja heidän perheenjäsentensä keskeisiin oikeuksiin. Sitä on sovellettava tinkimättä. Liikkuvuutta olisi parannettava poistamalla esteitä, joita kansalaiset yhä kohtaavat halutessaan hyödyntää oikeuttaan muuttaa toiseen jäsenvaltioon opiskelemaan tai työskentelemään, käynnistämään yritys, perustamaan perhe tai viettämään eläkepäiviä. Kansalaisia on suojeltava, liikkuvatpa he missä päin maailmaa tahansa. Jos EU:n kansalainen oleskelee maassa, jossa hänen jäsenvaltiollaan ei ole edustusta, hänen olisi saatava konsuliapua minkä tahansa muun jäsenvaltion lähetystöistä tai konsulaateista samoin edellytyksin kuin kyseisen jäsenvaltion omat kansalaiset.

Jotta Euroopan yhdentymishanke voitaisiin tuoda lähemmäksi kansalaisia, on tärkeää helpottaa ja edistää heidän osallistumistaan unionin demokraattiseen toimintaan. Yhteisenä tavoitteenamme on lisätä äänestysaktiivisuutta Euroopan parlamentin vaaleissa. Kansalaisten oikeutta äänestää ja tulla valituksi kunnallisvaaleissa ja Euroopan parlamentin vaaleissa asuinjäsenvaltiossaan olisi edelleen edistettävä ja tuettava. Kansalaisaloite vahvistaa tuntuvasti unionin kansalaisten oikeuksia ja unionin demokraattista legitimiyyttä.

4. Vahvistetaan luottamusta Euroopan oikeudenkäyttöalueeseen

Euroopan oikeudenkäyttöalue ja sisämarkkinoiden asianmukainen toiminta perustuvat vastavuoroisen tunnustamisen keskeiselle periaatteelle. Periaate voi toteutua tehokkaasti vain, jos tuomareiden, oikeusalan ammattilaisten, yritysten ja kansalaisten keskuudessa vallitsee keskinäinen luottamus. Keskinäisen luottamuksen edellytyksenä ovat vähimmäisnormit ja erilaisia oikeusperinteitä ja -menettelyjä koskevan tuntemuksen parantaminen.

Pelkkä oikeuksien määrittely ei riitä. Oikeuksista ja velvollisuuksista tulee todellisia vasta, kun ne ovat helposti niiden ulottuvilla, joita ne koskevat. On varmistettava, että yksittäisillä ihmisillä on mahdollisuus käyttää näitä oikeuksia kaikkialla unionin alueella.

Hyvin toimiva Euroopan oikeudenkäyttöalue hyödyttää unionin kaikkia politiikanaloja, koska se tukee niiden kehitystä ja tuloksekasta täytäntöönpanoa. Erityisesti kansalaisten ja yritysten olisi voitava hyötyä siitä. Niinpä sen avulla olisi tuettava taloudellista toimintaa sisämarkkinoilla ja varmistettava korkeatasoinen kuluttajansuoja. Lissabonin sopimuksen voimaantulon myötä EU:lla on nyt tarvittavat välineet, joilla se voi helpottaa ihmisten arkipäivää ja yritysten päivittäistä liiketoimintaa ja sovittaa samalla toisiinsa kansalaisten ja sisämarkkinoiden tarpeet sekä jäsenvaltioiden erilaiset oikeusperinteet.

EU-tason lainsäädännöllä voidaan helpottaa liikkuvuutta ja parantaa kansalaisten mahdollisuuksia käyttää oikeuttaan liikkua vapaasti. Kansainvälisten avioparien kannalta tämä voi vähentää tarpeetonta stressiä avio- tai asumuserotapauksissa ja poistaa nykyisen oikeudellisen epävarmuuden lasten ja heidän vanhempiensa osalta rajatylittävissä tilanteissa. Se voi auttaa poistamaan esteitä oikeudellisten asiakirjojen tunnustamiselta ja johtaa väestörekisteriasiakirjojen vaikutusten vastavuoroiseen tunnustamiseen. Kansalaisille, jotka

epäonnekseen joutuvat liikenneonnettomuuteen toisessa jäsenvaltiossa, on taattava oikeusvarmuus vakuutuskorvausten vanhentumisaikojen osalta.

EU-lainsäädäntö voi edistää konkreettisesti ja tuntuvasti Eurooppa 2020 -strategian täytäntöönpanoa ja auttaa lieventämään talouskriisin aiheuttamia vahinkoja. Uutta EU-lainsäädäntöä ehdotetaan aina, kun se on tarpeen ja tarkoituksenmukaista sisämarkkinoiden vahvistamiseksi. Näin voidaan edistää yritystoimintaa poistamalla hallinnollisia rasitteita ja karsimalla liiketoimikustannuksia.

Liiketoimintaan liittyvän byrokratian vähentäminen on tärkeä painopiste, ja hankalasta ja kalliista täytäntöönpano- eli eksekvatuurimenettelystä, jota tarvitaan tuomioiden tunnustamiseksi ja täytäntöön panemiseksi toisella oikeudenkäyttöalueella, olisi järjestelmällisesti luovuttava säilyttäen kuitenkin samalla välttämättömät takeet. Olisi varmistettava, että velkojen perintä ulkomailla on yhtä helppoa kuin kotimaassa, sillä tämä lisää yritysten luottamusta sisämarkkinoihin. Myös toimivat maksukyvyttömyysmenettelyt voivat edesauttaa talouskriisistä toipumista. Rajatylittäviä liiketoimia voidaan helpottaa parantamalla eurooppalaisen sopimusoikeuden yhtenäisyyttä. Yritykset eivät vielä hyödynnä riittävästi internetin tarjoamia mahdollisuuksia myynnin kasvattamiseen: EU:n lainsäädännöllä voidaan lisätä yritysten kaipaamaa oikeusvarmuutta ja varmistaa samalla mahdollisimman hyvä kuluttajansuoja. Kuluttajien on tunnettava oikeutensa ja heille on taattava oikeussuoja rajatylittävissä tapauksissa. Oikeudenkäyttöä voidaan lisäksi tehostaa lisäämällä vaihtoehtoisten riidanratkaisukeinojen käyttöä.

Rikosoikeus on suhteellisen uusi EU-toiminnan alue. Lissabonin sopimuksessa määritetään sitä varten selkeä oikeudellinen kehys. Aineellisen rikosoikeuden ja rikosprosessioikeuden lähentämistä koskevan EU:n politiikan perustana olisi oltava rikosoikeusstrategia, jossa kunnioitetaan kaikilta osin toissijaisuuden ja johdonmukaisuuden periaatteita. Strategiaa olisi toteutettava tiiviissä yhteistyössä Euroopan parlamentin, kansallisten parlamenttien ja neuvoston kanssa. Painopisteen olisi edelleen oltava vastavuoroisessa tunnustamisessa, ja rikosten tunnusmerkistöjen ja seuraamusten yhdenmukaistamiseen olisi pyrittävä vain tietyissä valikoiduissa tapauksissa.

Jäsenvaltioiden oikeusjärjestelmien väliset perusteettomat erot eivät saa vaikeuttaa oikeudenkäyttöä: rikollisten ei pitäisi pystyä välttämään syytteenpanoa ja vankilaa siirtymällä maasta toiseen ja hyödyntämällä kansallisten oikeusjärjestelmien välisiä eroja. Eurooppaan tarvitaan vakaa yhteinen menettelyperusta. Jotta saataisiin kehitettyä toimiva vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alue, on luotava uusi kattava järjestelmä todisteiden hankkimiseksi rajatylittävissä rikostapauksissa ja parannettava jäsenvaltioiden viranomaisten välistä tietojenvaihtoa tehdyistä rikoksista. Komissio valmistelee Euroopan syyttäjänviraston perustamista Eurojustin pohjalta. Viraston tehtävänä olisi tutkia unionin taloudellisia etuja vahingoittavia rikoksia ja asettaa syytteen niiden tekijät. Tässä yhteydessä komissio tarkastelee perusteellisemmin yhteistyötä kaikkien asianomaisten toimijoiden kanssa, Euroopan petostentorijuntavirasto (OLAF) mukaan luettuna.

5. Huolehditaan Euroopan turvallisuudesta

Rajatylittävä rikollisuus lisääntyy Euroopassa koko ajan. Velvollisuutemme on pyrkiä yhteistuumiin jäsenvaltioiden, Euroopan parlamentin, keskeisten kolmansien maiden ja tarvittaessa yrityssektorin kanssa tekemään kaikkemme, jotta EU:n kansalaiset voisivat elää turvallisessa ympäristössä.

Lissabonin sopimus tarjoaa EU:lle paremmat välineet terrorismin ja järjestäytyneen rikollisuuden torjumiseen.

Yhä kasvaviin rajatylittäviin haasteisiin pyritään vastaamaan panemalla huolellisesti ja määrätietoisesti täytöntöön sisäisen turvallisuuden strategia, joka perustuu perusoikeuksien täysimääräiseen kunnioittamiseen ja jäsenvaltioiden keskinäiseen solidaarisuuteen. Tämä tarkoittaa sitä, että poliisiyhteistyöhön, rajaturvallisuuteen, rikosoikeudelliseen yhteistyöhön ja pelastuspalveluun sovelletaan koordinoitua lähestymistapaa. Meidän on torjuttava kaikki yhteiset turvallisuusuhat terrorismista ja järjestäytyneestä rikollisuudesta niihin turvallisuuskysymyksiin, jotka liittyvät ihmisen aiheuttamiin katastrofeihin ja luonnonkatastrofeihin. Uusien teknologioiden lisääntyneen käytön myötä näiden uhkien tehokas torjuminen edellyttää myös täydentäviä toimia, joilla varmistetaan eurooppalaisten verkkojen ja tieto- ja viestintä teknisen infrastruktuurin valmius ja sietokyky.

Ollakseen tuloksekas tämän strategian on oltava kokemuseräinen. On tullut aika arvioida aikaisempaa toimintaamme tapauksissa, joissa unionin on täytynyt reagoida odottamattomiin ja traagisiin tapahtumiin, usein tapauskohtaisesti, ja hyödyntää Lissabonin sopimuksen tarjoamaa uutta institutionaalista rakennetta yhtenäistä ja monialaista lähestymistapaa noudattaen.

Jotta tietojenvaihtoa varten voitaisiin laatia strateginen toimintaohjelma, on nykyiset tietojen keruuta, käsittelyä ja vaihtoa koskevat järjestelmät käytävä ensin läpi ja arvioitava perusteellisesti niiden hyödyllisyyttä, tehokkuutta, toimivuutta ja oikeasuhteisuutta sekä sitä, kunnioitetaanko niissä oikeutta yksityisyyteen. Toimintaohjelman olisi myös muodostettava perusta kaikkien nykyisten ja tulevien tietojärjestelmien johdonmukaiselle kehittämiselle.

On ensisijaisen tärkeää tarkastella viime vuosina käyttöön otettuja terrorismin vastaisia toimia ja arvioida, miten niitä voidaan kehittää, jotta niiden avulla voitaisiin paremmin suojella kansalaisia ja tuoda lisäarvoa suhteessa jäsenvaltioiden toimiin. Unionin uusi institutionaalinen kehys tarjoaa sille ennennäkemättömän tilaisuuden parantaa erilaisten terrorismintorjuntavälineiden yhteensovittamista.

Järjestäytyneen rikollisuuden vastaisissa tulevista toimissa on hyödynnettävä mahdollisimman laaja-alaisesti uutta institutionaalista kehystä. Ihmiskauppaa, lapsipornografiaa, tietoverkkorikollisuutta, talousrikollisuutta, maksuvälineiden väärentämistä ja huumekauppaa olisi torjuttava kokonaisvaltaisella tavalla. Syytteenpanon ja tuomitsemisen tehostaminen on yhtä tärkeää kuin tällaisten rikosten uhrien tarpeista huolehtiminen ja potentiaalisilta uhreilta saatavien palvelujen kysynnän vähentäminen. Ensimmäinen tähän liittyvä konkreettinen toimenpide on yhdistää tiettyihin huumausaineisiin ja reitteihin liittyvät jäsenvaltioiden lainvalvontaresurssit.

Lisäksi on poistettava kaikki esteet, jotka haittaavat jäsenvaltioiden tehokasta lainvalvontayhteistyötä. Frontexin, Europolin ja Eurojustin sekä OLAFin kaltaiset EU:n erillisvirastot ja elimet ovat tässä suhteessa ratkaisevan tärkeitä. Niiden välistä yhteistyötä on parannettava ja niille on annettava tarvittavat valtuudet ja resurssit, jotta ne voivat saavuttaa tavoitteensa selvästi määritellyillä tehtäväalueillaan.

Unioni soveltaa yhtenäisiä menettelyjä alueelleen pääsyn valvontaan laajentuneella Schengenin alueella. Tarkoituksena on sekä helpottaa liikkuvuutta että varmistaa korkea sisäisen turvallisuuden taso. Viisumipakon poistamista jatketaan erityisesti naapurimaiden

kanssa. Tarkoituksena on helpottaa ihmisten välisiä yhteyksiä selvästi määriteltyjen edellytysten pohjalta.

Nykyisiä välineitä täydentävän nykyaikaisen tekniikan järkevä käyttö rajavalvonnassa osana riskienhallintaprosessia voi helpottaa vilpittömässä mielessä liikkuvien matkustajien tuloa Eurooppaan ja edistää innovointia EU:n yritysten keskuudessa, mikä tukee myös Euroopan vaurautta ja kasvua. Sen avulla voidaan myös varmistaa, että unionin kansalaiset tuntevat olonsa turvalliseksi. SIS II- ja VIS-järjestelmien toiminnan käynnistäminen pysyy ensisijaisena tavoitteena.

