



26.8.2014

Valtiovarainministeriö
valtiovarainministerio@vm.fi

Nastolan kunnan lausunto kuntalain hallituksen esitysluonnoksesta

Nastolan kunnan lausunto on valmisteltu luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden yhteistyönä. Nastolan kunta lausuu kuntalakiluonnoksesta seuraavaa:

Kunnan toiminnan käsite, 6 § Kuntakonserni ja kunnan toiminta
Nastolan kunta pitää erittäin hyvänä, että kunnan johtaminen otetaan kokonaisvaltaisesti haltuun ja ulotetaan se sisältämään koko toimintaorganisointitavasta riippumatta.

Kunnan tehtäviä, järjestämisvastuuta ja palvelujen tuottamista koskevia ehdotuksia, pykälät 7-9
Järjestämis- ja tuottamisvastuun määrittely on tarpeellinen

Kuntatalousohjelmasta, 12 §
Kuntatalousohjelma on erittäin hyvä ja tarpeellinen väline koko julkisen talouden vakautukseen sekä kansallisen ja globaalin talouden muutoksien ohjaamiseen, ennakoimiseen ja reagoimiseen julkisen talouden osalta. Lisäksi tulee huomioida, että kunnille annetaan valtion toimesta taloudelliset resurssit suhteessa annettuihin velvoitteisiin.

Kuntavaalien ja valtuuston toimikauden alkamisen ajankohdan muuttamisesta, 15 §
On hyvä asia, että uusi valtuusto voi valmistella ja hyväksyä seuraavan vuoden talousarvion sekä taloussuunnitelmat. Tällöin uusi valtuusto pääsee heti toteuttamaan omaa näkemystään kunnan johtamisesta.

Edellisen vuoden tilinpäätös olisi hyvä hyväksyä jo toukokuun loppuun mennessä "vanhan" valtuuston toimesta. Nyt taloussäännöksissä esitetään, että tilinpäätös olisi käsiteltävä kesäkuun loppuun mennessä.

Valtuuston kokoa koskevasta sääntelystä, 16 §
Tämä on hyvä lisä kunnalliseen itsehallintoon, jolloin paikalliset olosuhteet voidaan ottaa huomioon valtuuston kokoa määriteltäessä.





26.8.2014

Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä vaikuttamistoimielimiä kuten nuorisovaltuustoa koskevista ehdotuksista, 5 luku

Kuntalaisten ja palvelujen käyttäjien osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien lisääminen on perusteltua ja tarpeellista. Yhdenvertaiset oikeudet ja osallistumismahdollisuudet lisäävät osaltaan palvelujen laadunvalvontaa, asiakaslähtöistä toimintatapaa ja tuottavuusvaatimuksen toteutumista.

Kunnan toimielinorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoisista organisointitavoista, 31 §, 34 § ja 38 §

Säädös on tarpeen, jotta erikokoiset kunnat voivat järjestää tarkoituksenmukaisen organisaation omista lähtökohdistaan.

Alueellisia toimielimiä koskevista ehdotuksista, 37 §

On hyvä, että on alueellisen tasapainon säilyttämiseksi esim. kuntien yhdistyessä mahdollisuus perustaa alueellisia toimielimiä.

Kuntastrategiasta, 39 §

On erittäin tärkeää, että valtuusto vastaa ja päättää kunnan toiminnan ja talouden keskeisistä tavoitteista pitkällä aikavälillä. Toki valtuustot ovat jo nykyisinkin hyväksyneet kuntastrategian, mutta toiminnan lakimääräisyys lisää strategian merkitystä.

Kunnanhallituksen ja kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä, 40 ja 41 §:t

Säännökset ovat tarpeellisia kunnanhallituksen toiminnan järkevöittämiseksi. Erityisen hyvä on erikseen määrätä hallituksen puheenjohtajan tehtävistä, jotta virkajohdon ja luottamushenkilöjohdon tehtävät eriytetään ja täsmennetään.

Johtajasopimuksesta, 43 §

Säännös on tarpeellinen lisä kuntalakiin, jonka mukainen sopimus onkin jo käytössä monessa kunnassa. Sopimuksen sisältö määrittelee virkajohdon ja luottamushenkilöjohdon tehtäviä.

Omistajaohjausta ja kuntakonsernin johtamista koskevista ehdotuksista, 6 §, 47-49 §

On erittäin tärkeää ottaa haltuun koko kunnan palvelutuotanto kunnan toiminta -käsitteellä ja muutoin määrätä eri tavoin järjestetyn toiminnan kokonaisuuden johtamisesta mukaan lukien tytäryhteisöt ja kuntakonserni. Näin saadaan välineet johtaa ja ohjata koko kunnan palvelutuotantoa tuotantotavoista riippumatta.





26.8.2014

Kuntien yhteistoimintaa koskevista ehdotuksista, 8 luku

Pykälän 51 määrittely kuntien yhteistoiminnan ja hankintalain osalta on varsin tarpeellinen.

