



## LAUSUNTO KUNTALAIN HALLITUKSEN ESITYKSEN LUONNOKSESTA

**KH § 138** Kuntalain kokonaisuudistuksen tavoitteena on uudistaa kuntalaki siten, että siinä otetaan huomioon kuntien muuttuvasta toimintaympäristöstä ja uusista kuntahallinnon rakenteista aiheutuvat muutostarpeet. Uusi kuntalaki korvaisi vuoden 1995 kuntalain. Kuntalaki olisi edelleen kunnan hallintoa, päätöksentekoa ja taloutta koskeva yleislaki. Uudistuksella pyritään välttämään erityislainsäädännön tarvetta.

Valtiovarainministeriö asetti heinäkuussa 2012 kuntalain kokonaisuudistuksen valmistelua varten seurantaryhmän, työvaliokunnan ja neljä valmistelujaostoa. Hallituksen esitysluonnos on valmisteltu jaostojen työn pohjalta.

Valtiovarainministeriö pyytää kunnalta lausuntoa kuntalakiluonnoksesta 26.8.2014 mennessä sähköpostitse osoitteeseen [valtiovarainministerio@vm.fi](mailto:valtiovarainministerio@vm.fi).

Liitteet:

- Lausuntopyyntö VM065:00/2012 8.5.5014
- Lausuntoluonnos

### KUNNANJOHTAJAN PÄÄTÖSEHDOTUS:

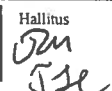
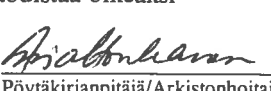
Kunnanhallitus päättää antaa lausuntonaan kuntalain hallituksen esitystä koskevasta luonnoksesta liitteenä olevan lausuman.

### PÄÄTÖS:

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan esittelemän lausuntoluonnoksen ja päätti antaa sen lausuntonaan kuntalain hallituksen esitystä koskevasta luonnoksesta.

OTE PÖYTÄKIRJASTA:

Valtiovarainministeriö/ [valtiovarainministerio@vm.fi](mailto:valtiovarainministerio@vm.fi)

| Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet |                                                                                     |           | Pöytäkirjanpitäjän nimikirjaimet                                                    | Otteen pöytäkirjasta todistaa oikeaksi<br>Karvia 20.8.14                              |
|---------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| Lautakunta                            | Hallitus                                                                            | Valtuusto |                                                                                     |                                                                                       |
|                                       |  |           |  |  |

Pöytäkirjanpitäjä/Arkistonhoitaja

|                                 |                               |                      |
|---------------------------------|-------------------------------|----------------------|
| Karvian kunta<br>Kunnanhallitus | Kokouspäivämäärä<br>18.8.2014 | Pykälät<br>136 - 150 |
|---------------------------------|-------------------------------|----------------------|

## MUUTOKSENHAKUKIELLOT

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Kieltojen perusteet | Oikaisuvaatimusta ei saa tehdä päätöksistä, jotka koskevat yksinomaan valmistelua, täytäntöönpanoa tai kokouksen järjestäytymistä (Kuntal 91 §)<br><b>Pykälät 136,137,138,139,140,141,144,146,148,149,150</b>                                                                                                                                                                                              |
|                     | Seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla, koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 mom. mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus.<br><b>Pykälät 142,143,145,147,</b>                                                                                                                                                                                                                   |
|                     | Hval 3 §:n 1 mom / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla (pykälät ja valituskieltojen perusteet) Kvesl 26 §<br>Tähän päätökseen tyytymätön asianosainen viranhaltija tai työntekijä voi saada asian käsiteltäväksi työnantajan ja ammattiyhdistyksen välisessä paikallisneuvottelussa kunnallisen pääsopimuksen 8, 10 ja 11 §:n mukaisesti.<br><b>Pykälät</b> |

## OIKAISUVAATIMUSOHJEET

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen<br><b>Pykälät 142,143,145,147,</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|  | Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään:<br><b>Karvian kunnanhallitus<br/>Kylä-Karviantie 17<br/>39930 KARVIA</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|  | Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun päätös on asetettu yleisesti nähtäväksi.<br>Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.<br>Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville <b>26.8.2014</b> Pöytäkirjanotteet on postitettu <b>___/___20___</b><br>Annettu tiedoksi <b>___/___20___</b> Tiedoksiantaja: |