Koordinoitu lähestymistapa on tarpeen myös kansalaisten suojelemiseksi väärennetyjen, kiellettyjen ja vaarallisten tavaroiden kansainvälisen kaupan aiheuttamilta riskeiltä. Keskeistä tältä osin on tulliviranomaisten tehokas toiminta. Suojelu vahingollisilta ja vaarallisilta tavaroilta on varmistettava tehokkaasti ja järjestelmällisesti soveltamalla tavaroihin, toimitusketjuun ja kaikentyyppisiin tavaravirtoihin tarkastuksiin perustuvaa riskienhallintajärjestelmää.

EU:n toimiin ihmisten suojelemiseksi sisältyy myös sen rooli kriisien ja katastrofien ehkäisyssä sekä niihin varautumisessa ja reagoimisessa. Onkin ensisijaisen tärkeää tehdä entistä perusteellisempi arvio kriisinhallinnasta ja päättää alalla tarvittavista EU-tason toimista. EU:n pelastuspalvelumekanismia on tarkoitus lujittaa avun saatavuuden ja jäsenvaltioiden avustustoimien yhteentoimivuuden ja koordinoinnin parantamiseksi. Myös ehkäisytoimia on tehostettava. Unioni soveltaa tältä osin yhteisvastuulauseketta.

6. Varmistetaan EU:n toiminnan solidaarisuus ja vastuullisuus

Ihmisarvon kunnioittamisen ja solidaarisuuden kaltaisiin arvoihimme perustuva maahanmuuttajien perusoikeuksien määrätietoinen puolustaminen antaa maahanmuuttajille mahdollisuuden osallistua täysipainoisesti Euroopan talouteen ja yhteiskuntaan. Maahanmuutolla on tärkeä rooli unionin väestökehityksestä johtuviin haasteisiin vastaamisessa ja EU:n vahvan taloudellisen suorituskyvyn turvaamisessa pitkällä aikavälillä. Se voi auttaa merkittävästi Eurooppa 2020 -strategian tavoitteiden saavuttamisessa tarjoamalla lisämahdollisuuksia dynaamiseen kasvuun.

Lähivuosina keskitytään luomaan todellista yhteistä maahanmuutto- ja turvapaikkapolitiikkaa. Tämänhetkisestä talouskriisistä huolimatta meidän olisi pyrittävä tähän määrätietoisesti ja päättäväisesti. Tällaisen politiikan kehittäminen on nyt entistä välttämättömämpää; se on osa pitkän aikavälin visiota, joka perustuu perusoikeuksien ja ihmisarvon kunnioittamiseen sekä solidaarisuuden vahvistamiseen, erityisesti jäsenvaltioiden kesken, sillä nämä ovat yhdessä vastuussa humanin ja toimivan järjestelmän kehittämisestä. Kun tällainen politiikka on saatu vahvistettua, olisi arvioitava, missä määrin olemme edistyneet kunnianhimoisten tavoitteidemme toteuttamisessa. Lisätoimenpiteitä ehdotetaan, jos se osoittautuu tarpeelliseksi.

EU:n tavoitteena on luoda todellinen yhteinen muuttoliikepolitiikka, jonka yhteydessä määritellään uudet joustavat puitteet lailliselle maahanmuutolle. Näin se pystyy ottamaan huomioon yhä lisääntyvän liikkuvuuden ja kansallisten työmarkkinoiden tarpeet kunnioittaen kuitenkin samalla jäsenvaltioiden toimivaltaa tällä alalla.

EU:n olisi pyrittävä takaamaan laillisille maahanmuuttajille yhdenmukaiset oikeudet ja velvollisuudet samaan tapaan kuin unionin kansalaisille. Nämä maahanmuuttosäännöstöön kootut oikeudet sekä yhteiset säännöt, joilla säännellään tehokkaasti perheen yhdistämistä, ovat oleellinen edellytys sille, että laillisen maahanmuuton eri osapuolille tuomia etuja voidaan hyödyntää mahdollisimman hyvin. Ne myös vahvistavat EU:n kilpailukykyä. Maahanmuuttajien kotouttamispyrkimyksiä jatketaan turvaten heidän oikeutensa, mutta myös korostaen heidän omaa vastuutaan kotoutumisesta asuinmaansa yhteiskuntaan.

Laittoman maahanmuuton estäminen ja vähentäminen perusoikeuskirjan mukaisesti on niin ikään tärkeää, jotta EU:n tämän alan politiikat olisivat uskottavia ja tuloksekkaita. Erityistä huomiota kiinnitetään ilman huoltajaa olevien lasten tilanteeseen.

Tähän maailmanlaajuiseen haasteeseen vastaaminen edellyttää todellista kumppanuutta alkuperä- ja kauttakulkumaiden asemassa olevien kolmansien maiden kanssa ja kaikki muuttoliikekysymykset käsittävän kattavan toimintakehyksen laatimista. Maahanmuuttoa koskevan kokonaisvaltaisen lähestymistavan täytäntöönpanoa jatketaan siis edelleen.

Meidän on noudatettava velvollisuuttamme kunnioittaa perusoikeuksiin kuuluvaa oikeutta turvapaikkaan, joka käsittää myös palauttamiskiellon periaatteen. Yhteisen eurooppalaisen turvapaikkajärjestelmän ja Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston perustaminen varmistanevat suojelua tarvitsevien henkilöiden yhdenmukaisen aseman, korkeatasoiset yhteiset suojelunormit EU:ssa ja yhteisen turvapaikkamenettelyn. Pitkän aikavälin tavoitteena on vastavuoroinen tunnustaminen. Solidaarisuus sekä jäsenvaltioiden kesken että niitä kohtaan, jotka joutuvat vainon kohteeksi eri puolilla maailmaa, muodostaa turvapaikka- ja uudelleensijoittamispolitiikkamme perustan.

7. Rakennetaan globaalia Eurooppaa

Edellä hahmoteltuja poliittisia tavoitteita ei ole mahdollista saavuttaa ilman toimivaa yhteistyötä EU-maiden ulkopuolisten kumppaniemme ja kansainvälisten järjestöjen kanssa. Vahva ulkoinen ulottuvuus, joka on sopusoinnussa EU:n muun ulkoisen toiminnan kanssa, auttaa meitä ennakoimaan tulevia haasteita ja saavuttamaan tavoitteemme, joihin kuuluvat myös eurooppalaisten arvojen edistäminen ja ihmisoikeuksia koskevien kansainvälisten velvoitteiden noudattaminen.

Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alan sisäiset ja ulkoiset politiikat ovat kiinteästi kytköksissä toisiinsa. Tuloksia voidaan saada aikaan vain varmistamalla niiden jatkuvuus ja johdonmukaisuus sekä unionin ja jäsenvaltioiden toimien keskinäinen yhdenmukaisuus ja täydentävyys.

Lissabonin sopimus tarjoaa Euroopan unionille uusia mahdollisuuksia tehostaa toimintaansa ulkosuhteiden alalla. Sen mukaan komissio on avainasemassa EU:n oikeus- ja sisäasioiden ulkoisen ulottuvuuden toteuttamisessa. Lissabonin sopimuksen mukaan korkea edustaja, joka on samalla komission varapuheenjohtaja, ja komissio varmistavat ulkosuhteiden ja EU:n ulkoisen toiminnan muiden näkökohtien välisen johdonmukaisuuden ja tekevät tällä alalla yhteistyötä myös Euroopan ulkosuhdehallinnon kanssa.

8. Poliittisista painopisteistä toimiin ja tuloksiin

Edistymisen vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen toteuttamisessa edellyttää näiden poliittisten painopisteiden tuloksekasta täytäntöönpanoa. Pystyäkseen valmistautumaan

Lissabonin sopimuksessa asetettujen tavoitteiden toteuttamiseen komissio on ensimmäistä kertaa jakanut oikeus- ja sisäasioita koskevat tehtävät kahdelle komissaarille, joista toinen on komission varapuheenjohtaja.

Suunnannäyttäjänä toimii perusoikeuskirja, ja käytössä on seuraavat viisi menetelmää: parempi yhteensovittaminen unionin muiden politiikanalojen kanssa, EU:n lainsäädännön laadun parantaminen, parempi täytäntöönpano kansallisella tasolla, arviointivälineiden tehokkaampi hyödyntäminen ja poliittisten painopisteiden toteuttamiseen tarvittavien määrärahojen saannin varmistaminen monivuotisen rahoituskehysten puitteissa.

Todellista edistymistä voi tapahtua vain keskinäisen luottamuksen vallitessa. Tämä edellyttää vähimmäisnormien vahvistamista (esim. sellaisten, jotka koskevat prosessuaalisia oikeuksia) sekä erilaisten oikeusperinteiden ja -menettelyjen tuntemusta. Koulutuksen ja Erasmus-ohjelman kaltaisten vaihto-ohjelmien kautta aikaan saatava yhteinen eurooppalainen kulttuuri tällä alalla sekä olemassa oleviin rakenteisiin ja verkostoihin perustuva eurooppalainen oikeusalan instituutti voivat olla erittäin hyödyllisiä tässä suhteessa ja siksi niiden luomista tuetaan aktiivisesti.

Pelkkä oikeudellisten välineiden käyttöön saaminen ei useinkaan riitä. Tavoitteista olisi keskusteltava laajalti ja tuloksista annettava perusteellinen selvitys. Unionin kansalaiset eivät välttämättä ole täysin tietoisia oikeuksistaan ja velvollisuuksistaan, eivätkä siksi pysty hyödyntämään ja noudattamaan niitä kaikilta osin. Tiedotusta parantamalla kansalaisia voidaan auttaa hyötymään EU:n tasolla saavutetusta edistymisestä samalla, kun Euroopan yhdentymisen todellisuus ja ihmisten käsitys siitä saadaan kohtaamaan.

Liitteenä olevassa taulukossa esitellään toimet, jotka EU aikoo toteuttaa vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella seuraavien viiden vuoden aikana. Tavoitteena on saavuttaa kaikki Eurooppa-neuvoston Tukholman ohjelmassa asettamat poliittiset tavoitteet, ottaa huomioon Euroopan parlamentin asianomaisia aloja varten vahvistamat painopisteet ja vastata edessämme oleviin haasteisiin. Taulukossa esitetään tarvittavat käytännön toimet ja määritellään selkeä aikataulu niiden hyväksymistä ja täytäntöönpanoa varten. Komissio katsoo, että nämä toimet ovat kiinteästi yhteydessä toisiinsa, välttämättömiä ja vastaavat sitä määrätietoisuuden tasoa, jota unionilta nyt edellytetään.

Tarvitaan yhteisten poliittisten painopisteiden toteuttamiseen tähtääviä aloitteita, jotka olisi pantava täytäntöön kansalaisten odotusten mukaisesti mahdollisimman kunnianhimoisiin tuloksiin pyrkien. On aika varmistaa, että kansalaiset pääsevät hyötymään täysimääräisesti EU:n tasolla saavutetusta edistymisestä. Tämän toimintasuunnitelman täytäntöönpanon onnistuminen edellyttää poliittista sitoutumista kaikilta asianosaisilta eli komissiolta, joka on sen liikkeellepaneva voima, Euroopan parlamentilta ja neuvostolta, kun nämä keskustelevat ehdotuksista ja päättävät niiden hyväksymisestä, sekä kansallisilta parlamenteilta, kun ne tarkastelevat toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteiden noudattamista. Yhtä vahvaa sitoutumista edellytetään kaikilta osapuolilta myös täytäntöönpanossa: jäsenvaltioiden on saatettava unionin lainsäädäntö osaksi kansallista oikeusjärjestystä ja pantava se kaikilta osin täytäntöön, komission on valvottava lainsäädännön täytäntöönpanoa, ja unionin tuomioistuinten ja kansallisten tuomioistuinten on varmistettava, että lainsäädäntöä sovelletaan asianmukaisesti. Koko prosessin avaintekijänä ja moottorina on kuitenkin ennen kaikkea aktiivinen, asioista perillä oleva kansalainen, jonka hyväksi kaikki nämä toimet toteutetaan.

Tämä toimintasuunnitelma ei ole lopullinen ja peruuttamattomasti vahvistettu. Unionin on voitava reagoida odottamattomiin tapahtumiin, tarttua nopeasti kiinni uusiin mahdollisuuksiin sekä ennakoida uusia suuntauksia ja mukautua niihin. Tästä syystä komissio aikoo käyttää aloiteoikeuttaan aina kun se on tarpeen tämän varmistamiseksi. Komissio tekee myös vuonna 2012 väliarvioinnin Tukholman ohjelman täytäntöönpanosta varmistaakseen, että ohjelma on edelleen Euroopassa ja muualla maailmassa tapahtuneen kehityksen tasalla.

Komissio pyytää Euroopan parlamenttia ja neuvostoa hyväksymään tämän Tukholman ohjelman toteuttamista koskevan toimintasuunnitelman ja osallistumaan aktiivisesti sen täytäntöönpanoon.

