



12.5.2026

VN/19168/2024
VN/19168/2024-VM-43

Uuden rahapelijärjestelmän mukaisen lupa- ja valvontatoiminnan toimeenpanohanke; Ohjausryhmän kokous 4/2026

Aika perjantai 24.4.2026 klo 8–9.50

Paikka D137 Kohtaamo, VM; Meritullinkatu 8 ja Teams-yhteys

Jäsenet Hallinto- ja kehitysjohtaja Anu Nousiainen, valtiovarainministeriö, puheenjohtaja
Tietujohtaja Vesa Lipponen, valtiovarainministeriö, varapuheenjohtaja
Finanssineuvos Mikko Saarinen, valtiovarainministeriö (poissa)
Hankejohtaja Tuula Lybeck, valtiovarainministeriö
Hallitusneuvos Karri Safo, valtiovarainministeriö
Neuvotteleva virkamies Elina Rydman, sisäministeriö
Neuvotteleva virkamies Jukka Tukia, sisäministeriö
Erityisasiantuntija Mari Pajula, sosiaali- ja terveysministeriö
Hallitusneuvos Joni Hiitola, opetus- ja kulttuuriministeriö (Poissa)
Poliisijohtaja Sanna Heikinheimo, Poliisihallitus (poissa)
Arpajaishallintopäällikkö Anna Hyppönen, Poliisihallitus
Pääjohtaja Marko Pukkinen, Lupa- ja valvontavirasto (poissa)
Osastopäällikkö Henrika Räsänen, Lupa- ja valvontavirasto, varajäsen

Asiantuntijat ICT-hankintapäällikkö Mikko Kolehmainen, valtiovarainministeriö
Hankepäällikkö Laura Rinne, Poliisihallitus
Kehittämispäällikkö Saija Niittymäki, Lupa- ja valvontavirasto (poistui klo 8.37)
Ylitarkastaja Ville Laitila, Poliisihallitus (poistui klo 9.04)

Sihteeri hankekoordinaattori Nirosha Pöyhölä, valtiovarainministeriö

PÖYTÄKIRJA

1. Kokouksen avaaminen

Päätös: Puheenjohtaja avasi kokouksen ajassa klo 8.02.

2. Kokouksen työjärjestys

Päätös: Hyväksyttiin 22.04.2026 päivätty esityslista kokouksen työjärjestykseksi.

3. Edellisen kokouksen pöytäkirja

Päätös: Päivitettiin ja hyväksyttiin pöytäkirja (Liite 1) esitetyin tarkennuksin päiväyksellä 24.4.2026.

4. Lupa- ja valvontaviraston asiakaspalvelumalli

Saija Niittymäki esitteli asian. Lupa- ja valvontaviraston asiakaspalvelumalli perustuu vuorovaikutteisuuteen, ammattitaitoon, tehokkuuteen, laatuun, sujuvuuteen ja saavutettavuuteen. Asiakaspalvelu

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Valtiovarainministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 28
00023 Valtioneuvosto

Snellmaninkatu 1 A
Helsinki

0295 16001
+358 295 16001

kirjaamo.vm@gov.fi

on valtakunnallisesti yhtenäistä ja tarjolla useissa eri kanavissa, joista digitaaliset palvelut ovat ensisijainen asiointitapa.

Palvelua kehitetään jatkuvasti asiakaspalvelumittareiden ja saadun palautteen perusteella laadun varmistamiseksi. Tiivis yhteistyö asiakaspalvelun ja viraston asiantuntijoiden välillä on keskeisessä roolissa. Toimiva asiakaspalvelu on osoitus tämän yhteistyön onnistumisesta. Asiakkaiden luottamus palveluihin ja viranomaistoimintaan on tärkeää.

Keskustelussa tuotiin esiin, että asiakaspalvelun volyymit ovat olleet odotusten mukaisia. Asiakaspalvelussa on pystytty vastaamaan valtaosaan yhteydenotoista ja vain osa on ohjattu eteenpäin substanssiasiantuntijoille. Rahapelivalvonnan sujuvan siirtymän takaamiseksi pohdittiinkin, että asiakaspalvelijoiden teemakoulutus rahapelivalvonnan osalta on hyvä aloittaa heti, kun se suinkin vain on mahdollista