Mahdollisuus perussopimuksella määrätä kuntayhtymän ylintä päätösvaltaa käyttävä elin tai muodostaa yhden toimielimen kuntayhtymä antaa mahdollisuuden vahvistaa kunnan omistajaohjausta.

Luottamushenkilöiden vaalikelpoisuuteen ehdotetuista muutoksista, erityisesti kunnanhallituksen osalta tytäryhteisöjen hallituksen jäseniä ja puheenjohtajistoa koskevista ehdotuksista, 74 § 1 ja 4 mom.

Esitetyt muutokset ovat perusteltuja ja ne selkeyttävät nykyistä lainsäädäntöä sekä lisäävät hallinnon avoimuutta ja luotettavuutta.

Päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asemaa ja luottamushenkilön oikeutta saada vapaata työstään koskevista ehdotuksista, 81 ja 82 §

Säännökset ovat tarpeellisia ja varsinkin isoissa kaupungeissa on tarpeen tehdä keskeisistä luottamustehtävistä päätoimisia tai osa-aikaisia. Tällöin kaikilla luottamushenkilöillä tulee olla oikeus saada työstä vapaata ko. luottamustehtävien hoitoon.

Sidonnaisuuksista ilmoittaminen, 85 §

Sidonnaisuuksista ilmoittaminen ja sidonnaisuusrekisterin ylläpitäminen on hyvin perusteltu ja lisää omalta osaltaan hallinnon avoimuutta ja luotettavuutta.

Kunnallisen puoluerahoituksen läpinäkyvyyttä koskevista ehdotuksista, 19 § 2 mom. ja 83 § 3 mom.

Puoluerahoituksen järjestelmän läpinäkyvyyden lisääminen lisää hallinnon avoimuutta ja kansalaisten luottamusta hallintoon, mikä on hyvä asia.

Otto-oikeuden rajaamista kunnanhallitukselle, 93 §

Esitys korostaa kunnanhallituksen asemaa kunnan hallinnon ja talouden hoidosta vastaavana toimielimenä ja se yksinkertaistaa otto-oikeusmenettelyä. Tämä on hyvä ja looginen vahvistus kunnanhallituksen tehtäviin.

Toimielinten sähköisiä päätöksentekotapoja koskevista ehdotuksista, 99-101 § sekä kunnan ilmoitusten, kunnan toimintaa koskevien tietojen ja pöytäkirjojen julkaisemisesta tietoverkossa, 109 § ja 110 §, 141 §





26.8.2014

Esitykset ovat perusteltuja ja nykytekniikkaan sopivia. Esitykset joustavoittavat päätöksentekoa ja antavat siihen uusia mahdollisuuksia.

Kaikkalainen tiedottaminen kunnan toiminnasta lisää avoimuutta ja auttaa parantamaan palveluja ja muuta kunnan toimintaa.

Alijäämän kattamisvelvollisuudesta määrääjassa ja alijäämän kattamisvelvollisuuden ulottamisesta kuntayhtymiin, 111 §

Alijäämien kattamisvelvoite on julkisen talouden kestävyysvajeen näkökulmasta hyvin perusteltu ja sen ulottaminen kuntayhtymiin on tarpeellista koko julkisen talouden kannalta.

Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan ja kuntayhtymän arviointimenettelystä, 119 § ja 120 §

Säädökset ovat loogisia alijäämän kattamisvelvoitteen kanssa ja siten on perusteltua ottaa säännökset kuntalakiin valtiosuuslainsäädännön sijasta.

Tarkastuslautakuntaa koskevista ehdotuksista, 122 §

Tehtävien täsmennys ja rajaaminen suhteessa kunnanhallitukseen ovat tarpeellisia. Myös tarkastuslautakunnan roolin vahvistaminen tarkoituksenmukaisuuskysymyksiin sekä kuntakonserniin ovat tarpeellisia koko kunnan johtamisen valvonnan ja kehittämisen kannalta. Sidonnaisuuksien ilmoittaminen tarkastuslautakunnan tehtävänä on luonteva.

Tilintarkastuksesta, 123 §

Säännösmuutokset täsmentävät tilintarkastuksen järjestämistä hyvään suuntaan. Myös tässä huomioidaan konserninäkökulma.

Tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajien tietojensaantioikeudesta, 125 §

Kun tarkastuslautakunnan tehtäviin kuuluu kuntakonsernin tavoitteiden arviointi, olisi perusteltua laajentaa tarkastuslautakunnan tietojensaantioikeutta myös konsernin yhteisöihin samalla tavalla kuin tilintarkastajalla.

Kunnan toimintaa markkinoilla koskevista ehdotuksista kuten kunnan myöntämien lainojen, takausten sekä vakuuksien rajoittamisesta, kunnan kiinteistön luovutuksesta ja julkisen palvelun tavoitteesta, 15 luku

Nastolan kunnanhallitus pitää hyvänä, että tällä tavoin vähennetään epätervettä kilpailua. Esitykseen ei ole huomautettavaa.

Nastolan kunta

Hallintojohtaja

Lotta Mikkola