LIITE

Varmistetaan perusoikeuksien suojele

Perusoikeuksille rakentuva Eurooppa		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Suositus komission valtuuttamisesta aloittamaan neuvottelut EU:n liittymiseksi Euroopan ihmisoikeussopimukseen	Komissio	2010 (hyväksytty)
Tiedonanto perusoikeuspolitiikasta	Komissio	2010
Rikosoikeudellisen yhteistyön ja poliisiyhteistyön sisällyttäminen perusoikeusviraston monivuotiseen toimintakehykseen	Komissio	2010
Raportti totalitaaristen hallintojen tekemien rikosten muiston säilyttämisestä	Komissio	2010
EU:n perusoikeuskirjaa koskeva vuosikertomus	Komissio	2010 valmisteilla
Arviointikertomus joukkotuhontarikosten, ihmisyyttä vastaan tehtyjen rikosten ja sotarikosten tutkinnasta ja syytteenpanosta tehdyn neuvoston päätöksen 2003/335/YOS täytäntöönpanosta	Komissio	2011
Joukkotuhonnasta, ihmisyyttä vastaan tehdyistä rikoksista ja sotarikoksista vastuussa olevia henkilöitä koskeva eurooppalainen yhteyspisteiden verkosto	Komissio	valmisteilla

Kansalaisten oikeuksien suojelu tietoyhteiskunnassa		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Tiedonanto uudesta oikeudellisesta kehyksestä henkilötietojen suojaamiseksi Lissabonin sopimuksen voimaantulon jälkeen	Komissio	2010
Uusi kattava tietosuojaa koskeva oikeudellinen kehys	Komissio	2010
Tiedonanto yksityisyydestä ja luottamuksesta digitaaliajan Euroopassa: miten voidaan varmistaa kansalaisten luottamus uusiin palveluihin	Komissio	2010
Suositus komission valtuuttamisesta aloittamaan neuvottelut henkilötietojen suojaa koskevan sopimuksen tekemisestä Amerikan yhdysvaltojen kanssa lainvalvontatarkoituksia varten	Komissio	2010
Tiedonanto Euroopan unionin ja kolmansien maiden välillä lainvalvontatarkoituksia varten tehtävien, henkilötietojen suojaa koskevien sopimusten keskeisistä tekijöistä	Komissio	2012
Rinnakkaiselo alueella, jolla kunnioitetaan moninaisuutta ja suojellaan heikoimmassa asemassa olevia		

Rasismi ja muukalaisviha		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Rasismia ja muukalaisvihaa koskevan puitepäättöksen 2008/913/YOS täytäntöönpano	Jäsenvaltiot Komissio	Marraskuu 2010 käynnissä
Rasismien, muukalaisvihan ja syrjinnän torjuntaa koskeva tiedonanto	Komissio	2011
Rotusyrjintää koskevan direktiivin 2000/43/EY täytäntöönpanoa koskeva kertomus	Komissio	2012
Kertomus rasismia ja muukalaisvihaa koskevan puitepäättöksen 2008/913/YOS täytäntöönpanosta	Komissio	2013
Lapsen oikeudet		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Lasten oikeuksia koskevasta strategiasta (2010–2014) annettava tiedonanto, joka perustuu lasten oikeuksiin vaikuttavien EU:n sisäisten ja ulkoisten välineiden vaikutusten arviointiin	Komissio	2010
Perhesovittelun käytön mahdollisuuksia kansainvälisellä tasolla koskevat aloitteet	Komissio	2012

Lapsikaappauksia koskevista hälytysjärjestelmistä tehtyjen neuvoston päätelmien täytäntöönpano	Jäsenvaltiot	2011
Asetus kadonneita lapsia koskevasta EU:n vihjepuhelimesta	Komissio	2012
Muita heikommassa asemassa olevat ryhmät		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Tiedonanto romanien sosiaalisesta ja taloudellisesta integraatiosta Euroopassa	Komissio	2010 (hyväksytty)
Tiedonanto naisiin kohdistuvan väkivallan, perheväkivallan ja naisten sukuelinten silpomisen torjuntaa koskevasta strategiasta ja siihen perustuva EU:n toimintasuunnitelma	Komissio	2011–2012
Aikuisten kansainvälisestä suojelusta vuonna 2000 tehdyn Haagin yleissopimuksen soveltamista koskeva kertomus, jossa arvioidaan myös muita heikommassa asemassa olevia aikuisia koskevien lisäehdotusten tarvetta	Komissio	2014
Käytännön tuki ja parhaiden käytänteiden edistäminen, jotta voidaan auttaa jäsenvaltioita torjumaan syrjintää, myös romaneihin kohdistuvaa, SEUT-sopimuksen 10 artiklan perusteella	Komissio	käynnissä
Liittyminen aikuisten kansainvälisestä suojelusta vuonna 2000 tehtyyn Haagin yleissopimukseen	Jäsenvaltiot	käynnissä

Rikoksen ja terrorismin uhrin		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Säädösehdotus uhrien suojelua koskevasta kattavasta välineestä ja toimintasuunnitelma, jossa esitetään käytännön toimenpiteitä, muun muassa eurooppalaisen suojelumääräyksen kehittämistä	Komissio	2011
Yksilön oikeudet rikosoikeudenkäynnissä		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Käännöksiä ja tulkkausta koskeva säädösehdotus	Komissio	2010 (hyväksytty)
Tietojen antamista oikeuksista ja syytteistä koskeva säädösehdotus	Komissio	2010
Oikeudellista neuvontaa ja oikeusapua koskeva säädösehdotus	Komissio	2011
Yhteydenpitoa sukulaisiin, työnantajiin ja konsuliviranomaisiin koskeva säädösehdotus	Komissio	2012
Säädösehdotus erityisistä suojatoimista suojattomassa asemassa olevien epäiltyjen tai syytettyjen henkilöiden osalta	Komissio	2013
Vihreä kirja, jossa selvitetään tarvetta tarkastella epäiltyjen ja syytettyjen henkilöiden prosessuaalisten vähimmäisoikeuksien muita kuin edellä mainituissa säädösehdotuksissa	Komissio	2014

tarkoitettuja tekijöitä		
Vapaudenmenetys		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Vapaudenmenetykseen liittyviä kysymyksiä käsittelevä vihreä kirja ja tarvittavat jatkotoimet	Komissio	2011
Kertomus vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen soveltamista rikosasioissa annettuihin tuomioihin, joissa määrätään vapausrangaistus tai vapauden menetyksen käsittävä toimenpide, niiden täytäntöön panemiseksi Euroopan unionissa koskevan puitepäättöksen 2008/909/YOS täytäntöönpanosta	Komissio	2013

Parannetaan Euroopan unionin kansalaisten toimintamahdollisuuksia

Vapaan liikkumisoikeuden täysimääräinen käyttö		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Vapaata liikkuvuutta koskevan direktiivin 2004/38/EY täytäntöönpanon seuranta	Komissio	käynnissä
Toinen kertomus direktiivin 2004/38/EY täytäntöönpanosta ja soveltamisesta	Komissio	2013
Eurooppa 2020 -strategian lippulaivahanke Nuoret liikkeellä (Youth on the move)	Komissio	2010
Oikeus suojeluun jäsenvaltioiden ulkopuolella		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Tiedonanto konsuliviranomaisten EU:n kansalaisille antamasta suojelusta: tilannearviointi ja konsulisuojelun tehostamiseen tähtäävät tulevat toimet	Komissio	2010
Säädösehdotus konsuliviranomaisten kriisitilanteissa antamaan suojeluun liittyvän taloudellisen korvauksen parantamisesta	Komissio	2011
Ehdotus direktiiviksi konsuliviranomaisten antamaa suojelua helpottavista yhteensovittamis- ja yhteistyötoimenpiteistä (päätöksen 1995/553/EY muuttaminen)	Komissio	2011

Osallistuminen unionin demokraattiseen toimintaan		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Kansalaisuutta koskeva kertomus, jossa analysoidaan ja esitetään keinoja poistaa vapaata liikkuvuutta haittaavia esteitä, sekä kertomus EU:n lainsäädännön soveltamisesta Euroopan parlamentin vaaleissa vuonna 2009	Komissio	2010
Kertomukset EU:n kansalaisten osallistumista kunnallisvaaleihin koskevan direktiivin 94/80/EY täytäntöönpanosta ja SEUT-sopimuksen 22 artiklan 1 kohdan mukaisten poikkeusten myöntämisestä	Komissio	2011
Säädösehdotus Euroopan parlamentin vaaleja koskevan direktiivin 93/109/EY muuttamisesta kansalaisille ja jäsenvaltioiden viranomaisille aiheutuvien hallinnollisten rasitteiden vähentämiseksi	Komissio	2011–2012
Komission kertomus Eurooppa-neuvostolle Euroopan parlamentin vaaleja koskevista kansallisista käytännöistä	Komissio	2012
Kertomus SEUT-sopimuksen 22 artiklan 2 kohdan mukaisen poikkeuksen myöntämisestä Euroopan parlamentin vaaleja koskevan direktiivin 93/109/EY 14 artiklan 3 kohdan mukaisesti	Komissio	2012
Kansalaisuutta koskeva kertomus, jossa jatketaan vapaata liikkuvuutta haittaavien esteiden analysointia ja esitetään uusia keinoja niiden poistamiseksi	Komissio	2013

Vahvistetaan luottamusta Euroopan oikeudenkäyttöalueeseen

Vastavuoroisen tunnustamisen täytäntöönpanon edistäminen		
Rikosoikeus		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Menetetyksi tuomitsemista koskevien päätösten vastavuoroisesta tunnustamisesta tehtyä puitepääöstä 2006/783/YOS koskevat täytäntöönpanokertomukset	Komissio	2010 2013
Kertomus eurooppalaista pidätysmääräystä koskevan puitepääöksen 2002/584/YOS täytäntöönpanosta sekä tarvittavat jatkotoimet	Komissio	2010 2014
Säädösehdotus todisteiden hankintaan rikosasioissa sovellettavasta kattavasta järjestelmästä, joka perustuisi vastavuoroisen tunnustamisen periaatteeseen ja kattaisi kaikenlaiset todisteet	Komissio	2011
Säädösehdotus todisteiden keräämiselle asetettavista yhteisistä vaatimuksista, joilla varmistetaan todisteiden hyväksyttävyyys	Komissio	2011
Ehdotus asetukseksi, jolla Eurojustille annetaan valtuudet käynnistää tutkimuksia, Eurojustin sisäistä rakennetta tehostetaan ja Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille annetaan mahdollisuus osallistua Eurojustin toiminnan arviointiin	Komissio	2012

Säädösehdotus oikeudenmenetysten vastavuoroisesta tunnustamisesta	Komissio	2013
Tiedonanto Euroopan syyttäjänviraston perustamisesta Eurojustin pohjalta	Komissio	2013
Säädösehdotus taloudellisten seuraamusten, myös tieliikenne rikkomuksista määrättyjen sakkorangaistusten, vastavuoroisesta tunnustamisesta	Komissio	2011
Yksityisoikeus		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Säädösehdotus tuomioistuimen toimivallasta sekä tuomioiden tunnustamisesta ja täytäntöönpanosta siviili- ja kauppaoikeuden alalla annetun asetuksen (EY) N:o 44/2001 (Bryssel I -asetus) tarkistamiseksi	Komissio	2010
Ehdotus neuvoston päätökseksi avioeroon sovellettavaa lainsäädäntöä (Rooma III) koskevasta tiiviimmästä yhteistyöstä	Komissio	2010 (hyväksytty)
Ehdotus asetukseksi aviovarallisuussuhteisiin sovellettavan lainsäädännön määräytymisestä ja erityisesti tuomioistuimen toimivallasta ja vastavuoroisesta tunnustamisesta ja ehdotus asetukseksi puolisoiden erilleen muuttamisen varallisuus oikeudellisista seurauksista muiden liittojen kuin avioliittojen tapauksessa	Komissio	2010
Kooste unionin voimassa olevasta yksityisoikeuden alan yhteistyötä koskevasta lainsäädännöstä	Komissio	2010
EU-lainsäädännön kollektiivisia oikeussuojakeinoja koskeva kuuleminen	Komissio	2010

Kooste unionin voimassa olevasta lainsäädännöstä kuluttajaoikeuden alalla	Komissio	2011
Komission suositus testamenttien rekisteröimisestä sen jälkeen, kun neuvosto ja Euroopan parlamentti ovat antaneet asetuksen toimivallasta, sovellettavasta laista, päätösten ja virallisten asiakirjojen tunnustamisesta ja täytäntöönpanosta perintöasioissa sekä eurooppalaisen perintötodistuksen käyttöönotosta	Komissio	2013

Keskinäisen luottamuksen lujittaminen		
Välineiden tehostaminen		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Euroopan oikeudellinen verkosto (siviili- ja kauppaoikeus) - verkostoa muuttavan päätöksen (568/2009/EY) täytäntöönpano - verkoston internetsivujen parantaminen Euroopan oikeusportaalin kehitystä vastaavasti - verkoston toiminnasta raportointi	Komissio	käynnissä

Euroopan oikeudellinen verkosto (rikosoikeus)	Komissio	käynnissä
- verkostoa koskevan neuvoston päätöksen 2008/976/YOS täytäntöönpano	Jäsenvaltiot	
- EU:n oikeudellisen yhteistyön välineiden täytäntöönpanoa koskevien ajantasaisten tietojen jakelun tehostaminen	Jäsenvaltiot ja oikeudellinen verkosto	
Täytäntöönpano		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
EU:n ja Yhdysvaltojen keskinäistä oikeusapua ja rikoksen johdosta tapahtuvaa luovuttamista koskevien sopimusten täytäntöönpanoa käsittelevä käsikirja	Komissio	2010
Eurooppalaisen maksamismääräyksen (asetus (EY) N:o 1896/2006) käyttöopas	Komissio	2010
Eurooppalaisen vähäisiin vaatimuksiin sovellettavan menettelyn (asetus (EY) N:o 861/2007) käyttöopas	Komissio	2011
Elatusvelvoitteista annettua asetusta (EY) N:o 4/2009 koskevat tiedotteet	Komissio	2011
Sovittelusta annettua direktiiviä 2008/52/EY koskevat tiedotteet	Komissio	2012
Omaisuuksien jäädyttämistä koskevaa puitepäättöstä 2003/577/YOS käsittelevä käsikirja	Komissio	2012
Taloudellisia seuraamuksia koskevaa puitepäättöstä 2005/214/YOS käsittelevä käsikirja	Komissio	2012

