



18.08.2014

176/00.02.01/2014

Lausuntopyyntö 8.5.2014, VM065:00/2012

Lausunto kuntalain hallituksen esitysluonnoksesta

Yleistä

Monet esitetyistä muutoksista ovat perusteltuja ja vastaavat kuntien toimintaympäristön kehittymisestä kumpuaviin haasteisiin.

Yleisesti voidaan todeta että kuntalain tulisi olla ennen kaikkea kuntien itsehallintoa korostava ja mahdollistava yleislaki.

Kuntien velvoitteita lisäävät lakimuutokset tulevat kasvattamaan erityisesti kunnan hallinnon työmäärää ja nämä muutokset tulisi huomioida vastaavasti valtionosuusjärjestelmässä.

Oikaisuvaatimusta ja kunnallisvalitusta koskevassa luvussa tulisi mm. § 143 osalta rajoittaa jatkovalitusmahdollisuutta korkeimmalle hallinto-oikeudelle tilanteissa, jossa hallinto-oikeus voi katsoa että vastaavankaltaisesta tapauksesta on jo olemassa korkeimman hallinto-oikeuden ennakkopäätös.

Seuraavassa on käsitelty lakiluonnoksen sisältöä lausuntopyynnössä mainitun jaottelun mukaisesti:

Kunnan toiminnan käsite (6 §)

Kunnan määritelmää voisi tarkentaa vrt. 1 §.

Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä vaikuttamistoimielimiä kuten nuorisovaltuustoa koskevat ehdotukset (5 luku)

Mikäli osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia laajennetaan, tulee valtion huomioida asia valtionosuusjärjestelmässä. Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien tarjoaminen edellyttää riittävää resursointia kunnan hallinnossa. Nuorisovaltuuston säätäminen pakolliseksi on perusteltua yhdenvertaisuuden näkökulmasta.



Kuntastrategia (39 §)

Kuntastrategian nostaminen velvoittavaksi vahvistaa valtuuston roolia kunnan strategisessa johtamisessa.

Kunnanhallituksen ja kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävät (40 ja 41 §)

Kunnanhallituksen puheenjohtajan roolin korostaminen poliittisessa valmistelussa on positiivinen asia.

Omistajaohjausta ja kuntakonsernin johtamista koskevat ehdotukset (6 §, 47 -49 §)

Omistajaohjausta ja kuntakonsernin johtamista koskevat määräykset ovat perusteltuja, koska kuntakonsernin merkitys palvelujen järjestämisessä on korostunut ja tulee korostumaan myös jatkossa.

Päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asemaa ja luottamushenkilön oikeutta saada vapaata työstään koskevat ehdotukset (81 ja 82 §)

Ehdotukset parantavat päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön edellytyksiä hoitaa tehtävänsä.

Otto-oikeuden rajaaminen kunnanhallitukselle (93 §)

Jäntevöittää kunnan hallintomenettelyä, mutta toisaalta muun toimielimen rooli toimialansa päätösten laillisuusvalvonnassa jää toteutumatta esimerkiksi tilanteessa jossa lautakunta päättää avustusten myöntämisen yleisistä perusteista ja viranhaltija myöntää avustuksen. Lautakunnalla tulisi olla mahdollisuus valvoa asiaa otto-oikeuden avulla.

Toimielinten sähköisiä päätöksentekotapoja koskevat ehdotukset (99 - 101 §) sekä kunnan ilmoitukset, kunnan toimintaa koskevien tietojen ja pöytäkirjojen julkaiseminen tietoverkossa (109 ja 110 §, 141 §)

Ehdotukset ovat perusteltuja, mutta toteuttaminen edellyttää tarkentavaa ohjeistusta. Samalla tulisi muuttaa lakia julkisista kuulutuksista (2.2.1925/34) vastaavaan muotoon kuntia koskevien velvoitteiden osalta.

Alijäämän kattamisvelvollisuus määräajassa ja alijäämän kattamisvelvollisuuden ulottaminen kuntayhtymiin (111 §)

Muutokset ovat perusteltuja.

Tarkastuslautakuntaa koskevat ehdotukset (122 §)

Tarkastuslautakuntaa koskevan sääntelyn lisääminen edellyttää lopulta tehtävien asianmukaisen hoitamisen turvaamiseksi viranhaltijavalmistelua. Pienissä kunnissa tämä voi muodostua ongelmaksi, kun organisaatiosta ei ole osoittaa tehtävään henkilöä joka ei olisi



18.08.2014

esteellinen toimimaan asioita valmistelevana viranhaltijana ja samalla omaisi tehtävän edellyttämän asiantuntemuksen.

Tilintarkastus (123 §)

Rajoitus, jonka mukaan tilintarkastusyhteisö voidaan valita enintään kuuden tilikauden hallinnon ja talouden tarkastamista varten ei ole perusteltu sillä se voi vaikuttaa alan kilpailuasetelmaan etenkin pienten kuntien osalta. Säädöstä tulisi muuttaa esimerkiksi siten että vastuunalaisena tilintarkastajana voi toimia sama henkilö enintään kuusi peräkkäistä tilikautta.

Taipalsaari 19.8.2014

KUNNANHALLITUS

*Mika Kesseli*

Jari Willman
kunnanjohtaja

Mika Kesseli
vs. hallintojohtaja

25.8.2014



Nuorisovaltuuston lausunto koskien osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia kunnassa

Taipalsaaren kunnan nuorisovaltuuston mielestä nuorisovaltuustotoiminta Taipalsaarella ja muissakin kunnissa on tärkeää, koska se antaa nuorille mahdollisuuden osallistua ja tulla kuulluksi heitä koskevissa asioissa kunnan päätöksenteossa. Nuorten tulee olla asiantuntijoita heitä koskevissa asioissa.

Nuorisovaltuusto koetaan mahdollisuutena toimia aktiivisena kansalaisena ja se avaa mahdollisuuksia tutustua kunnan toimintaan ja sitä kautta parantaa tulevaisuuden kansalaistaitoja ja lisää kiinnostusta yhteisiä asioita kohtaan.

Nuorisovaltuutetut Taipalsaarella kokevat, että nuorisovaltuustotoiminta on mahdollisuus kehittyä ihmisenä ja saada yleistä varmuutta itselleen, esimerkiksi erilaisten kuulemis- yms. tilaisuuksien kautta ja näin vahvistaa osallisuutta.

Nuorisovaltuutetut kokevat yhdeksi tärkeäksi tehtäväkseen lisäksi erilaisten tapahtumien järjestämisen. Näin on voitu tuoda esille nuorisovaltuuston toimintaa ja aktivoida myös muita nuoria.

Nuorisovaltuuston toiminnan tulee olla jatkossakin nuorten näköistä, ettei turhalla byrokratialla lannisteta nuorten intoa osallistua nuorisovaltuustojen toimintaan.

Taipalsaarella 25.8.2014

Elli Martikainen

Atte Ahola

Nuorisovaltuuston pj.

Nuorisovaltuuston sihteeri