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

5. Vastuullisuus ja omavalvonta – nykytila ja tulevaisuus

Ville Laitila esitteli asian. Rahapelaamisen vastuullisuusvaatimukset perustuvat arpajaislain ja rahapelilain tarkoitukseen turvata pelaajien oikeusturva, väärinkäytösten estäminen ja haittojen vähentäminen. Tällä hetkellä viranomaisen vastuullisuusvalvontaa on mahdollista toteuttaa teknisin keinoin tarkallakin tasolla. Uudessa monilupamallissa vastuu lain velvoitteiden noudattamisesta siirtyy enenevässä määrin toimiluvanhaltijoille sekä asiamiehille. Esimerkiksi toimiluvanhaltijan tulee muun muassa ehkäistä haitallista pelaamista, arvioida ja seurata jatkuvasti pelaajien riskitasoja ja pelikäyttäytymistä sekä huolehtia yhteydenpidosta asiakkaisiin ja asianmukaisesta dokumentoinnista. Haitallisuuden todentamiseen ei vielä ole yhteisesti säädeltäviä mittareita, mutta viranomainen voi tarvittaessa puuttua toimintaan arvionsa perusteella. Hallituksen esityksessä on nostettu esiin esimerkiksi pelaamiseen käytettävä aika ja raha. Lisäksi Rahapelien haittariskien ja haittojen arviointiryhmä valmistelee paria rahapelilakiin perustuvia pelaajansuojaa koskevia suosituksia. Valvonnan linjausten kohdentamisen ja suunnittelun tueksi tarvitaan kuitenkin vielä lisää dataa, yhtenäisiä toimintamalleja sekä tietoa käytännön toteutuksesta.

Keskustelussa päivitettiin, että arviointiryhmän suositusten valmistelu on jatkunut lausuntokierroksen jälkeen, mutta tarkkaa valmistumisaikataulua ei vielä ole. Keskustelussa myös tunnistettiin, että siirtymä lisenssijärjestelmään muuttaa arviointityön painopistettä kohti valvontaa ja korostaa viranomaisyhteistyötä. Lisäksi pohdittiin, mitä haasteita ja vaikutuksia monilupamalliin siirtymä tuo erityisesti kansainvälisten toimijoiden osalta. Todettiin, että kilpailu tulee todennäköisesti kiristymään ja valvontahaasteet lisääntymään, mikä edellyttää myös uusia toimintamalleja.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

6. Rahapelijärjestelmä uudistuksen tilannekatsaus

Jukka Tukia esitteli asian. Tuotiin tiedoksi, että rahapelilakiin liittyvässä asetusvalmistelussa valmistellaan lain edellyttämiä asetuksia ja harkinnanvaraisista asetuksista rahapeli-toimiluvanhaltijoiden rahapelien ominaisuuksia koskevaa asetusta. Tavoitteena käynnistää lausuntokierros loppukeväästä/alkukesästä. Lisäksi arpajaislain ja rahapelilain muuttamiseksi on asetettu ajalle 20.4.2026 – 31.12.2026 lainsäädäntöhanke. Hankkeen tavoitteena on valmistella tarvittavat lakimuutokset, joilla mahdollistetaan raaputusarpojen antaminen lahjaksi. Lausuntokierros on tarkoitus käynnistää loppukeväästä/alkukesästä ja hallituksen esityksen antaminen eduskunnalle syysistuntokaudella 2026.

Keskustelussa kysyttiin universaaleja tappiorajoja koskevan selvityksen edistämisaikataulusta. Todettiin, että asiasta ei ole vielä tässä vaiheessa tarkempaa tietoa.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

7. Arpajaishallinnon tilannekatsaus

Laura Rinne esitteli asian. Peliestorekisteri ja käsittelyjärjestelmän projekti etenevät suunnitellussa aikataulussa. KEHA-keskuksen ja Poliisihallituksen välinen USPA-testi-integraatio on käynnissä. Päivitettiin, että KEHA:n kokoonpanossa on ollut henkilövaihdoksia. Valvontajärjestelmän muutos -hankkeen osalta tuotiin tiedoksi, että valtiovarainministeriö ja Poliisihallitus tapasivat huhtikuussa Optomed Softwaren edustajia ja tapaamisen todettiin selkeyttäneen valvontajärjestelmän kokonaiskuvaa. Toimilupahakemusten osalta päivitettiin, että hakemuksia on 25 kappaletta. Hakijayhtiöt ovat pääsääntöisesti rahapeliiliiketoimintaa harjoittavien konsernien tytäryhtiöitä.

Lupa- ja valvontaviraston integraatiovaihetta on edistetty teematyöpajojen ja rahapelivalvonnan prosessikuvausten kautta. Toimitilaselvitystyötä on myös jatkettu. Muutosviestinnän tiimoilta päivitettiin, että henkilöstölle on tarkoitus järjestää toukokuussa henkilöstötilaisuus. Lisäksi kolmas henkilöstökysely on tarkoitus toteuttaa touko-kesäkuussa 2026.