Yhteisten vähimmäissääntöjen kehittäminen		
Rikosoikeus		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Säädösehdotus tullirikkomusten ja -seuraamusten lähentämisestä	Komissio	2012
Säädösehdotukset ympäristönsuojelusta rikosoikeudellisin keinoin annetun direktiivin 2008/99/EY ja alusten aiheuttamasta ympäristön pilaantumisesta annetun direktiivin 2009/123/EY täydentämiseksi	Komissio	2012
Yksityisoikeus		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Kertomus asiakirjojen tiedoksiantoa siviili- tai kauppaoikeudellisissa asioissa koskevan asetuksen (EY) N:o 1393/2007 soveltamisesta sekä tarvittaessa tarkistusehdotus, johon voisi sisältyä yhteisten vähimmäisnormien vahvistaminen	Komissio	2011 2012
Kertomus siviili- ja kauppaoikeudellisissa asioissa tapahtuvaa todisteiden vastaanottamista	Komissio	2012

koskevan asetuksen (EY) N:o 1206/2001 soveltamisesta sekä tarvittaessa tarkistusehdotus, johon voisi sisältyä yhteisten vähimmäisnormien vahvistaminen		2013
Kertomus tuomioistuimen toimivallasta sekä tuomioiden tunnustamisesta ja täytäntöönpanosta avioliittoa ja vanhempainvastuuta koskevissa asioissa annetun asetuksen (EY) N:o 2201/2003 soveltamisesta sekä ehdotus muutosasetukseksi, jossa vahvistetaan myös vanhempainvastuuta koskevien päätösten tunnustamiseen liittyvät vähimmäisvaatimukset	Komissio	2011 2013
Kertomus EU:n nykyisen siviiliprosessioikeudellisen järjestelmän toimivuudesta rajat ylittävissä tilanteissa	Komissio	2013
Vihreä kirja siviiliprosessien vähimmäisvaatimuksista ja tarvittavat jatkotoimet	Komissio	2013
Säädösehdotus, jolla pyritään parantamaan unionin voimassa olevan siviiliprosessioikeudellisen lainsäädännön johdonmukaisuutta	Komissio	2014

Euroopan oikeudenkäyttöalueen kansalaisille tarjoamat hyödyt		
Oikeussuojan saatavuuden helpottaminen		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Euroopan oikeusportaalien käyttöönotto ja tulevien toteutusvaiheiden valmistelu	Komissio	2010

Vihreä kirja asiakirjojen vapaasta liikkuvuudesta: väestörekisteriasiakirjat, viralliset asiakirjat ja asiakirjojen laillistamisen yksinkertaistaminen	Komissio	2010
Asetus liikenneonnettomuuksiin liittyvistä vanhentumisajoista rajatylittävissä tilanteissa	Komissio	2011
Kertomus oikeusapua koskevan direktiivin 2003/8/EY soveltamisesta	Komissio	2011
Tiedonanto / vihreä kirja vaihtoehtoisten riidanratkaisukeinojen edistämisestä EU:ssa	Komissio	2010
Säädösehdotus tiettyjen väestörekisteriasiakirjojen (esim. syntymää, sukulaisuussuhteita, adoptiota ja nimeä koskevat asiakirjat) vaikutusten vastavuoroisesta tunnustamisesta	Komissio	2013
Säädösehdotus jäsenvaltioiden välisistä, asiakirjojen laillistamista koskevista muodollisuuksista luopumisesta	Komissio	2013
Tiedonanto sovittelua koskevan direktiivin täytäntöönpanosta	Komissio	2013

Taloudellisen toiminnan tukeminen		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Tiedonanto eurooppalaisesta sopimusoikeudesta – Yhteisen viitekehyksen hyväksymiseen tähtäävät toimet	Komissio	2010

Ehdotus asetukseksi tuomioiden täytäntöönpanon tehostamisesta Euroopan unionissa: pankkitalletusten takavarikointi	Komissio	2010
Säädösehdotus yhteisestä viitekehyksestä	Komissio	2011
Kertomus maksukyvyttömyysmenettelyistä annetun asetuksen (EY) N:o 1346/2000 soveltamisesta sekä ehdotus muutosasetukseksi	Komissio	2012 2013
Ehdotus asetukseksi tuomioiden täytäntöönpanon tehostamisesta Euroopan unionissa: velallisen omaisuuden läpinäkyvyys	Komissio	2013
Vihreä kirja yrityksiin, yhdistyksiin ja muihin oikeushenkilöihin liittyvistä kansainvälisen yksityisoikeuden osa-alueista, sovellettava lainsäädäntö mukaan luettuna	Komissio	2014
<i>Täytäntöönpanokertomukset ja seuranta:</i>		
Kertomus sopimusvelvoitteisiin sovellettavasta laista annetun asetuksen (EY) N:o 593/2008 (Rooma I) mukaisesta saatavien siirrosta	Komissio	2010
Kertomus riitauttamattomia vaatimuksia koskevasta eurooppalaisesta täytäntöönpanoperusteesta annetun asetuksen (EY) N:o 805/2004 soveltamisesta	Komissio	2011
Kertomus sopimukseen perustumattomiin velvoitteisiin sovellettavasta laista annetun asetuksen (EY) N:o 864/2007 (Rooma II) soveltamisesta	Komissio	2012
Kertomus eurooppalaisesta vähäisiin vaatimuksiin sovellettavasta menettelystä annetun asetuksen (EY) N:o 861/2007 soveltamisesta	Komissio	2013

Kertomus eurooppalaisen maksamismääräysmenettelyn käyttöönotosta annetun asetuksen (EY) N:o 1896/2006 soveltamisesta	Komissio	2013
Kertomus sopimusvelvoitteisiin sovellettavasta laista annetun asetuksen (EY) N:o 593/2008 (Rooma I) mukaisesta vakuutus sopimuksiin liittyvästä lainvalinnasta	Komissio	2013
Direktiivi kuluttajan oikeuksista (KOM(2008) 614 lopullinen)	Komissio	valmisteilla
Matkapaketeista annetun direktiivin 90/314/ETY nykyaikaistaminen	Komissio	2011
Sopimattomista elinkeinonharjoittajien ja kuluttajien välisistä kaupallisista menettelyistä annetun direktiivin 2005/29/EY nykyaikaistaminen	Komissio	2011
Yksikköhintoja koskevan direktiivin 98/6/EY nykyaikaistaminen	Komissio	2012
Harhaanjohtavasta ja vertailevasta mainonnasta annetun direktiivin 2006/114/EY nykyaikaistaminen	Komissio	2012

EU:n kansainvälisen toiminnan lisääminen oikeuden alalla		
Yksityisoikeus		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Suositus neuvotteluvaltuuksista asiakirjojen tiedoksiantoa ja todisteiden vastaanottamista koskevasta oikeudellisesta yhteistyöstä tehtävän sopimuksen neuvottelemiseksi EU:n sekä Norjan, Islannin ja Sveitsin välillä	Komissio	2012
Suositus neuvotteluvaltuuksista sopimuksen neuvottelemiseksi EU:n sekä Norjan, Islannin ja Sveitsin välillä elatusapuasioita koskevan lisäpöytäkirjan lisäämisestä vuoden 2007 Luganon yleissopimukseen	Komissio	2010
Suositus valtuuksista neuvotella avaruusresursseja koskevasta UNIDROIT-pöytäkirjasta (nykyisten neuvotteluvaltuuksien tarkistus)	Komissio	2010
Tiedonanto, jossa määritellään strategia EU:n kansainväliselle toiminnalle yksityisoikeuden alalla	Komissio	2011
Ehdotukset, joilla mahdollistetaan, EU:n edun mukaisesti, tiettyjen jäsenvaltioiden liittyminen asiakirjojen tiedoksiantoa koskevaan Haagin yleissopimukseen ja todisteiden vastaanottamista koskevaan Haagin yleissopimukseen	Komissio	2011

Ehdotus rautatiekalustoon liittyvistä erityiskysymyksistä Luxemburgissa tehdyn pöytäkirjan tekemisestä EU:n puolesta	Komissio	2011
Ehdotus vuonna 2005 tehdyn, oikeuspaikkasopimuksia koskevan Haagin yleissopimuksen tekemisestä EU:n puolesta	Komissio	2012
Arviointi kolmansien maiden osallistumisesta Luganon yleissopimukseen	Komissio	2012
Ehdotus avaruuskalustoa koskevan pöytäkirjan allekirjoittamisesta ja tekemisestä EU:n puolesta	Komissio	2013
Ehdotus EU:n liittymisestä UNIDROIT'n jäseneksi	Komissio	2014
Rikosoikeus		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Tiedonanto rikosasioissa tehtävän oikeudellisen yhteistyön kansainvälisistä näkökohdista	Komissio	2013

Huolehdataan Euroopan turvallisuudesta

Sisäisen turvallisuuden strategia		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Tiedonanto sisäisen turvallisuuden strategiasta	Komissio	2010
Työvälineiden tehostaminen		
Tiedonhallinta		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Tiedonanto, jossa esitetään katsaus tietojen keruuta ja vaihtoa koskevista järjestelmistä	Komissio	2010
Säädösehdotus matkustajarekisteritietojen käyttöä lainvalvontatarkoituksiin koskevasta EU:n yhteisestä lähestymistavasta	Komissio	2010
Tiedonanto matkustajarekisteritietojen (PNR) siirrosta kolmansiin maihin	Komissio	2010
Ehdotukset neuvotteluvaltuuksista matkustajarekisteritietoja koskevien sopimusten neuvottelemiseksi Euroopan unionin ja tärkeiden kolmansien maiden välillä sekä vastaavat sopimusneuvottelut	Komissio	valmisteilla 2011–2014

Arviointikertomus tietojen säilyttämistä koskevan direktiivin 2006/24/EY soveltamisesta ja tarvittaessa sitä koskeva tarkistusehdotus	Komissio	2010 2012
Kertomus lainvalvontaviranomaisten välistä tietojen vaihtoa koskevan puitepäätöksen 2006/960/YOS (tehty Ruotsin aloitteesta) täytäntöönpanosta	Komissio	2011
Kertomus DNA-, sormenjälki- ja ajoneuvotietokantojen yhteenliittämistä koskevan päätöksen 2008/615/YOS (Prüm-päätös) täytäntöönpanosta	Komissio	2012
Tiedonanto eurooppalaisesta tiedonvaihtomallista ja sitä seuraava toimintasuunnitelma	Komissio	2012 2013
Tiedonanto ennalta maksettujen viestintäpalvelujen käyttäjien jäljitettävyyden parantamisesta lainvalvontatarkoituksia varten	Komissio	2012
Vihreä kirja lainvalvonnan kannalta merkittävistä kaupallisista tiedoista sekä tiedonvaihtomalleista	Komissio	2012
Poliisisäännöstö, johon sisältyisi myös tärkeimpien tiedon saantia koskevien välineiden kodifiointi	Komissio	2014

Tarvittavien teknisten välineiden saaminen käyttöön

Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Säädösehdotus eurooppalaisen rekisterin laatimisesta rikostuomion saaneista kolmansien maiden kansalaisista	Komissio	2011
Ehdotukset eurooppalaista rikosrekisteritietojärjestelmää (ECRIS) koskevista täytäntöönpanotoimista	Komissio	2011
Tiedonanto EU:n poliisirekisteritietojärjestelmän (EPRIS) perustamismahdollisuudesta	Komissio	2012
Tiedonanto toimenpiteistä, joiden avulla voitaisiin edistää jäsenvaltioiden sekä Europolin mahdollisuuksia vaihtaa tietoja väkivaltarikoksiin syyllistyvistä matkailijoista suurten tapahtumien yhteydessä	Komissio	2012
Tiedonanto ECRIS-järjestelmän arvioinnista ja sen kehittämisestä kattamaan valvontatoimenpiteitä koskeva tiedonvaihto	Komissio	2014

Tehokkaat toimintapolitiikat

Eurooppalaisen lainvalvontayhteistyön tehostaminen		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Ehdotus asetukseksi, jolla pannaan täytäntöön ampuma-aseiden, niiden osien ja komponenttien sekä ammusten laittoman valmistuksen ja kaupan torjumista koskevan Yhdistyneiden Kansakuntien pöytäkirjan 10 artikla (ampuma-aseiden vienti-, tuonti- ja kauttakulkulisenssejä sekä hyväksyntäjärjestelmiä koskevat yleiset vaatimukset)	Komissio	2010
Tiedonanto ETPP-poliisioperaatioiden ja Europolin yhteistyöstä	Komissio	2011
Ehdotus Europolia koskevaksi asetukseksi	Komissio	2013
Ehdotus ampuma-aseiden, niiden osien ja komponenttien sekä ammusten laittoman valmistuksen ja kaupan torjumista koskevan Yhdistyneiden Kansakuntien pöytäkirjan tekemisestä unionin puolesta	Komissio	2012
Ehdotus Europolin, Eurojustin ja Frontexin välisestä tiedonvaihdesta	Komissio	2011
Laboratoriotointa harjoittavien rikosteknisten palvelujen tarjoajien akkreditoinnista tehdyn puitepäättöksen 2009/905/YOS arviointi ja rikosteknisen alan yhteisten laatunormien kehittämismahdollisuuksien tarkastelu	Komissio	2013
Tulli- ja poliisiyhteistyön parantamista EU:ssa koskeva tiedonanto, jossa tarkasteltaisiin muun muassa seuraavia kysymyksiä: peitetointa suorittavat poliisit, yhteiset poliisi- ja tullikeskukset, tiedusteluun perustuvaa poliisitoimintaa koskeva EU:n lähestymistapa ja yhteiset toimet operatiivisen poliisiyhteistyön parantamiseksi; tiedonannossa esitetään arvio nykytilanteesta ja	Komissio	2014

mahdollisesti suosituksia		
Jotta uhkia voitaisiin analysoida Euroopan tasolla, olisi laadittava yhteisiin parametreihin perustuva menettelytapa. Terrorismintorjunnassa olisi hyödynnettävä täysimääräisesti Europolia, yhteistä tilannekeskusta (SitCen) ja Eurojustia.	Komissio Jäsenvaltiot	valmisteilla

