

Valtiovarainministeriö
PL 28
00023 VALTIONEUVOSTO

Dnro YL:49 /2014

106 § HALLITUKSEN ESYTYS UUDEKSI KUNTALAIKSI/LAUSUNTO

Kunnanhallitus 18.8.2014 § 106, liitteet 59, 59 a

Kuntalain kokonaisuudistuksen tavoitteena on uudistaa kuntalaki siten, että siinä otetaan huomioon kuntien muuttuvasta toimintaympäristöstä ja uusista kuntahallinnon rakenteista aiheutuvat muutostarpeet. Uusi kuntalaki korvaisi vuoden 1995 kuntalain. Kuntalaki olisi edelleen kunnan hallintoa, päätöksentekomenettelyä ja taloutta koskeva yleislaki. Uudistuksella pyritään vähentämään erityislainsäädännön tarvetta.

Uutta kuntalakia on valmisteltu useissa työryhmissä valtiovarainministeriön johdolla. Mm. kunnilta on pyydetty lausuntoja hallituksen esityksen muotoon laaditusta luonnoksesta 26.8.2014 mennessä. Kannanottoja toivotaan 26 erikseen kirjattuun kohtaan.

Ehdotus uudeksi kuntalaiksi tuo entistä enemmän esille kuntien toiminnallista kokonaisuutta kuntakonsernina. Muutoksia nykylainsäädäntöön tulee esim. siten, että kunnalla on nykyistä vapaampi päätäntävalta valtuuston koosta. Laki tuo muutoksen kuntavaalien ajankohtaan ja valtuuston toimikauteen. Kuntastrategian laatiminen tulee pakolliseksi. Kunnan talouden säätely muuttuu niin, että alijäämän kattamisvelvoite tiukkenee ja se tulee koskemaan myös kuntayhtymiä. Uuden lain tarkoituksena on myös edistää kunnan asukkaiden itsehallinnon sekä osallistumis- ja vaikutusmahdollisuuksien toteutumista.

Lausuntopyyntö on liitteenä. Lakiluonnos löytyy valtionvarainministeriön [www-sivuilla osoitteesta www.kuntauudistus.fi](http://www.sivuilla osoitteesta www.kuntauudistus.fi).

Ehdotus (kunnanjohtaja):

Kunnanhallitus antaa liitteenä olevan lausunnon kuntalakiluonnoksesta.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Lisätietoja: Jouko Asuja, puh. 510 8530, jouko.asuja@myrskylä.fi

MYRSKYLÄN KUNTA
Kunnanhallitus
Virastotie 5
07600 MYRSKYLÄ
Puh. (019) 510 850

Pöytäkirjanote

Otteen antopäivä 25.08.14

Täytäntöönpano:
lausunto valtiovarainministeriölle

Pöytäkirjan voi virallisesti todistaa oikeaksi: pöytäkirjanpitäjä,
puheenjohtaja ja keskusarkistonhoitaja. (Kuntal 50 §,
Hallintosääntö 19 §)

- ☐ valitusosoitus liitteenä
- ☐ oikaisuvaatimusohjeet liitteenä
- ☐ muutoksenhakukielto liitteenä

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkistetusta pöytäkirjasta
kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa virallisesti


Camilla Söderström
Hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä



18.8.2014

Valtiovarainministeriö

LAUSUNTO KUNTALAKILUONNOKSESTA

Myrskylän kunnanhallitus toteaa lausuntonaan kuntalakiluonnoksesta seuraavaa:

Kunnan toiminnan määrittely niin, että se kattaa kunnan, kuntakonsernin, kuntien yhteistoiminnan ja kunnan sopimustoiminnan, on perusteltu (6 §).

Kunnan tehtävät, järjestämisvastuuta ja palvelujen tuottamista koskevat ehdotukset ovat hyvin laaditut, koska lakiehdotukseen on avattu ja määritelty järjestämis- ja tuottamisvastuu. Ehdotuksia on syytä vielä tarkastella suhteessa sote-ratkaisuun ja rahoitusmalleihin.

Kuntatalousohjelman laatiminen on perusteltua, mutta siinä on valtion sitouduttava siihen, että kuntien tehtäviä ei saa lisätä ilman valtion osallistumista tehtävien rahoitukseen. Lakitekstiin pitää saada myös siitä määräys (12 §).

