

Hyvärinen Liisa VM

Lähetäjä: Benita Fröjdö [benita.frojdo@kronoby.fi]
Lähetetty: 25. elokuuta 2014 8:38
Vastaanottaja: Valtiovarainministerio VM
Aihe: Utlåtande från Kronoby
Liitteet: § 198 KOMMUNALLAGEN.doc

Hej

Bifogat finns Kronoby kommuns utlåtande över utkastet till en regeringsproposition om kommunlagen.

Kommunstyrelsen konstaterar också att i propositionen inte i tillräcklig utsträckning har beaktats de nya former för samarbete kommunerna emellan inom vårdarbetet där fem samkommuner kommer att disponera över hälften av de kommunala budgeterna och den helt avgörande betydelse detta kommer att ha för verksamhetsomgivningen i beslutsfattande och för de ekonomiska styrprocesserna i kommunerna.

Kronoby, den 25 augusti 2014

Enligt uppdrag

Benita Fröjdö
Avdelningssekreterare
Kronoby kommun

KRONOBY KOMMUNS UTLÅTANDE

UTLÅTANDE ÖVER UTKAST TILL EN REGERINGSPROPOSITION OM KOMMUNALLAGEN.

KRONOBY KOMMUN ÖNSKAR FRAMFÖRA FÖLJANDE;

BEREPPET KOMMUNENS VERKSAMHET (6 §)

Inget att anmärka.

Förslagen som gäller kommunens uppgifter, kommunens organiseringsansvar samt produktion av tjänster (7-9 §)

Paragrafernas skrivningar härstammar från den tidpunkten då riktlinjerna för social- och hälsovårdsreformen inte ännu hade erhållit nuvarande utformning. Innan detaljerna om hur och av vilken producent tjänster erbjuds samt vilket organ som har organiseringsansvaret, är det svårt att ta ställning till en paragraf som lämnar stort utrymme för tolkningar.

Reformarbetet inom vårdsektorn som ännu knappt påbörjats och som berör över hälften av de kommunala budgeterna skulle förutsätta en noggrannare precisering i en "totalrevidering" av kommunallagen än den knappa förteckning/uppräknings i dessa paragrafer som nu utgör förslaget.

Det kan konstateras att revideringen till denna del är närmast reaktivt och fastställer gällande praxis men inte innehåller nödvändiga proaktiva element som skulle ge vägledning i lösningen av hur t.ex. vårdreformen skall utformas eller hur kommunernas uppgifter utvecklas i samarbete med statsmakten.

Utkastet till kommunallag kan därför inte anses utgöra en "totalrevidering" då den lämnar alltför många och stora frågor utan lösningar.

Programmet för kommunens ekonomi (12 §)

I paragrafen ingår inga bindande bestämmelser eller åtagande från varken statsmakten sida eller krav på skyldighet att i statsbudgeten uppta anslag för att täcka kostnaderna för nya åtaganden/pålagor som påförs kommunerna och vilka inte kan finansieras genom utökad kommunalskatteuttag och som därför skapar obalans i de kommunala ekonomierna genom beslut som inte fattats på kommunal nivå.

Paragrafen är närmast en programförklaring men saknar juridiskt och ekonomiskt regelverk för att trygga den ekonomiska balansen i kommunernas ekonomier. Den är dessutom ensidigt utformad då den ger statsmakten (ministerierna) en öppen fullmakt att påföra nya åtaganden med ekonomiska konsekvenser men inte ger kommunerna juridiskt stöd för att balansera ekonomierna.

Ändringen av tidpunkten för kommunalval och inledningen av fullmäktiges mandatperiod (15 §)

Inget att anmärka.

Regleringen av fullmäktiges storlek (16 §)

Inget att anmärka förutsatt att en stärkning av fullmäktiges roll sker och att övriga möjligheter till direkt medborgarinflytande kan utvecklas.

Förslagen som gäller deltagnings- och påverkningsmöjligheterna samt påverkningsorganen , såsom ungdomsfullmäktige (5 kap)

En skrivning likt den i nuvarande kommunallag 50 § m 2 om invånares rätt till service på modersmål i tvåspråkiga kommuner bör ingå också i den reviderade kommunallagen för att trygga invånarna rätt till service och garantera möjligheter till inflytande..