Rikoksentorjunnan tehostaminen		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Eurooppalaisen rikoksentorjuntaverkoston (EUCPN) toiminnan arviointi ja säädösehdotus rikoksentorjunnan seurantakeskuksen (OPC) perustamisesta	Komissio	2013
Järjestäytyneen rikollisuuden estämistä ja torjumista hallinnollisen lähestymistavan avulla koskevan näkemyksen edistäminen	Komissio	käynnissä
Tullialan riskienhallintajärjestelmän kehittäminen tavaroihin liittyvän järjestäytyneen rikollisuuden torjumiseksi	Komissio	valmisteilla

Tilastot		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Rikollisuutta ja rikoslainkäyttöä koskevien tilastojen kehittämistä vuosina 2011–2015 koskeva uusi toimintasuunnitelma	Komissio	2011
Ehdotus eurooppalaiseksi rikoslajien luokitteluksi	Komissio	2013
EU:n turvallisuusselvitys	Komissio	2013
Vertailukelpoisten tilastotietojen keruu valikoiduista rikollisuuden lajeista (rahanpesu, tietoverkkorikollisuus, korruptio, ihmiskauppa)	Komissio	käynnissä

Vakavalta ja järjestäytyneeltä rikollisuudelta suojautuminen		
Vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden torjuminen		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Kertomus järjestäytyneen rikollisuuden torjunnasta tehdyn puitepäätöksen 2008/841/YOS	Komissio	2012

täytäntöönpanosta		
Ihmiskauppa		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
EU:n ihmiskaupan torjunnan koordinaattorin toimen perustaminen komissioon	Komissio	2010
Ehdotus direktiiviksi ihmiskaupan torjumisesta	Komissio	2010 (hyväksytty)
Kertomus oleskelulupaa, joka myönnetään yhteistyötä toimivaltaisten viranomaisten kanssa tekeville kolmansien maiden kansalaisille, jotka ovat ihmiskaupan uhreja tai jotka ovat joutuneet laittomassa maahantulossa avustamisen kohteiksi, koskevan neuvoston direktiivin 2004/81/EY soveltamisesta sekä mahdolliset jatkotoimet	Komissio	2010
Kertomus ihmiskaupan vastaisen vuosien 2005–2009 toimintasuunnitelman täytäntöönpanosta	Komissio	2010
Kertomus marraskuussa 2009 hyväksytyn ihmiskauppaa koskevan toiminta-asiakirjan täytäntöönpanosta	Komissio	2011
Tiedonanto ihmiskaupan torjuntaa koskevasta uudesta yhtenäisestä strategiasta ja toimista uhrien suojelemiseksi ja avustamiseksi (esimerkiksi korvausjärjestelmien kehittäminen, turvallinen paluu ja avustaminen uudelleenkotouttamisessa alkuperämaassa, jos henkilöt palaavat vapaaehtoisesti) tiettyjen kolmansien maiden kanssa tehtävien tapauskohtaisten yhteistyösopimusten keinoin	Komissio	2011
Suuntaviivat konsuliviranomaisille ja rajavartijoille ihmiskaupan uhrien tunnistamista varten	Komissio	2012

Lasten seksuaalinen riisto ja lapsipornografia		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Ehdotus direktiiviksi lasten seksuaalisen hyväksikäytön ja seksuaalisen riiston sekä lapsipornografian torjumisesta	Komissio	2010 (hyväksytty)
Toimenpiteet, joilla edistetään kumppanuuksia yksityissektorin ja erityisesti rahoitusalan kanssa, jotta lasten hyväksikäyttöä sisältäviin verkkosivustoihin liittyvä rahaliikenne saataisiin katkaistua	Komissio	valmisteilla
Vuosia 2009–2013 koskevan Safer Internet -ohjelman mukaisten toimenpiteiden edistäminen	Komissio	valmisteilla
Tietoverkkorikollisuus ja verkko- ja tietoturvallisuus		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Verkko- ja tietoturvallisuuspolitiikan lujittamiseen ja sen korkean tason varmistamiseen tähtäävät toimenpiteet, joihin kuuluvat muun muassa erilaiset lainsäädäntöaloitteet, kuten Euroopan verkko- ja tietoturvaviraston (ENISA) nykyaikaistamista koskeva aloite, ja muut toimenpiteet, jotka mahdollistavat entistä nopeamman reagoimisen verkkohyökkäyksiin	Neuvosto Komissio Euroopan parlamentti	2010–2012
Säädösehdotus tietojärjestelmiin kohdistuvista hyökkäyksistä	Komissio	2010

Tietoverkkorikollisuutta koskevan eurooppalaisen hälytysjärjestelmän luominen	Europol Komissio	2010–2012
Eurooppalaisen mallisopimuksen kehittäminen tietoverkkorikollisuuden torjuntaa ja tietoverkkojen turvallisuuden edistämistä koskevia julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksia varten	Komissio	2011
Tiedonanto lääkevääreännöksistä	Komissio	2013
Kyberavaruuteen Euroopassa ja kansainvälisellä tasolla sovellettavia toimivaltasääntöjä koskevat toimenpiteet, säädösehdotukset mukaan luettuina	Komissio	2013
Tietoverkkorikollisuudesta vuonna 2001 tehdyn Euroopan neuvoston yleissopimuksen ratifiointi	Jäsenvaltiot	
Talousrikollisuus ja korruptio		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Kertomus varallisuuden takaisin hankinnasta vastaavia jäsenvaltioiden toimistoja koskevan päätöksen 2007/845/YOS täytäntöönpanosta	Komissio	2010
Tiedonanto kattavasta korruptiontorjuntapolitiikasta jäsenvaltioissa, mukaan luettuna arviointimekanismin perustaminen ja yksityiskohtaisten sääntöjen laatiminen Euroopan neuvoston alaisen lahjonnan vastaisen valtioiden ryhmän (GRECO) kanssa tehtävää yhteistyötä varten	Komissio	2011
Ehdotus varallisuuden takaisin hankintaa koskevaksi uudeksi oikeudelliseksi kehykseksi	Komissio	2011

Säädösehdotus teollis- ja tekijänoikeuksien noudattamisen varmistamiseen tähtävistä rikosoikeudellisista toimenpiteistä (korvaa ehdotuksen KOM(2006) 168 lopullinen)	Komissio	2011
Ehdotus tulliviranomaisten toimenpiteistä epäiltäessä tavaroiden loukkaavan tiettyjä teollis- ja tekijänoikeuksia sekä tiettyjä teollis- ja tekijänoikeuksia loukkaavien tavaroiden suhteen toteutettavista toimenpiteistä annetun asetuksen (EY) N:o 1383/2003 muuttamiseksi	Komissio	2010
EU:n ja Kiinan tulliyhteistyötä teollis- ja tekijänoikeuksien alalla koskevan toimintasuunnitelman voimassaolon jatkaminen ja täytäntöönpano	Komissio Jäsenvaltiot	valmisteilla
Tiedonanto talousrikosten tutkintaa ja talousrikosanalyysiä koskevasta eurooppalaisesta strategiasta	Komissio	2012
Säädösehdotus rahanpesua koskevan EU:n rikosoikeudellisen kehyksen ajan tasalle saattamisesta	Komissio	2012
Yhteisön alueelle tuotavan tai sieltä vietävän käteisrahan valvonnasta annetun asetuksen (EY) N:o 1889/2005 täytäntöönpanoa koskevan komission kertomuksen hyväksyminen ja siihen liittyvät jatkotoimet	Komissio	2010–2011
Arvio tarpeesta toteuttaa lisätoimia todellisten omistajien tunnistamiseen tähtäävän oikeushenkilöiden ja oikeudellisten järjestelyjen/trustien avoimuuden parantamiseksi sekä tähän liittyvät säädösehdotukset	Komissio	2012
Suuntaviivat rikoshyödyn takaisinperintää koskevia uusia välineitä varten (esim. kansalliset pankkitilirekisterit)	Komissio	2012
Identiteetin hallintaa koskeva eurooppalainen strategia sekä säädösehdotukset identiteettivarkauden kriminalisoinnista, sähköisestä identiteetistä ja suojatuista tunnistusjärjestelmistä	Komissio	2012

Kestävän institutionaalisen kehyksen perustaminen FIU.NET-hanketta (rahanpesun selvittelykeskusten verkosto EU:ssa) varten ja epäilyttävien liiketoimien tietokannan mahdollinen luominen tätä koskevan toteutettavuustutkimuksen jälkeen	Komissio	2013
Jäsenvaltioiden korruptiontorjuntapolitiikkojen ensimmäinen arviointi	Komissio	2013
Kertomus seuraamusten lähentämisestä rahoituspalvelujen alalla	Komissio	2010
Tiedonanto väärennösten torjunnan lainvalvontanäkökohdista	Komissio	2013
Huumausaineet		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Arviointi uusia psykoaktiivisia aineita koskevasta päätöksestä 2005/387/YOS ja sitä seuraava säädösehdotus päätöksen muuttamisesta	Komissio	2010
Huumausaineiden lähtöaineiden kaupan valvonnasta tehtävää EU:n ja Venäjän välistä sopimusta koskevien neuvottelujen päätökseen saattaminen	Komissio	2010
EU:n nykyisen huumausainestrategian ja huumausaineita koskevan toimintasuunnitelman arviointi, jossa tarkastellaan myös EU:n sisäisen ja ulkoisen huumausainepolitiikan johdonmukaisuutta, sekä strategian ja toimintasuunnitelman uusiminen	Komissio	2010–2012
Säädösehdotukset huumausaineiden lähtöaineita koskevan EU:n lainsäädännön muuttamisesta valvonnan tehostamiseksi tietyillä osa-alueilla	Komissio	2011
Tiedotuskampanja ja yleisötilaisuuksia Euroopan huumefoorumiin liittyen sen toiminnasta vuonna	Komissio	käynnissä

2010 tehdyn arvioinnin jälkeen		
Tiedonanto EU:n pysyvistä rakenteista EU:n ulkopuolella, erityisesti Länsi-Afrikassa, toteutettavien huumausaineiden torjuntatoimien operatiivista koordinoitua varten	Komissio	2012
Taloudellinen ja poliittinen tuki huumausaineiden ja niiden lähtöaineiden kaupan torjuntaan osallistuvilla kansainvälisillä järjestöillä, turvallisuusrakenteille ja muille vastaaville järjestelyille	Komissio	valmisteilla
Afganistanin laitonta huumausainekauppaa koskevan toiminta-asiakirjan täytäntöönpano ja kattavan kahdenvälisen ja kahden alueen välisen vuoropuhelun jatkaminen Latinalaisen Amerikan ja Karibian maiden kanssa	Komissio	käynnissä

Terrorismi		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Tiedonanto terrorismin vastaisten toimien nykytilasta	Komissio	2010
Suositus komission valtuuttamisesta neuvottelemaan Euroopan unionin ja Yhdysvaltojen välisestä pitkäaikaisesta sopimuksesta, joka koskee rahaliikenteen sanomanvälitystietojen käsittelyä ja siirtämistä terrorismintorjuntaa varten	Komissio	2010 (hyväksytty)
Väkivaltaista radikalisoitumista koskevan EU:n toimintasuunnitelman täytäntöönpano (muut kuin lainsäädäntötoimet, joilla pyritään estämään väkivaltaisen radikaalin sisällön levittäminen internetissä; väkivaltaista radikalisoitumista käsittelevä verkkosivusto; vertailuanalyysin kehittäminen radikalisoitumisen torjunta-aloitteiden tehokkuuden mittaamiseksi)	Komissio	2010

Radikalisoitumisilmiön ulkoisia näkökohtia koskevan tarkastelun jatkaminen	Komissio	2010
Säädösehdotus räjähteiden lähtöaineista	Komissio	2010
Julkisen ja yksityisen sektorin vuoropuhelu terrorismiin ja muihin rikoksiin liittyvästä laittomasta verkkotoiminnasta	Komissio	2010
Tiedonanto EU:ssa toimiville voittoa tavoittelemattomille järjestöille tarkoitetuista, terrorismin rahoittamisen torjuntaa koskevista vapaaehtoisista suuntaviivoista	Komissio	2011
Tiedonanto EU-tason yhteistyöstä ääriliikkeitä ja väkivaltaa vastustavien suuntausten ja ideologioiden mahdollistamiseksi ja tukemiseksi ja niitä koskevan tiedon levittämiseksi suurelle yleisölle	Komissio	2011
Tiedonanto radikalisoitumiseen sovellettavaa kokonaisvaltaista lähestymistapaa koskevasta strategiasta, jonka perustana on arviointi alttiina olevien ryhmien radikalisoitumisen estämiseksi toteutettavien kansallisten politiikkojen tehokkuudesta	Komissio	2011
Kertomus terrorismin torjumista koskevan puitepäätöksen 2008/919/YOS täytäntöönpanosta	Komissio	2011
Kertomus muista kuin lainsäädäntötoimista, joilla pyritään torjumaan internetin käyttöä terrorismitarkoituksiin	Komissio	2011
Tiedonanto terrorismin rahoituksen jäljittämishojelman toteuttamismahdollisuuksista Euroopassa	Komissio	2011
Räjähteitä koskevan EU:n toimintasuunnitelman arviointi ja jatkotoimet	Komissio	2011 2012