Keskustelussa korostettiin henkilöstöviestinnän merkitystä ja tarvetta pitää henkilöstö ajantasaisesti tietoisena tilanteen etenemisestä.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

8. Toimeenpanohankkeen tilannekatsaus: ICT-asiat ja riskit

Tuula Lybeck ja Mikko Kolehmainen esittelivät asian. Peliestorekisterin ja valvontajärjestelmän uudistusten osalta työ on painottunut määrittelyyn (tekniset määräykset) ja siten kokonaistyömäärät ja toteumat ovat vielä matalia. Budjetin ja työsuunnitelman mukaisesti toteumat tulevat toimeenpanon ja kehitystyön edetessä kuitenkin kasvamaan. Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen (THL) pelihaittarekisterikonaisuuden osalta todettiin, että toteutuksen sisäinen valmistelu on käynnissä ja työ noudattelee THL:n projektimallia. Samoin todettiin, että pelihaittarekisterin rahoitus suunnitellaan toteutettavan toimeenpanohankkeelle allokoidulla ICT-kehittämisrahalla.

ICT-kokonaisuuden osalta nostettiin esiin hallintovaliokunnan asettama velvoite seurata kanavointiasiaa ja sen kehitystä. Tämä edellyttää viranomaisen omaa, julkista, läpinäkyvää, rakenteista ja viestintäsalaisuutta kunnioittavaa arviointimallia. Arviointimallin määrittämistyön käynnistämiseksi toukokuussa järjestetään keskustelutilaisuus keskeisten operaattoreiden ja toimialan edunvalvontaorganisaation sekä olennaisten viranomaistahojen kanssa sen selvittämiseksi, voidaanko verkkoliikenteen analysointia käyttää osana kanavointiasteen määrittämismallia.

Lopuksi päivitettiin, että valtiovarainministeriön ja Poliisihallituksen yhteistä riskiseurantaa tehdään aktiivisesti kuukausittain. Tässä kohden toimeenpanoa ei tunnistettu erityishuomiota edellyttäviä riskejä.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

9. Lupa- ja valvontaviraston tilannekatsaus

Henrika Räsänen ja Tuula Lybeck esittelivät asian. Henrika Räsänen päivitti, että viraston käynnistysvaiheen strategiatyö on edennyt ja sen arvioidaan valmistuvan kesäkuussa. Strategiaa on pyritty jo kytkemään tavoitteiden johtamiseen sekä kehityskeskusteluihin. Virastossa on käynnistetty myös tekoälyn hyödyntämiseen liittyvä työ perustamalla ydinryhmä. Ydinryhmän työtä tullaan tukemaan uusilla asiantuntijarekrytoinneilla. Virasto on myös mukana Traficom:n luotsaamassa tekoälyverkoissa. Keskeisiä tekoälykehittämisen kokonaisuuksia ovat asiakaspalvelu sekä lupa- ja valvontaprosessiin liittyvät toiminnot. Päivitettiin, että tiedolla johtamisen tiekartta on nyt myös hyväksytty. Alkuvaiheen painopisteet ovat erityisesti tietotuotannon järjestämisessä, rooleissa ja vastuissa sekä osamisen kehittämisessä. Johdon työpöytä on kehitetty myös yhdessä Palkeiden kanssa. Tarkoitus on perustaa myös tietojohtamisen verkosto. Lisäksi palvelujen jatkuvan parantamisen pilotti on käynnissä valituilla osastoilla. Myös asianhallinnan esiselvitysprojekti tullaan piakkoin käynnistämään.

LVV:n vuoden 2027 talousarvioesitysvalmistelua on koordinoitu Lybeckin Tuulan mukaan myös onnistuneesti yhdessä VM:n, LVV:n POHA:n sekä SM:n kesken. Viestinnän osalta päivitettiin, että kaikkien ministeriöiden viestintäyksiköiden toiminta lakkautetaan 30.6.2026 ja myös VM:n viestijät siirtyvät valtioneuvoston kansliaan.

Lisäksi 21.4. järjestetyn rahapelijärjestelmän uudistusta käsitelleen webinaarin osalta todettiin tilaisuuden tavoittaneen toivotun osallistujakunnan ja saaneen positiivista palautetta.

Keskustelussa tiedusteltiin uudesta palkkausjärjestelmästä ja sen mahdollisesta käyttöönottoaikataulusta. Todettiin, että palkkausjärjestelmän valmistelu etenee osana valmisteluprojektia.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

10. Muut asiat

Ei muita käsiteltäviä asioita.

11. Tiedoksi

Ei muita tiedoksi asioita.

12. Seuraavat kokoukset

Ohjausryhmän kevään kokoukset:

- KE 20.5. klo 12–14
 - Hybridikokous Riihimäellä
- KE 17.6. klo 13–15

13. Kokouksen päättäminen

Päätös: Puheenjohtaja päätti kokouksen ajassa klo 9.54.

Liitteet Liite 1 Pöytäkirja 3–2026

Jakelu Ohjausryhmän jäsenet

Tiedoksi Hankeikkuna