## VALITUSOSOITUS

|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                    | Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Valitusviranomaisen ja valitusaika | Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella<br>Kunnallisvalitus (valitusaika 30 päivää), valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.<br><b>Pykälät</b><br>Valitusviranomaisen, jolle valitus tehdään<br><b>Turun hallinto-oikeus<br/>PL 32<br/>20101 TURKU<br/>Käyntiosoite: Sairashuoneenkatu 2 – 4, Turku, 3.2.2014 lukien Yliopistonkatu 34</b><br>Hallintovalitus (valitusaika 30 päivää), valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.<br><b>Pykälät</b>                                                                                                                                                                     |
| Hankintapäätös                     | Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan julkisista hankinnoista annetun lain (hankintalaki) mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (hankinto-oikaisu). Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi, mikäli hankinnan arvo ylittää hankintalain 15 §:n mukaisen kynnyksarvon.<br><br>Valitus markkinaoikeuteen (valitusaika 14 päivää), pykälät<br><b>Markkinaoikeus<br/>Radanrakentajantie 5<br/>00520 HELSINKI<br/>puh. 010 364 3300<br/>Faksi 010 364 3314<br/>Sähköposti: <a href="mailto:markkinaoikeus@oikeus.fi">markkinaoikeus@oikeus.fi</a></b> |

## OIKAISUVAATIMUS-/VALTUSKIRJELMÄN SISÄLTÖ JA TOIMITTAMINEN

|                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Oikaisuvaatimus-/valituskirjelmän sisältö          | Oikaisuvaatimus-/valituskirjelmässä on ilmoitettava<br>-oikaisuvaatimuksen/valitusosoituksen tekijän nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite<br>-päätös, johon haetaan muutosta<br>-miltä osin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi<br>-muutosvaatimuksen perusteet<br>Oikaisuvaatimukseen/valituskirjelmään on liitettävä päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta oikaisuvaatimus-/valitusaika on luettava. Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. |
| Oikaisuvaatimus-/valitusasiakirjojen toimittaminen | Oikaisuvaatimus-/valitusasiakirjat on toimitettava oikaisuvaatimus-/valitusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimus-/valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimus-/valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimus-/valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen oikaisuvaatimus-/valitusajan päättymistä.                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Lisätietoja                                        | Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje/valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

VIITE: Lausuntopyyntö VM065:00/2015 8.5.2014

## **LAUSUNTO KUNTALAIN HALLITUKSEN ESIITYSLUONNOKSESTA**

### **kunnan toiminnasta ja käsitteestä (6 §)**

### **kunnan tehtäviä, järjestämisvastuuta ja palveluiden tuottamista koskevista ehdotuksista (7-9 §)**

### **kuntatalousohjelma (12 §)**

### **kuntavaalien ja valtuuston toimikauden alkamisen ajankohdan muuttaminen (15 §)**

### **valtuuston kokoa koskeva sääntely ( 16 §)**

Minimimäärän mukainen sääntely on toimivaa ja antaa kunnille omaa harkintavaltaa. Toisaalta tuleeko mahdollisesti ylisuuria valtuustoja, kun luottamushenkilöt haluavat varmistella omaa paikkaansa? Pienissä kunnissa ajankohta voi muodostua ongelmalliseksi, koska käytännössä vaaleista vastaa samat viranhaltijat kuin maaliskuun loppuun mennessä valmiiksi tehtävästä tilinpäätöksestä ja toimikertomuksesta. Valtuuston toimikauden alkaminen kesken tilikauden tuntuu hankalalta ajatukselta mm. kunnanhallituksen vastuun kannalta. Tuntuu mielekkäämmältä jatkaa nykyistä mallia, jossa kunnanvaltuusto ja kunnanhallitus vastaavat kokonaisista tilikausista. Uudella valtuustolla ei välttämättä ole vielä riittävää näkemystä talousarvion laadintaan heti valinnan jälkeen, jos valtuutettuja paljon vaihtuu. Lisäksi uuden toimikauden alkaminen ajoittuisi juuri lomakauden alkuun, jolloin se käytännössä alkaisi vasta elokuussa. Uuden valtuuston ensimmäiseksi tehtäväksi muodostuu myös edellisen vuoden tilinpäätöksen hyväksyminen tilanteessa, jossa heillä ei välttämättä ole ehtinyt kertyä riittävää tietoa kunnan toiminnasta.

### **osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä vaikuttamistoimielimiä kuten nuorisovaltuustoa koskevat ehdotukset (luku 5)**

Turhaa normilisäystä. Nuorisovaltuuston kaltaisten toimielimien olemassaolo tulee jatkossakin jättää kuntien omaan harkintaan eikä kuulu lain tasolla säänneltäviin asioihin.

### **kunnan toimielinorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoisista organisointitavoista (31, 34 ja 38 §)**

Hyvä, että mahdollistetaan erilaisia hallintoratkaisuja.