Alternativa sätt att organisera kommunens organ och ledning (31, 34, och 38 §)

Inget att anmärka

Förslagen som gäller delområdesorgan (37 §)

Det logiska vore att, om man önskar ha delområdesorgan, kräva att medlemmarna i organet bor inom delområdet.

Kommunstrategin (39 §)

Kommunstrategin är ett viktigt element för att stärka fullmäktiges roll och utveckla ett proaktivt grepp i utvecklande av livsmiljön och områdets livskraft.

Kommunstrategin skall utarbetas från kommunens egna bedömningar av lokalsamfundets behov och därför tjänar en uppräknig på lagnivå i 7 punkter vad som skall ingå inte syftet att stärka fullmäktiges roll som högsta beslutande organ i kommunen. Bedömningen av vad som ingår i kommunstrategin kan med fördel överlåtas till fullmäktige.

Detaljnivån i mom. 1 är onödig särskilt om man jämför med skrivningarna i kap. 1-3.

Paragrafen kan utgå och skrivningen i 38 § mom. 1 kan anses tillräcklig.

Kommunstyrelsens och kommunstyrelseordförandens uppgifter (40 och 41 §)

Inget att anmärka.

Direktörsavtalet (43 §)

Inget att anmärka.

Förslagen som gäller ägarstyrningen och ledandet av kommunkoncernen (6, 47, 48 och 49 §)

Inget att anmärka.

Förslag som gäller kommunens samarbete (8 kap)

Utkastet till kommunallag har inte beaktat i tillräcklig utsträckning den modell för vårdsektorn som är under utarbetning. De fem samkommuner som är tänkta att få en helt avgörande roll i disponering av mera än hälften av de kommunala budgeterna bör få sin verksamhet mera tydligt preciserat i kommunallagen för att de kommunal uppgiftsområdena, de kommunala ekonomierna och framför allt de konkreta möjligheterna till medborgarinflytande på lång sikt skall säkras. Utkastet bygger därför på premisser som inte svarar mot den kommunala verkligheten som på ett avgjort sätt har förändrats sedan 8.5. 2014.

De förslagna ändringarna till förtroendevaldas valbarhet, speciellt för kommunstyrelsens del styrelsemedlemmarna samt presidiet vid dotterbolag (74 § 1 och 4 mom.)

Inget att anmärka.

Förslagen som gäller heltids- och deltidssysselsatta förtroendevaldas ställning och förtroendevaldas rätt till ledighet från arbetet (81 och 82 §)

Inget att anmärka.

Redogörelse för bindningar (85 §)

Inget att anmärka.

Förslag som gäller transparens hos kommunal partifinansiering (19 § 2 mom. Och 83 § mom. 3)

Inget att anmärka

Begränsning av upptagningsrätten så att det endast är möjligt att ta upp ärenden för behandling i kommunstyrelsen (93 §)

Inget att anmärka

Förslag om organs elektroniska beslutandesätt (99-101 §) samt utgivandet av kommunens anmälningar, information om kommunens verksamhet samt protokoll på nätet (109 , 110 , 141 §)

Inget att anmärka

Skyldigheten att täcka underskottet inom utsatt tid och utvidgningen av skyldigheten till att gälla samkommuner (111 §)

Ur primärkommunernas synpunkt sett är det av helt avgörande betydelse att samkommunerna innefattas i kraven och denna skrivning kommer att ha avgörande betydelse i arbetet att balansera de kommunala ekonomierna.

Utvärderingsförfarandet för kommuner och samkommuner i en särskilt svår ekonomisk ställning (119,120 §)

Ur primärkommunerna synpunkt sett är det av helt avgörande betydelse att samkommunerna innefattas i kraven och denna skrivning kommer att ha stor betydelse i arbetet med att balansera de kommunala ekonomierna.

Förslagen som gäller revisionsnämnden (122 §)

Inget att anmärka.

Revisionen (123 §)

Inget att anmärka

Revisionsnämndens och revisorernas rätt att få information (125 §)

Inget att anmärka

Förslagen som gäller kommunens verksamhet på marknaderna, såsom begränsningen av lån, garantier och säkerheter som kommunens beviljat, överlåtelse av fastigheter som kommunen äger samt förpliktelsen om offentlig service (15 kap) samt

Inget at anmärka.

Lagpropositionens struktur och övergångsbestämmelserna.

Beaktande att vårdreformen är under utformning förefaller tidtabellen förhastad .