



30.10.2025

VN/19168/2024-VM-27

Uuden rahapelijärjestelmän mukaisen lupa- ja valvontatoiminnan toimeenpanohanke; Ohjausryhmän kokous 8/2025

Aika	perjantai 10.10.2025 klo 14–16.00
Paikka	nh Kohtaamo, VM; Meritullinkatu 8 ja Teams-yhteys
Jäsenet	Anu Nousiainen, valtiovarainministeriö, puheenjohtaja Vesa Lipponen, valtiovarainministeriö, varapuheenjohtaja (paikalla klo 15.50) Finanssineuvos Mikko Saarinen, valtiovarainministeriö (paikalla klo 14.32) Hankejohtaja Tuula Lybeck, valtiovarainministeriö Hallitusneuvos Karri Safo, valtiovarainministeriö (paikalla klo 14.05) Neuvotteleva virkamies Elina Rydman, sisäministeriö Neuvotteleva virkamies Jukka Tukia, sisäministeriö Erityisasiantuntija Mari Pajula, sosiaali- ja terveysministeriö Hallitusneuvos Joni Hiitola, opetus- ja kulttuuriministeriö (poistunut klo 15.43) Poliisijohtaja Sanna Heikinheimo, Poliisihallitus Arpajaishallintopäällikkö Anna Hyppönen, Poliisihallitus
Asiantuntijat	Erityisasiantuntija Juhani Wallinvirta, valtiovarainministeriö ICT-hankepäälikkö Mikko Kolehmainen, valtiovarainministeriö Hankepäälikkö Laura Rinne, Poliisihallitus Ylitarkastaja Oskari Järvenpää, Poliisihallitus

Kokouksen sihteerinä toimii hankekoordinaattori Nirosha Pöyhölä

PÖYTÄKIRJA

1. Kokouksen avaaminen

Päätös: Puheenjohtaja avasi kokouksen ajassa klo 14.04.

2. Kokouksen työjärjestys

Päätös: Hyväksyttiin 29.09.2025 päivätty esityslista kokouksen työjärjestykseksi.

3. Edellisen kokouksen pöytäkirja

Päätös: Hyväksyttiin 29.09.2025 päivätty pöytäkirja. (Liite 1.)

4. Jäsenesitykset hankkeen alaryhmiin

Poliisihallitus on esittänyt, että ylitarkastaja Wilhelmi Joki lisää hankkeen Uusi lupa- ja valvontatoiminta -alaryhmään sekä Tietojärjestelmät-alaryhmään.

Päätös: Hyväksyttiin Poliisihallituksen jäsenesitys.

5. Toimeenpanon riskikartoitus

Tuula Lybeck ja Laura Rinne esittelivät asian. Kokouksessa kerrattiin ohjausryhmän hyväksymä riskienhallintasuunnitelma sekä hanketiimien käyttämät menetelmät. Hanketiimien esittämissä riskeissä nostettiin esiin hallituksen esityksen (HE:n) etenemisen viivästyminen. Tämän lisäksi valtiovarainministeriö nosti esiin toimeenpanohankkeen tiedonsaantioikeuksiin liittyvät haasteet. Tiedonsaantiriskit liittyvät toimeenpanon kannalta erityisesti keskeisiin tietojärjestelmiin ja niiden kehittämiseen liittyviin tietoihin, jotka on luokiteltu liikesalaisuuksiksi tai muutoin rajattu julkisuuslain perusteella. Poliisihallitus puolestaan nosti esiin epätarkkuudet toimeenpanohankkeen tehtävien ja vastuiden jaottelussa, mikä voi vaikuttaa aikataulujen toteutumiseen.

Keskustelussa arvioitiin erityisesti HE:n viivästymisen riskiä voimaantulon 1.1.2026 näkökulmasta ja katsottiin, että kyseessä on koko uudistuksen keskeisin riski. Siirtymäajan tiedonsaantioikeuksien säätämistä niin Lupa- ja valvontavirastolle kuin valtiovarainministeriölle pidettiin myös tärkeänä toimeenpanon turvaamiseksi. Luottamus yhteistyöhön on vahva, mutta tiedon liikkumisen varmistaminen ja vastuujakotaulukon tarkentaminen edellyttävät vielä tarkistusta sekä toimenpiteitä.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