Säädösehdotus sellaisten henkilöiden turvallisuusselvityksistä, joiden saatavilla on CBRN-materiaaleja (kemiallisia, biologisia, säteily- ja ydinmateriaaleja) tai räjähteitä	Komissio	2011–2012
Vaihtoehtoisen ja uusien maksutapojen arviointi sen selvittämiseksi, onko niitä mahdollista käyttää väärin terrorismin rahoitukseen	Komissio	2012
Turvallisuuteen liittyvien tullitoimenpiteiden keskinäistä tunnustamista koskevien sopimusten tekeminen EU:n ja tiettyjen kumppanimaiden välillä kansainvälisen toimitusketjun suojaamiseksi ja rajatylittävään kauppaan liittyvien hyötyjen tuottamiseksi molempien sopimuspuolten valtuutetuille taloudellisille toimijoille	Komissio	2010/11
Tiedonanto toimenpiteistä, joilla tehostetaan rahoituslaitoksille annettavaa palautetta niiden terrorismin rahoituksen torjumiseksi tekemän yhteistyön tuloksista	Komissio	2014
Yhteisten riskinarviointiperusteiden ja -mallien kehittäminen tavaroiden turvallisuuden varmistamiseksi	Komissio	käynnissä
Kaksikäyttötuotteiden laittoman käytön torjuntatoimien tehostaminen	Komissio	käynnissä

Kattava ja tehokas EU:n katastrofihallinta: EU:lle vahvemmat valmiudet ehkäistä kaikenlaisia katastrofeja, valmistautua niihin ja toimia niiden aikana

Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Kertomus EU:n pelastuspalvelualan välineiden arvioinnista	Komissio	2010
Tiedonanto EU:n katastrofivalmiuksien parantamisesta	Komissio	2010
Seuranta- ja tiedotuskeskuksen (MIC) analyysi- ja koordinoitivalmiuksien parantaminen	Komissio	v. 2010 lähtien
Ehdotus yhteisvastuulausekkeen täytäntöönpanosta	Komissio	2010–2011
Kemiallisia, biologisia, säteily- ja ydinuhkia (CBRN-uhkia) koskevan vuoden 2009 toimintaohjelman täytäntöönpano (tiettyjä suuririskisiä kemikaaleja koskeva lupamenettely; CBRN-materiaalien havaitsemista koskeva eurooppalainen toimintatapa, joka käsittää myös havaitsemisvälineiden standardoinnin ja sertifiointin sekä havaitsemista koskevat vähimmäisnormit)	Komissio	2010–2014
Elintärkeiden infrastruktuureiden varoitusjärjestelmän (CIWIN) kokeiluvaiheen arviointi jatkokehitystä koskevan päätöksen valmistelua varten	Komissio	2010
Säädösehdotukset pelastuspalvelumekanismin ja pelastuspalvelun rahoitusvälineen voimassaolon jatkamisesta	Komissio	2011

Kertomus Euroopan elintärkeän infrastruktuurin määrittämistä koskevan direktiivin 2008/114/EY täytäntöönpanosta ja sitä seuraava direktiivin tarkistaminen, jonka yhteydessä sen soveltamisalaa mahdollisesti laajennetaan	Komissio	2011 2012
Kattava kertomus CBRN-toimintasuunnitelman täytäntöönpanon edistymisestä	Komissio	2011
Katsaus luonnon ja ihmisen aiheuttamista riskeistä, joita EU:hun voi tulevaisuudessa kohdistua	Komissio	2012
CBRN-turvallisuuteen liittyviä jäsenvaltioiden käytäntöjä ja lähestymistapoja koskeva vertaisarviointiohjelma	Komissio	2012
Tiedonanto elintärkeiden infrastruktuurien suojaamista koskevaan ohjelmaan, räjähteisiin ja CBRN-materiaaleihin liittyvästä yhteistyöstä kolmansien osapuolten kanssa	Komissio	2012
Pelastuspalvelualaa koskeva CBRN-valmiusohjelma	Komissio	2012

Pääsy Eurooppaan globaalistuneessa maailmassa		
Ulkorajojen yhdenmukainen rajavalvonta		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Ehdotus Frontexia koskevan asetuksen (EY) N:o 2007/2004 muuttamisesta	Komissio	2010 (hyväksytty)
Toinen seurantakertomus Euroopan rajavalvontajärjestelmästä (Eurosur)	Komissio	2010
Frontexin alueellisten ja/tai erikoistuneiden toimistojen perustaminen	FRONTEX	2010
Kansalaisten suojelemista vaarallisten tavaroiden kansainvälisen kaupan aiheuttamilta riskeiltä koskevan tullistrategian kehittäminen	Komissio	2010
Säädösehdotus Schengenin rajasäännösten (asetus (EY) N:o 562/2006) muuttamisesta	Komissio	2010–2011
Säädösehdotus maahantulo- ja maastapoistumisjärjestelmän perustamisesta	Komissio	2011
Säädösehdotus rekisteröityjen matkustajien ohjelman perustamisesta	Komissio	2011

Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirasto (EASO) veloitetaan kehittämään menetelmiä, joilla eri ryhmistä koostuvista muuttovirroista tunnistetaan paremmin kansainvälistä suojelua tarvitsevat, ja tekemään yhteistyötä Frontexin kanssa aina kun se on mahdollista	EASO	2011
Säädösehdotukset Eurosurin jatkokehittämiseksi	Komissio	2011
Tuoteturvallisuuteen liittyviä tullitarkastuksia koskevien suuntaviivojen hyväksyminen	Komissio Jäsenvaltiot	2011
Toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) kehittäminen ja käyttöönotto	Komissio Jäsenvaltiot	Joulukuu 2011 tai 2013 riippuen siitä, mikä tekninen ratkaisu valitaan
Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueeseen liittyvien laaja-alaisen tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan viraston toiminnan alkaminen		2012
Tiedonanto ulkorajoilla tehtävien erityyppisten tarkastusten paremmasta yhteistoiminnasta, koordinoinnista ja järjeistämistä tavoitteena sekä maahanpääsyn helpottaminen että turvallisuuden tehostaminen	Komissio	2012
Tiedonanto Frontexin pitkän aikavälin kehittämisestä ja mahdollisuuksista perustaa eurooppalainen rajavartiolaitosjärjestelmä	Komissio	2014
Yhteisön riskienhallintajärjestelmän käyttö riskejä koskevien tietojen vaihtamiseen rajatullitoimipaikkojen välillä ja ulkorajojen valvontaa ja turvallisuutta koskevien yhteisten	Komissio	valmisteilla

riskinarviointien, kriteerien ja normien jatkokehittäminen		
Satamien, lentokenttien ja maarajojen ylityspaikkojen yhteistyön lisääminen kaikissa ulkorajaturvallisuuteen liittyvissä asioissa	Komissio	käynnissä
Viisumipolitiikka		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Albanian sekä Bosnia ja Hertsegovinan kanssa viisumiasioista käydyn vuoropuhelun päätökseen saattaminen ja viisumeja koskevan vuoropuhelun aloittaminen Kosovon kanssa* <i>*YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselma 1244/99</i>	Komissio	2010
Viisumisäännösten käytännön soveltamista koskeva käsikirja ja sen säännölliset päivitykset	Komissio	2010 käynnissä
Viisumien myöntämisen helpottamista koskevien sopimusten neuvottelemineen, allekirjoittaminen ja tekeminen kolmansien maiden kanssa	Komissio	käynnissä
Viisumitietojärjestelmän (VIS) kehittäminen ja toimintavalmiiksi saattaminen ja sen vaiheittainen käyttöönotto	Komissio Jäsenvaltiot	joulukuu 2010
Tiedonanto alueellisista konsuliyhteistyöohjelmista ja yhteisten viisumikeskusten perustamisesta	Komissio	2011

Tiedonanto mahdollisuuksista ottaa käyttöön EU:n sähköinen matkustuslupajärjestelmä (EU-ESTA)	Komissio	2011
Tiedonanto viisumisäännösten (asetus (EY) N:o 810/2009) täytäntöönpanon arvioinnista	Komissio	2013
Tiedonanto uudentyyppisestä eurooppalaisesta viisumipolitiikasta ja mahdollisuudesta ottaa käyttöön yhteinen eurooppalainen lyhytaikaisten viisumien myöntämisen järjestelmä	Komissio	2014
VIS-järjestelmän arviointi	Komissio	2014
Viisumien vastavuoroisuutta koskevan periaatteen seuranta (viisumivapaus sopimusten neuvottelemisen ja tekeminen, säännölliset viisumikohtelun vastavuoroisuutta koskevat kertomukset)	Komissio	käynnissä
Niitä kolmansiä maita, joiden kansalaisilla on oltava viisumi ulkorajoja ylittäessään, koskevan luettelon säännölliset tarkistukset ja asetuksen (EY) N:o 539/2001 määräajoin tehtävät tarkistusehdotukset	Komissio	käynnissä
Kolmansien maiden kanssa tehtyjen, viisumien myöntämisen helpottamista ja takaisinottoa koskevien sopimusten täytäntöönpanoa seuraavien seka komiteoiden säännölliset kokoukset	Komissio	käynnissä

Varmistetaan EU:n toiminnan solidaarisuus ja vastuullisuus

VASTUUN, SOLIDAARISUUDEN JA KUMPPANUUDEN EUROOPPA MAAHANMUUTTO- JA TURVAPAikka-ASIOISSA		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Tiedonanto maahanmuuttopolitiikan ja EU:n muiden asiaankuuluvien politiikanalojen välisen johdonmukaisuuden lisäämisestä ja erityisesti siitä, miten muuttoliikepolitiikan kehittäminen voitaisiin liittää entistä tiiviimmin Eurooppa 2020 -strategiaan	Komissio	2011
Maahanmuutto- ja turvapaikkapolitiikan vuosikertomukset (Euroopan maahanmuutto- ja turvapaikkasopimuksen ja vuodesta 2011 alkaen Tukholman ohjelman täytäntöönpano)	Komissio	valmisteilla
Tilastot		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Toimenpiteet, joilla pyritään seuraaviin tavoitteisiin: - Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevä komitea hyväksyy käsitteistön ja työohjelman muuttoliiketilastojen kehittämiseksi ja muuttoliikekysymysten sisällyttämiseksi laajalti sosiaali- ja taloustilastoihin - määritetään lisäerittely, jota sovelletaan turvapaikkatilastoihin, kolmansien maiden kansalaisille myönnettyjä oleskelulupia koskeviin tilastoihin ja maahanmuuttolainsäädännön soveltamisen	Komissio Jäsenvaltiot	2010–2011

valvontaa koskeviin tilastoihin ja tehdään mahdollisesti ehdotus asetuksen (EY) N:o 862/2007 8 artiklan täytäntöönpanoa koskevaksi komission asetukseksi		
Kertomus muuttoliikettä ja kansainvälistä suojelua koskevia yhteisön tilastoja sekä ulkomaisia työntekijöitä koskevien tilastojen laatimisesta annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 311/76 kumoamista koskevan asetuksen (EY) N:o 862/2007 soveltamisesta	Komissio	2012

Dynaaminen ja kokonaisvaltainen muuttoliikepolitiikka		
Maahanmuuttoa koskevan EU:n kokonaisvaltaisen lähestymistavan lujittaminen, kehittäminen ja täytäntöönpano		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Tiedonanto maahanmuuttoa koskevan kokonaisvaltaisen lähestymistavan arvioinnista ja tulevasta kehittämisestä	Komissio	2011
EU:n muuttoliikevaltuuskuntien työn jatkaminen keinona käydä poliittista vuoropuhelua tästä aiheesta kokonaisvaltaisen lähestymistavan piiriin kuuluvien kolmansien maiden kanssa	Komissio Jäsenvaltiot	käynnissä
Muuttoliikeprofiilien määrittämiseen tähtäävien prosessien aloittaminen keskeisten maiden kanssa (mukaan luettuina valmiuksien kehittäminen ja muuttoliikeprofiilien käyttö politiikan määrittelyn, yhteistyöohjelmien laatimisen ja arvioinnin välineenä)	Komissio	käynnissä