### **alueellisia toimielimiä koskeva ehdotus (37 §)**

Voivat olla hyödyllisiä demokratian toteuttamiseksi suurimmissa kunnissa, pienissä kunnissa tuskin tarpeen, mutta ehdotuksen mukaan niiden asettaminen onkin valtuuston harkinnassa.

### **kuntastrategia (39 §)**

Kuntastrategia on kunnan johtamisen kannalta erittäin merkittävä työväline, ja sen laatimisprosessissa käydään arvokasta poliittista keskustelua. Katsomme kuitenkin, ettei strategian sisältöä ole tarpeen säätää lain tasolla niin yksityiskohtaisesti ja niin laajaksi kuin se nyt ehdotuksessa on. Kuntien toimintaympäristöt ovat hyvin erilaisia, ja tärkeintä olisi, että kuhunkin kuntaan laaditaan juuri kyseisen kunnan toimintaa ja kehittämistä tukeva strategia. Ajatus siitä, että erillisistä muista strategioista voitaisiin luopua, on kannatettava.

### **kunnanhallituksen ja kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä ( 40 ja 41 §)**

**johtajasopimus (43 §)**

Tavoitteet poliittisen ja ammatillisen johdon työnjaon selkiyttämisestä ovat hyviä, ja valtuustotasolla vahvistettu johtajasopimus kannatettava.

**omistajaohjausta ja kuntakonsernin johtamista koskevat ehdotukset ( 6§, 47-49 §)**

Riittävän asiantuntemuksen varmistaminen hallituksen kokoonpanon sääntelyssä hyväksi toiminnan kehittämiseksi kestäväällä pohjalla.

**kuntien yhteistoimintaa koskevat ehdotukset (8 luku)**

Hyvä, että selvästi määritellään yhteistoiminnan suhde julkisiin hankintoihin. Yhteistoiminnan tarkempi sääntely tulee edesauttamaan yhteistoimintaa ja vähentämään siihen liittyviä epäselvyyksiä ja riitatilanteita. Tärkeää on kuitenkin, että kunnille jää riittävä harkintavalta yhteistoiminnan toteuttamiseen kussakin tilanteessa tarkoituksenmukaisimmalla tavalla.

**luottamushenkilöiden vaalikelpoisuuteen ehdotetut muutokset, erityisesti kunnanhallituksen osalta tytäryhteisöjen hallituksen jäseniä ja puheenjohtajistoa koskevat ehdotukset ( 74 § 1 ja 4 mom)****päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asemaa ja luottamushenkilön oikeutta saada vapaata työstään koskevat ehdotukset ( 81 ja 82 §)****sidonnaisuuksien ilmoittaminen (85 §)****kunnallisen puoluerahoituksen läpinäkyvyyttä koskevat ehdotukset (19 § 2 mon ja 83 § 3 mom)****otto-oikeuden rajaamisesta kunnanhallitukselle (93 §)**

Ehtiikö kunnanhallituksen jäsenet perehtymään riittäväällä tavalla kaikkiin niihin viranhaltijapäätöksiin, joista nyt ilmoitetaan lautakunnille? Eikö parempi asiantuntemus lautakunnan alaisista asioista olisi lautakunnissa?

**toimielinten sähköisiä päätöksentekotapoja koskevat ehdotukset (99-101 §) sekä kunnan ilmoitusten, kunnan toimintaa koskevien tietojen ja pöytäkirjojen julkaisemisesta tietoverkossa (109 ja 110 §, 141 §)**

Liian yksityiskohtaista sääntelyä ottaen huomioon myös yleisenä tavoitteena olevan normipurun. Kukin kunta osaa itse katsoa parhaiten soveltuvat julkaisukanavat ja keinot. Tällaisia ohjeistuksia tulisi antaa vain suosituksen tasolla.

**alijäämän kattamisvelvollisuudesta määrääjassa ja alijäämän kattamisvelvollisuuden ulottamisesta kuntayhtymiin (111 §)****erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan ja kuntayhtymän arviointimenettely ( 119 ja 120 §)****tarkastuslautakuntaa koskevat ehdotukset (122 §)****tilintarkastus (123 §)****tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajien tietojensaantioikeus (125 §)**

**kunnan toimintaa markkinoilla koskevat ehdotukset kuten kunnan myöntämien lainojen, takausten sekä vakuuksien rajoittaminen, kunnan kiinteistöjen luovutus ja julkisen palvelun velvoite ( 15 luku)**

**lakiluonnoksen rakenne ja siirtymäsäännökset**

sähköisten toimintatapojen käyttöön ottoon tulisi olla pidempi siirtymäaika.

Karvian kunta

Karviassa 25.8.2014



Tarja Hosiasluoma  
Kunnanjohtaja



Hanna Vainionpää  
Kunnansihteeri