6. Tietojärjestelmät-alaryhmän tilannekatsaus

Mikko Kolehmainen ja Oskari Järvenpää esittelivät asian. Kokouksessa esiteltiin toimilupienhallintajärjestelmän, pelinestorekisterin ja valvontajärjestelmän kehitystilanne. Toimilupienhallintajärjestelmän kehitystyön päätavoitteena on tuottaa tuotantokelpoinen MVP-ratkaisu (*engl.* Minimum Viable Product) vuoden vaihteeseen mennessä, jolloin hakuprosessi käynnistyy. Pelinestorekisterin osalta työt on aloitettu nykytoimittajan kanssa, ja kokonaisuuden suunnittelu etenee aikataulussa – tavoitteena on saada ratkaisu valmiiksi kesäkuuhun mennessä. Valvontajärjestelmän kehityksessä keskitytään tietosisältöjen arviointityöhön ja varmennepalvelun julkiseen versioon, joka tukisi uusien operaattoreiden markkinoille pääsyä. Pelihaittarekisterin osalta selvitetään kustannustehokkaita malleja pelitilipahtumien siirtämiseksi Terveystieteiden ja hyvinvoinnin laitoksen (THL) käyttöön. Tavoitteena on pitkäkestoinen ratkaisu, joka mahdollistaisi datan hyödyntämisen myös tulevaisuudessa. Työ on kuitenkin vielä selvitysvaiheessa.

Kokouksessa käsiteltiin varmennepalveluun liittyvää teknistä määräystä, jota ei vielä ole toimitettu notifiointiin. Katsottiin, että varmennepalvelu voidaan kuitenkin julkaista nykyisessä muodossaan ilman merkittävää riskiä, ja mahdolliset päivitykset ovat toteuttavissa ilman vaikutuksia palvelun käyttöön. Keskustelussa pohdittiin myös Poliisihallituksen roolia mahdollisena tiedonluovuttajana pelihaittarekisterin osalta. Tuotiin esiin, että hallituksen esityksessä ei ole tarkoituksellisesti säädetty teknisistä ICT-ratkaisuista. Nähtiin kuitenkin tärkeänä, että Poliisihallitus voisi toimittaa THL:lle sen tehtäviin liittyvää dataa. Tämä saattaisi edellyttää olemassa olevien tiedonsaantioikeuksien tarkentamista. Lisäksi korostettiin tarvetta vähentää peliyhtiöiden hallinnollista taakkaa yhtenäistämällä tiedonsaantikäytännöt ja minimoimalla erillisten tietopyyntöjen määrää.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

7. Lupa- ja valvontatoiminta -alaryhmän tilannekatsaus

Juhani Wallinvirta esitteli asian. Esiteltiin lyhyesti alaryhmän kokouksissa käsitellyt asiat. Tiedotettiin muun muassa, että rahapelilain 62 §:n mukainen virkamiehen selvitysvelvollisuus tulee ajankohtaiseksi vuonna 2027. Lisäksi tarkasteltiin loppuvuoden aikana käsiteltäviä teemakokonaisuuksia.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

8. Rahapelilakihankkeen tilannekatsaus

Elina Rydman esitteli asian. Tuotiin tiedoksi, että vastinekuuleminen järjestetään 15.10.2025. Päivitettiin, että vastineen valmistelu tehty yhteistyössä sidosryhmien kanssa ja sisältää pääasiassa teknisiä korjauksia pois lukien esitys siirtymävaiheen tiedonsaantioikeuksista. Eduskuntakäsittelyn aikataulu on vielä epävarma. Luonnos voisi mahdollisuuksien mukaan olla valiokunnan käsittelyssä viikolla 45. Mikäli mietintö valmistuu marraskuun aikana, sen käsittely eduskunnan yleisistunnossa voisi tapahtua arviolta noin kahden viikon kuluessa. Tällöin on arvioitava, onko voimaantulo 1.1.2026 realistinen erityisesti Poliisihallituksen rekrytointien ja tietojärjestelmien näkökulmasta. Keskusteltiin siitä, voisiko valiokunta pyytää asiasta arviota valtiovarainministeriön Uuden rahapelijärjestelmän mukaisen lupa- ja valvontatoiminnan toimeenpanohankkeelta sekä Poliisihallitukselta.

Keskustelussa arvoitiin, että lain voimaantulolle 1.1.2026 ei ole esteitä. Valmistelut, kuten rekrytoinnit ja ohjeistukset ovat edenneet suunnitellusti. Tuotiin kuitenkin esiin, että toimeenpanossa on hyvä arvioida myös muut voimaantulon edellyttämät hallinnolliset prosessit, viestintätoimet sekä toimiluvanhakijoiden mahdollisuudet perehtyä hakua koskevaan ohjeistukseen. Kannatettiin, että valiokunta pyytää uudistuksen käytännön toimeenpanosta vastaavilta tahoilta vielä arvion lain voimaantulon edellytyksistä.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