Kunnallisvaalikauden erottaminen kalenterivuosisijaosta ei ole järkevä toimenpide. Vaalikauden muuttuessa syntyy aina katkos vaikutusmahdollisuuksiin. Ehdotettu järjestely ei asiaa paranna. Ehdotettu järjestely hämärtää vastuukysymykset ainakin vaalivuoden osalta. Vanhat toimet käynnistävät vaalivuoden toiminnan ja talouden toteuttamisen, mutta uudet toimet toteuttavat loppuvuoden toiminnan ja joutuvat vastuuseen myös alkuvuoden tapahtumista kunnallishallinnossa. Vastuiden vaihtuminen kesken vuoden houkuttelee vanhoja toimielimiä tekemään ja toteuttamaan vaalibudjetit nykyistä enemmän. Avoin kysymys on, miten vaalivuotta edeltävän vuoden tilinpäätöksen käsittely pitää järjestää. Voiko vanha valtuusto hyväksyä tilinpäätöksen toukokuussa?

Huhtikuu ei ole hyvä vaalikuukausi. Huhtikuuhun ajoittuu usein pääsiäinen. Vuoden 2017 kunnallisvaalien ajankohdaksi on tulossa pääsiäissunnuntai. Vaalilainsäädännön mukaan ennakkoäänestystä ei voida järjestää pääsiäissunnuntaina, mutta vaalit kyllä. Tästä ajattelusta puuttuu johdonmukaisuus. Kun vaalit ovat huhtikuussa pääsiäisen aika vaikeuttaa useina vuosina sekä ennakkoäänestyksen että varsinaisen vaalipäivän käytännön järjestelyjä ja nostaa myös kustannuksia (15 §).

Valtuuston koon määrittämisessä olisi syytä pysyä nykyisessä laissa kiinteästi määritellyssä mallissa. Asukaslukuportaita voidaan kyllä vähentää ja myös valtuutettujen määrää (16 §).

Kunnan ei ole aiheellista ryhtyä tukemaan valtuustoryhmien toimintaa. Tuen määrä ja jakoperusteita voi helposti syntyä erimielisyyksiä päätöksenteossa (19 §).

Määräys siitä, että kaksikielisessä kunnassa on asetettava opetustoimen hallintoon erillinen toimielin kumpaakin kieliryhmää varten on turha silloin, kun kaksikielisessä kunnassa ei ole omaa koulutoimintaa molemmilla kielillä (30 §).

Kunnilla pitää olla mahdollisimman suuri vapaus päättää omista toimielinorganisaatioistaan (6 luku).

Kuntastrategian säätäminen pakolliseksi ja erityisesti sen vähimmäissisällön säätelyminen on liian sitovaa (39 §).

Poliittinen valmistelu-termin sisältö jää hämäräksi, joten 41 § on turha.

Johtajasopimusta ei ole tarpeen määrätä pakolliseksi (43 §).

Omistajaohjausta ja kuntakonsernin johtamista koskevat ehdotukset ovat perusteltuja (47-49 §:t).

Suostumus luottamustoimeen sekä ero luottamustoimesta on säädelty nykyistä paremmin (71 §).

Vaalikelpoisuus kunnanhallitukseen kaventuu hieman, mutta se on perusteltua (74 §).

Luottamushenkilöiden asemaa ja luottamushenkilöiden oikeutta saada vapaata työtään koskeviin ehdotuksiin ei ole huomautettavaa (81, 82 §).

Keskeiset kunnalliset päättäjät on veloitettava ilmoittamaan sidonnaisuuksistaan (85 §).

Otto-oikeuden rajaaminen kunnanhallitukselle selkeyttää hallintoprosessia (93 §).

Sähköiset menettelytavat on syytä ottaa kunnissa laajasti käyttöön eikä niiden käyttöä ole syytä vaikeuttaa liiallisilla määräyksillä (99-101, 109, 110, 141 §).

Alijäämän kattamisvelvollisuus on syytä ulottaa myös kuntayhtymiin, mutta alijäämän kattamiselle on syytä antaa ehdotettua pidempi aika, esim. 6 vuotta.

Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan ja kuntayhtymän arviointimenettely on syytä sisällyttää kuntalakiin (119, 120 §).

Tarkastuslautakuntaa koskevat säädökset ovat perusteltuja (122, 123, 125 §).

Kunnan toimintaa markkinoilla koskevat ehdotukset rajoittavat kunnan mahdollisuuksia myöntää lainoja, takauksia sekä käyttää vakuuksia. Myös kunnan kiinteistöjen luovutusta säädellään uudestaan. Ehdotetuilla säädöksillä voi olla rajoittava vaikutus kunnan mahdollisuuksiin harjoittaa elinkeinopolitiikkaa.

Myrskylän kunnalla ei ole muuta huomautettavaa kuntalakiehdotuksesta.

MYRSKYLÄN KUNNANHALLITUS

Jouko Asuja
kunnanjohtaja

Camilla Söderström
hallintojohtaja