Liikkuvuuskumppanuuksien jatkokehittäminen	Komissio	käynnissä
Yhteistyöfoorumien perustamisen jatkaminen alan toimijoiden välisen koordinoinnin helpottamiseksi	Komissio	käynnissä
Muuttoliikettä koskevan vuoropuhelun tehostaminen itäisen kumppanuuden puitteissa	Komissio	käynnissä
Muuttoliikkeen, liikkuvuuden ja työllisyyden aloilla toteutettavan EU:n ja Afrikan kumppanuuden täytäntöönpanon jatkaminen ja tehostaminen ja tätä kumppanuutta käsittelevän EU:n ja Afrikan johtavien virkamiesten kokouksen valmistelu vuoden 2010 toisella puoliskolla	Komissio	käynnissä
Rabatin/Pariisin prosessin konkreettinen seuranta panemalla täytäntöön Pariisin yhteistyöohjelma ja valmistelemalla vuonna 2011 pidettävää Dakarin konferenssia	Komissio	2010–2011
EU:n sekä Latinalaisen Amerikan ja Karibian maiden välisen muuttoliikevuoropuhelun kehittäminen	Komissio	käynnissä
Intian, Afganistanin ja Pakistanin sekä Keski-Aasian maiden kanssa tehtävän muuttoliikettä koskevan yhteistyön tehostaminen alueelliselta pohjalta	Komissio	käynnissä
Muuttoliike ja kehitys		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Tiedonanto ilmastonmuutoksen vaikutuksista kansainväliseen muuttoliikkeeseen ja myös sen mahdollisista vaikutuksista Euroopan unioniin suuntautuvaan maahanmuuttoon	Komissio	2011
Tiedonanto toimenpiteistä, joilla maksimoidaan muuttoliikkeen myönteiset ja minimoidaan sen kielteiset vaikutukset kehitykseen (kiertomuutto, maastamuuttajien rahalähetykset ja arvio	Komissio	2010

rahalähetyksiä koskevan yhteisen EU-portaalin toteutettavuudesta, muuttajien verkostojen kehittäminen ja maahanmuuttajayhteisöjen osallistumista lähtömaiden kehityshankkeisiin edistävät toimet, maahanmuuttajien oikeudet, aivovienti)		
Tuki muuttoliikkeen seurantaverkoston perustamiselle AKT-maihin	Komissio	käynnissä
Tuki kolmansille maille muuttoliikepolitiikan määrittelyssä ja täytäntöönpanossa tekemällä yhteistyötä erityisesti Saharan eteläpuolisen Afrikan maiden kanssa; tavoitteena on muuttoliikkeen paremman hallinnan ja hallinnon varmistavien institutionaalisten valmiuksien vahvistaminen ja mahdollisesti uusien muuttokeskusten avaaminen keskeisissä Afrikan maissa	Komissio	
Kansalliset työmarkkinatarpeet huomioon ottava yhteisesti sovittu politiikka		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Ehdotus direktiiviksi kolmansien maiden kansalaisten maahanpääsyn edellytyksistä yrityksen sisäisten siirtojen yhteydessä	Komissio	2010
Ehdotus direktiiviksi kolmansien maiden kansalaisten maahantulon ja oleskelun edellytyksistä kausityötä varten	Komissio	2010
Kertomus kolmansien maiden kansalaisten opiskelua, opiskelijavaihtoa, palkatonta harjoittelua tai vapaaehtoistyötä varten tapahtuvan maahanpääsyn edellytyksiä koskevan direktiivin 2004/114/EY soveltamisesta ja ehdotus direktiivin muuttamiseksi	Komissio	2010 2011
Kertomus pitkään oleskelleiden kolmansien maiden kansalaisten asemaa koskevasta direktiivistä	Komissio	2011

2003/109/EY ja mahdolliset jatkotoimet		
Kertomus kolmansien maiden kansalaisten erityistä maahanpääsymenettelyä tieteellistä tutkimusta varten koskevasta direktiivistä 2005/71/EY ja mahdolliset jatkotoimet	Komissio	2011
Tiedonanto EU:n jäsenvaltioiden työvoimapulan helpottamisesta maahanmuuton avulla	Komissio	2012
Kertomus kolmansien maiden kansalaisten maahantulon ja oleskelun edellytyksiä korkeaa pätevyyttä vaativaa työtä varten koskevan direktiivin 2009/50/EY soveltamisesta	Komissio	2014
Euroopan muuttoliikkeiden verkoston jatkokehittäminen tavoitteena entistä perustellumpien poliittisten valintojen tekeminen ja myös viimeaikaisen kehityksen huomioon ottaminen	Komissio	käynnissä
Muuttajia ja heidän oikeuksiaan koskevat ennakoivat politiikat		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Vihreä kirja oikeudesta perheen yhdistämiseen	Komissio	2010
Ehdotus oikeudesta perheen yhdistämiseen annetun direktiivin 2003/86/EY muuttamiseksi	Komissio	2012
Maahanmuuttosäännöstö – laillista maahanmuuttoa koskevan lainsäädännön konsolidointi, jossa otetaan huomioon voimassa olevan lainsäädännön arviointi ja yksinkertaistamistarpeet ja tarvittaessa laajennetaan voimassa olevia säännöksiä koskemaan EU:n lainsäädännön soveltamisalaan tällä hetkellä kuulumattomia työntekijäryhmiä	Komissio	2013

Kotouttaminen		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Päättäjille ja käytännön toimijoille tarkoitetun kotouttamiskäsikirjan kolmannen laitoksen julkaiseminen	Komissio	2010
Kertomus vuonna 2010 järjestettävää kotouttamista käsittelevää ministerikokousta varten	Komissio	2010
Tiedonanto kotouttamista koskevasta EU:n ohjelmasta, joka käsittäisi myös koordinointimekanismin kehittämisen	Komissio	2011
Tehokkaat politiikat laittoman maahanmuuton torjumiseksi		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Tiedonanto takaisinottosopimusten arvioinnista ja johdonmukaisen takaisinottostrategian kehittämisestä ottaen huomioon yleiset suhteet asianomaiseen maahan, mukaan lukien sellaisiin kolmansiin maihin sovellettava yhteinen lähestymistapa, jotka eivät tee yhteistyötä omien kansalaistensa takaisinotossa	Komissio	2010
Tiedonanto yhteisen palauttamispolitiikan arvioinnista ja sen tulevasta kehityksestä (mukaan luettuina takaisinotettavien henkilöiden palauttamisen ja uudelleenkotouttamisen tueksi toteutettavat toimenpiteet ja valmiuksien kehittäminen kolmansissa maissa; paluu- ja	Komissio	2011

uudelleenkotouttamismahdollisuuksista tiedottaminen kohdemaissa; yhteyshenkilöiden verkoston perustaminen alkuperä- ja kauttakulkumaihin)		
Säädösehdotus laittomassa maahantulossa, kauttakulussa ja maassa oleskelussa avustamisen määrittelystä annetun direktiivin 2002/90/EY muuttamisesta (ja mahdollisesta yhdistämisestä rikosoikeudellisten puitteiden vahvistamisesta laittomassa maahantulossa, kauttakulussa ja maassa oleskelussa avustamisen ehkäisemistä varten tehtyyn puitepäätökseen 2002/946/YOS)	Komissio	2012
Kertomus maassa laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten työnantajiin kohdistettavia seuraamuksia ja toimenpiteitä koskevista vähimmäisvaatimuksista annetusta direktiivistä 2009/52/EY	Komissio	2014
Kertomus palauttamista koskevan direktiivin 2008/115/EY täytäntöönpanosta	Komissio	2014
Jatketaan takaisinottosopimuksista neuvottelemista ja sopimusten tekemistä keskeisten kolmansien maiden kanssa ja selvitetään mahdollisuuksia takaisinottosopimusten tekemiseksi muiden kolmansien maiden kanssa	Komissio	käynnissä
Ilman huoltajaa olevat alaikäiset		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Tiedonanto toimintasuunnitelmasta, jossa käsiteltäisiin ilman huoltajaa olevien alaikäisten tilannetta maahanmuuttoprosessissa	Komissio	2010

Turvapaikka-asiat: yhteinen suojelun ja solidaarisuuden alue		
Yhteinen suojelun alue		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Sellaisen yhteisen koulutuspohjan kehittäminen kansallisia turvapaikkaviranomaisia varten, joka perustuisi erityisesti eurooppalaiseen turvapaikka-alan koulutusohjelmaan	EASO	2011
Tiedonanto Eurodac-järjestelmän kehittämisestä ja erityisesti mahdollisuudesta kehittää siitä väline, jolla tuetaan koko yhteistä eurooppalaista turvapaikkajärjestelmää	Komissio	2012
Tiedonanto unionin sisällä toteutettavan turvapaikkahakemusten yhteiskäsittelyn tarkoituksenmukaisuudesta, mahdollisuuksista ja ongelmista sekä sen oikeudellisista ja käytännön vaikutuksista	Komissio	2014
Komission kertomus oikeudellisista ja käytännön seurauksista, joita olisi unionin liittymisellä Geneven yleissopimukseen ja sen vuonna 1967 laadittuun pöytäkirjaan	Komissio	2013
Ensimmäinen arviointikertomus Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston vaikutuksesta käytännön yhteistyöhön ja yhteiseen eurooppalaiseen turvapaikkajärjestelmään	Komissio	2013

Komission tiedonanto kansainvälistä suojelua saavien henkilöiden suojeluaseman siirtämistä ja turvapaikkapäätösten vastavuoroista tunnustamista koskevasta kehyksestä	Komissio	2014
Yhteisten menetelmien kehittäminen turvapaikkapäätösten eroavuuksien vähentämiseksi	EASO	

Vastuun jakaminen ja solidaarisuus jäsenvaltioiden kesken

Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Sellaisen jäsenvaltioiden kansallisten turvapaikkajärjestelmien arviointia ja valmiuksiin liittyvien ongelmien toteamista koskevan mekanismin perustaminen, jonka avulla jäsenvaltiot voivat tukea toisiaan valmiuksien kehittämisessä	Komissio	2011
Tiedonanto EU:n sisäisen solidaarisuuden lujittamisesta	Komissio	2011
Sellaisten menettelyjen arviointi ja kehittäminen, joilla helpotetaan virkamiesten lähettämistä niiden jäsenvaltioiden avuksi, joilla on huomattavia paineita turvapaikanhakijoiden määrän vuoksi	EASO	2011

Turvapaikka-asioiden ulkoinen ulottuvuus

Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Strategisen kumppanuuden solmiminen UNHCR:n (Yhdistyneiden Kansakuntien pakolaisasiain päävaltuutetun virasto) kanssa	Komissio	2011
EU:n uudelleensijoittamisohjelman väliarviointi	Komissio	2012
Tiedonanto uusista lähestymistavoista tärkeimpiä kauttakulkumaita koskevien turvapaikkamenettelyjen käytössä	Komissio	2013
Ehdotus EU:n uudelleensijoittamisohjelman parantamisesta	Komissio	2014
Vuosikertomukset EU:n uudelleensijoittamistoimista	Komissio	käynnissä
Uusien alueellisten suojeluohjelmien kehittäminen ja käynnistäminen muun muassa Afrikan sarven alueella	Komissio	käynnissä

Rakennetaan globaalia Eurooppaa

Eurooppa globalistuneessa maailmassa – vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen ulkoinen ulottuvuus		
EU:n vapauden, turvallisuuden ja oikeuden aluetta koskevan politiikan ulkoinen ulottuvuus on yhä tiiviimmin sidoksissa tämän politiikan sisäisiin näkökohtiin ja vaikuttaa ratkaisevasti Tukholman ohjelman tavoitteiden toteutumiseen. Unionin on jatkettava oikeus-, vapaus- ja turvallisuusasioiden ulkoisen ulottuvuuden tehokasta ja johdonmukaista täytäntöönpanoa ja tehtävä myös säännöllisesti sitä koskevia arviointeja.		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Määräajoin annettavat kertomukset Tukholman ohjelman ulkoisen ulottuvuuden täytäntöönpanon edistymisestä	Komissio	2011–2014
Vahvempi ulkoinen ulottuvuus		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Oikeus-, vapaus- ja turvallisuusasioita koskevan asiantuntemuksen edistäminen keskeisissä EU:n edustustoissa tarjoamalla riittävästi alan politiikkoihin liittyvää tietoa ja koulutusta sekä sijoittamalla oikeus-, vapaus- ja turvallisuusasioiden asiantuntijoita joissakin merkittävässä kolmansissa maissa sijaitseviin EU:n edustustoihin	Komissio	2010–2014
EU:n jäsenvaltioiden yhteyshenkilöitä olisi kannustettava tehostamaan yhteistyötään sekä tietojen ja parhaiden toimintatapojen vaihtoa	Jäsenvaltiot Neuvosto Komissio	2010–2014

Kertomus, jossa esitellään keinoja varmistaa, että EU:n ja jäsenvaltioiden toimet täydentävät toisiaan	Komissio	2011
Ks. jakso <i>Huolehditaan Euroopan turvallisuudesta</i> , jossa annetaan tietoja ETPP-poliisioperaatioiden ja Europolin yhteistyöhön liittyvistä toimista		
Ihmisoikeudet		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Tiedonanto ihmisoikeuksia koskevasta EU:n toimintasuunnitelmasta, jolla edistetään sen arvoja oikeus- ja sisäasioiden alaa koskevien politiikkojen ulkoisessa ulottuvuudessa	Komissio	2011

Ensisijaisten aihekohtaisten toimien jatkaminen uusin välinein		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Ks. jakso <i>Huolehditaan Euroopan turvallisuudesta</i> , jossa annetaan tietoja toimista, jotka liittyvät mahdollisiin yhteistyösopimuksiin kolmansien maiden kanssa ihmiskaupan ja ihmisten salakuljetuksen torjunnan tehostamiseksi, sekä radikalisoitumisen ja terrorismiin värväyksen ehkäisemistoimista ja elintärkeiden infrastruktuurien suojelusta		