9. Arpajaishallinnon tilannekatsaus

Laura Rinne ja Oskari Järvenpää esittelivät asian. Tuotiin muun muassa tiedoksi, että Poliisihallitus on laatinut toimilupien käsittelyjärjestelmän osalta turvallisen ja käyttövalmiin varasuunnitelman siltä varalta, että sähköisiä tietojärjestelmiä ei saataisi käyttöön 1.1.2026 mennessä. Käyttäjä- ja käsittelijäohjeistukset pyritään saamaan valmiiksi marraskuun aikana. Poliisihallituksen esikunta on päättänyt, että toimilupien käsittelyssä siirtymäkauden 2026 aikana käytetään USPA-järjestelmän sijaan ACTA-järjestelmää. Katsottiin, että päätös ei aiheuta kriittisiä toiminnallisia haasteita ja järjestelmätoiminta voidaan toteuttaa suunnitellusti. Siirtymävaiheen organisaatioon liittyvien uusien ryhmäpäälliköiden toimenkuvat sekä vaativuustasot on päätetty ja rekrytoinnit on mahdollista käynnistää. Toimiluvankäsittelijöiden aloitus riippuu rahapelilain eduskuntakäsittelystä. Tehtäviin valituille on viestitty tilanteesta ja aikataulusta. Jäljellä olevien teknisten määräysten tiimoilta päivitettiin, että valmistelu on edennyt suunnitellusti ja määräykset on tarkoitus lähettää notifiointiin lähiviikkoina. Tuotiin myös tiedoksi, että sisäministeriön maksuasetuksen muutokseen määritellään parhaillaan lupien hinnat. Lisäksi Verohallinnon ja Harmaan talouden selvitysyksikön kanssa on käynnistetty yhteistyö velvoitteidenhoitoselvitystiedusteluiden toteuttamiseksi. Varsinaiset toimenpiteet voidaan käynnistää eduskunnan hyväksynnän jälkeen. Viestintätoimenpiteiden osalta päivitettiin, että viikolla 42 uusitaan keväällä toteutettu arpajaishallinnon henkilöstökysely.

Keskustelussa tuotiin esiin, että Poliisihallituksessa on hankkeen henkilöstökyselyn lisäksi toteutettu valtiovarainministeriön henkilöstöbarometrin mukainen kysely, jonka tulokset arpajaishallinnon osalta ovat olleet kiitettävät. Keskustelussa pohdittiin lisäksi toimilupien käsittelyjärjestelmän siirtymäkauden ratkaisuna käytettävän ACTA-järjestelmän kustannusvaikutuksia. Tuotiin tiedoksi, että tarkka budjetti arvioidaan vielä yhteistyössä KEHA-keskuksen kanssa. Alustavan arvion perusteella muutuskustannukset olisivat kuitenkin maltillisia.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

10. Valtion aluehallinnon uudistushankkeen tilannekatsaus

Mikko Saarinen esitteli asian. Tuotiin tiedoksi, että sijoittamissuunnitelma valmistui lokakuun alussa. Henkilöstön osasto-, yksikkö- ja ryhmätasoinen sijoittuminen organisaatioon on nyt kaikkien 2000 henkilön tiedossa. Viraston johtamisjärjestelmän tarkempi kuvaus on myös valmistunut ja se sisältää muun muassa prosessit siitä, miten esimerkiksi asioita viedään johtoryhmän käsittelyyn. Sisäinen ilmoittautuminen määräaikaan yksikön päälliköiden tehtäviin sekä toimintayksikön johtajan tehtävään on käynnistetty. Ryhmäpäälliköiden ilmoittautuminen on myös tarkoitus käynnistää aikataulun mukaisesti. Työn alla on paraikaa henkilöstön ICT-ohjeistus ja ICT-lähituen suunnitelma sekä valtakunnallisten työjonojen käsittely, jossa pyritään huomioimaan virastojen erilaiset käytännöt kirjaamotyössä. Lisäksi päivitettiin, että Lupa- ja valvontaviraston sosiaalisen median kanavat (LinkedIn ja Facebook) on nyt julkaistu.

Keskustelussa tiedusteltiin, mikä on toimeenpanon osalta tämän hetken suurin riski. Suurimpana riskinä tunnistetaan ICT-siirtymään liittyvät haasteet. Tuotiin tiedoksi, että useampi sata henkilöä

vaihtaa työaseman ja puhelimen joko tuetusti, tai itsepalveluna. Tilanne voi näin aiheuttaa haasteita tavoitettavuudessa ja käyttöönotossa, mihin varaudutaan erillisellä suunnittelulla.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

11. Muut asiat

Ei muita käsiteltäviä asioita.

12. Tiedoksi

Ei muita tiedotettavia asioita.

13. Seuraavat kokoukset

Ohjausryhmän seuraavat kokoukset:

- TO 6.11. klo 12–14
- TI 2.12. klo 12–14

14. Kokouksen päättäminen

Päätös: Puheenjohtaja päätti kokouksen ajassa klo 16.01.

Liitteet	Liite 1 Pöytäkirja 7–2025
Jakelu	Ohjausryhmän jäsenet
Tiedoksi	Hankeikkuna