Sopimukset kolmansien maiden kanssa		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Ks. jakso <i>Varmistetaan perusoikeuksien suojelu</i> , jossa annetaan tietoja toimista, jotka liittyvät unionin johdonmukaiseen lainsäädäntökehykseen henkilötietojen siirtämiselle kolmansiin maihin lainvalvontatarkoituksia varten, ja jakso <i>Vahvistetaan luottamusta Euroopan oikeudenkäyttöalueeseen</i> , jossa annetaan tietoja toimista, jotka liittyvät sopimuksiin kolmansien maiden kanssa, erityisesti oikeudellista yhteistyötä yksityisoikeudellisissa ja rikosasioissa koskeviin sopimuksiin		
Maantieteelliset painopisteet ja kansainväliset järjestöt		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Länsi-Balkan		
Edistetään oikeuslaitoksen uudistamista ja korruption ja järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaa laajentumisprosessissa, erityisesti vahvistamalla valvontajärjestelmää ja kohdentamalla apu paremmin	Komissio	2010
Ks. jakso <i>Huolehditaan Euroopan turvallisuudesta</i> , jossa annetaan tietoja Länsi-Balkanin maiden		

kanssa viisumiasioista käytävien vuoropuhelujen päätökseen saattamista koskevista toimista		
Turkki		
Turkin kanssa tehtävää yhteistyötä koskeva toimintasuunnitelma	Komissio	2010
Ks. jakso <i>Varmistetaan EU:n toiminnan solidaarisuus ja vastuullisuus</i> , jossa annetaan tietoja Turkin kanssa takaisinottosopimuksesta käytäviä neuvotteluja koskevista toimista		
Euroopan naapuruuspolitiikka – Itäinen kumppanuus		
Toimintasuunnitelma itäisen kumppanuuden maille oikeus- ja sisäasioista, joihin sisältyvät liikkuvuuteen liittyvät asiat kuten viisumit ja asteittainen viisumivapauden käyttöönotto pitkän aikavälin tavoitteena yksittäisten kumppanuusmaiden tapauksessa, muuttoliike, rajaturvallisuus sekä vuoropuhelu kumppanuusmaiden kanssa turvallisuuteen liittyvistä näkökohdista	Komissio	2010
Ks. jakso <i>Huolehditaan Euroopan turvallisuudesta</i> , jossa annetaan tietoja viisumimenettelyjen helpottamista koskevista sopimuksista itäisen kumppanuuden maiden kanssa		
Toimet, joilla edistetään vakautta ja turvallisuutta Mustanmeren alueella Mustanmeren synergiaa koskevan alueellisen yhteistyöaloitteen perusteella Nämä toimet täydentävät itäiseen kumppanuuteen liittyviä toimia		
Euroopan naapuruuspolitiikka – Välimeren unioni		
Välimeren unionia koskeva suunnitelma, Barcelonan prosessin ja Euro–Välimeri-kumppanuuden puitteissa aloitetun työn tehostaminen, erityisesti (meriteitse tapahtuvan) muuttoliikkeen, rajojen	Komissio	2010

valvonnan, huumausainekaupan ennaltaehkäisyn ja torjumisen, pelastuspalvelun, lainvalvonnan ja oikeudellisen yhteistyön alalla		
Ks. jakso <i>Varmistetaan EU:n toiminnan solidaarisuus ja vastuullisuus</i> , joka sisältää tietoja Marokon, Algerian ja Egyptin kanssa takaisinottosopimuksesta käytäviä neuvotteluja koskevista toimista		
Yhdysvallat		
Oikeuden, vapauden ja turvallisuuden alueen transatlanttisen yhteistyön tehostamisesta 28. lokakuuta 2009 annetun EU:n ja Yhdysvaltojen yhteisen julistuksen seuranta	Komissio	käynnissä
Ks. jakso <i>Varmistetaan perusoikeuksien suojele</i> , jossa annetaan tietoja toimista, jotka liittyvät henkilötietojen suojaa koskevaan EU:n ja Yhdysvaltojen sopimukseen lainvalvontatarkoituksia varten; jakso <i>Vahvistetaan luottamusta Euroopan oikeudenkäyttöalueeseen</i> , jossa annetaan tietoja toimista, jotka liittyvät EU:n ja Yhdysvaltojen keskinäistä oikeusapua ja rikoksen johdosta tapahtuvaa luovuttamista koskevien sopimusten täytäntöönpanoon; jakso <i>Huolehditaan Euroopan turvallisuudesta</i> , jossa annetaan tietoja toimista, jotka liittyvät EU:n ja Yhdysvaltojen pitkäaikaiseen sopimukseen rahaliikenteen sanomanvälitystietojen käsittelystä ja siirtämisestä terrorismin rahoituksen jäljittämishjelmaa varten, radikalisoitumisilmiön ulkoisia näkökohtia koskevan tarkastelun jatkamiseen erityisesti Yhdysvaltojen kanssa, sekä EU:n ja Yhdysvaltojen välisen oikeudellisen ja poliisiyhteistyön vahvistamiseen tietoverkkorikollisuuden torjunnassa		
Venäjä		
Yhteistä vapauden, turvallisuuden ja oikeuden aluetta Venäjän kanssa koskevan etenemissuunnitelman täytäntöönpano	Komissio	käynnissä

Ks. jakso <i>Huolehditaan Euroopan turvallisuudesta</i> , jossa annetaan tietoja toimista, jotka liittyvät neuvotteluihin EU:n ja Venäjän välisestä tarkistetusta viisumimenettelyjen helpottamista koskevasta sopimuksesta sekä viisumimenettelyjen helpottamista ja takaisinottoa koskevien sopimusten täytäntöönpanon seurantaan ja neuvotteluihin huumausaineiden lähtöaineita koskevasta sopimuksesta		
EU-Afrikka		
Ks. jakso <i>Huolehditaan Euroopan turvallisuudesta</i> , jossa annetaan tietoja ihmiskaupan torjuntaan Länsi-Afrikassa liittyvistä toimista; jakso <i>Varmistetaan EU:n toiminnan solidaarisuus ja vastuullisuus</i> , jossa annetaan tietoja Rabatin/Pariisin prosessien seurantaan sekä muuttoliikkeen, liikkuvuuden ja työllisyyden aloilla toteutettavan EU:n ja Afrikan kumppanuuden täytäntöönpanoon liittyvistä toimista; Eurooppa-neuvoston kesäkuussa 2009 Välimeren alueen muuttoliikkeestä ja Marokon, Algerian ja Egyptin kanssa käytävistä takaisinottoa koskevista neuvotteluista antamiin päätelmiin liittyvistä jatkotoimista sekä keskustelujen jatkamisesta Libyan kanssa tehtyyn puitesopimukseen sisältyvistä muuttoliikettä koskevista kysymyksistä, takaisinotto ja rajaturvallisuus mukaan luettuina; Tripolin prosessin uudelleen käynnistämisestä; ja Afrikan sarven alueellisesta suojeleuhjelmasta		
Kiina ja Intia		
Kiinan ja Intian kanssa terrorismin torjunnasta, teollis- ja tekijänoikeuksista, muuttoliikkeestä, laittoman muuttoliikkeen torjumisesta ja oikeudellisesta yhteistyöstä käytävän vuoropuhelun edistäminen ja ihmisoikeusvuoropuhelun jatkaminen Kiinan kanssa (ks. jakso <i>Huolehditaan Euroopan turvallisuudesta</i> , jossa annetaan tietoja teollis- ja tekijänoikeuksien valvontaa tullissa koskevasta EU:n ja Kiinan toimintasuunnitelmasta)		
Ks. jakso <i>Varmistetaan EU:n toiminnan solidaarisuus ja vastuullisuus</i> , jossa annetaan tietoja toimista, jotka liittyvät muuttoliikettä koskevaan vuoropuheluun ja yhteistyöhön Intian kanssa sekä		

EU:n ja Kiinan takaisinottosopimukseen		
Brasilia		
Brasilian kanssa tehdyn strategisen kumppanuuden ja yhteisen toimintasuunnitelman täytäntöönpano ja kehittäminen		
EU–Latinalaisen Amerikan ja Karibian maat ja Keski-Aasian maat		
Ks. jakso <i>Dynaaminen ja kokonaisvaltainen muuttoliikepolitiikka</i> , jossa annetaan tietoja toimista, jotka liittyvät Aasian avainmaiden kanssa käytävään muuttoliikevuoropuheluun ja yhteistyön tehostamiseen EU:n etujen kannalta tärkeiden Keski-Aasian maiden kanssa sekä EU:n ja Latinalaisen Amerikan ja Karibian maiden välisen muuttoliikevuoropuhelun kehittämiseen; ks. jakso <i>Huolehditaan Euroopan turvallisuudesta</i> , jossa annetaan tietoja huumausaineita koskevasta EU:n ja Latinalaisen Amerikan ja Karibian maiden yhteistyöstä		
Afganistan, Pakistan, Irak ja Bangladesh		
Ks. jakso <i>Huolehditaan Euroopan turvallisuudesta</i> , jossa annetaan tietoja huumausaineita koskevan yhteistyön tehostamiseen ja terrorismia koskevaan yhteistyöhön liittyvistä toimista; jakso <i>Varmistetaan EU:n toiminnan solidaarisuus ja vastuullisuus</i> , jossa annetaan tietoja muuttoliikkeeseen liittyvästä yhteistyöstä, takaisinottosopimuksista kyseisten maiden kanssa ja pakolaistilanteesta		
Kansainväliset järjestöt sekä eurooppalaisten ja kansainvälisten normien edistäminen		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu

Yhteistyö Euroopan neuvoston kanssa vuonna 2006 allekirjoitetun yhteisymmärryspöytäkirjan pohjalta ja sen tärkeiden yleissopimusten kuten laitonta kauppaa, ihmiskauppaa, tietosuojaa, lasten suojelua, tietoverkkorikollisuutta ja korruptiota koskevien yleissopimusten täytäntöönpanon tukeminen	Komissio Neuvosto	käynnissä
Jatketaan kansainvälistä yksityisoikeutta koskevan Haagin konferenssin tukemista ja kannustetaan kumppaneita ratifioimaan yleissopimukset, joissa EU on tai tulee olemaan sopimuspuolena tai joissa kaikki jäsenvaltiot ovat sopimuspuolia	Komissio	käynnissä

Poliittisista painopisteistä toimiin ja tuloksiin

Johdonmukaisuuden lisääminen		
Toimi	Vastuutaho	Aikataulu
Tiedonanto menettelyistä, joilla Euroopan parlamentti yhdessä kansallisten parlamenttien kanssa valvoo Europolin toimintaa	Komissio	2011
Tiedonanto menettelytavoista, jotka koskevat Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien osallistumista Eurojustin toiminnan arviointiin	Komissio	2011
Arviointi		
Toimi	Vastuutaho	Aikataulu
Tiedonanto oikeus- ja sisäasioita koskevien politiikkojen arvioinnista	Komissio	2010
Ehdotus jäsenvaltioiden korruptiontorjuntapolitiikkojen arviointimenetelmäksi	Komissio	2011
Ehdotus rikosoikeudellisen yhteistyön arviointimenetelmäksi	Komissio	2012

Koulutus		
Toimi	Vastuutaho	Aikataulu
Tiedonanto kaikille oikeusalan ammattilaisille annettavaa eurooppalaista koulutusta koskevasta toimintasuunnitelmasta	Komissio	2011
Tiedonanto sisäisen turvallisuuden alan ammattilaisille annettavaa eurooppalaista koulutusta koskevasta toimintasuunnitelmasta	Komissio	2011
Erasmus-ohjelman kaltaisia oikeusviranomaisten ja oikeusalan ammattilaisten vaihto-ohjelmia koskevat pilottihankkeet	Komissio	2010–2012
Erasmus-ohjelman kaltaisia lainvalvontaviranomaisten vaihto-ohjelmia koskevat pilottihankkeet	Komissio	2010–2012
Eurooppalaisen oikeusalan instituutin kehittäminen	Komissio	2011–2012
Tiedottaminen		
Toimi	Vastuutaho	Aikataulu
Kohdennettu tiedotustoiminta, jolla tiedotetaan EU:n kansalaisille heidän kansalaisoikeuksistaan, erityisesti oikeudesta konsuliviranomaisten antamaan suojeluun	Komissio	2010

kolmansissa maissa ja oikeudesta vapaaseen liikkuvuuteen ja oleskeluun EU:n alueella		
Tietosuoja-oikeuksista tiedottaminen	Komissio	käynnissä
Kuolemanrangaistusten vastainen tiedottaminen		
Tiedottaminen yksilön oikeuksista rikosoikeudellisissa menettelyissä	Komissio	käynnissä
Rajatylittäviä liiketoimia helpottavista välineistä tiedottaminen	Komissio	käynnissä
Kuluttajan oikeuksista tiedottaminen	Komissio	käynnissä
Syrjinnänvastainen tiedottaminen	Komissio	käynnissä
Tiedottaminen tullin harjoittamasta teollis- ja tekijänoikeuksien valvonnasta ulkorajoilla	Komissio Jäsenvaltiot	käynnissä
Vuoropuhelu kansalaisyhteiskunnan kanssa		
Toimet	Vastuutaho	Aikataulu
Lapsen oikeuksia käsittelevän eurooppalaisen foorumin kokoukset	Komissio	käynnissä
Euroopan kotouttamisfoorumin kokoukset	Komissio	käynnissä

Oikeusalan foorumin kokoukset	Komissio	käynnissä
Huumausaineita käsittelevän kansalaisyhteiskunnan foorumin kokoukset	Komissio	käynnissä
Euroopan sosiaalialan kansalaisjärjestöjen foorumin kanssa joka toinen vuosi järjestettävä kokous	Komissio	käynnissä
Rahoitus		
Toimi	Vastuutaho	Aikataulu
Uusia rahoitusohjelmia ja varoja oikeus- ja sisäasioiden alalla koskevat ehdotukset, jotka perustuvat seuraavaan monivuotiseen rahoituskehykseen	Komissio	2011–2013