



12.2.2026

VN/19168/2024

VN/19168/2024-VM-33

Uuden rahapelijärjestelmän mukaisen lupa- ja valvontatoiminnan toimeenpanohanke; Ohjausryhmän kokous 1/2026

Aika torstai 22.1.2026 klo 12–13.50

Paikka nh Kohtaamo, VM; Meritullinkatu 8 ja Teams-yhteys

Jäsenet Anu Nousiainen, valtiovarainministeriö, puheenjohtaja
 Vesa Lipponen, valtiovarainministeriö, varapuheenjohtaja
 Finanssineuvos Mikko Saarinen, valtiovarainministeriö (Paikalla klo 12.08-)
 Hankejohtaja Tuula Lybeck, valtiovarainministeriö
 Hallitusneuvos Karri Safo, valtiovarainministeriö (Poissa)
 Neuvotteleva virkamies Elina Rydman, sisäministeriö
 Neuvotteleva virkamies Jukka Tukia, sisäministeriö
 Erityisasiantuntija Mari Pajula, sosiaali- ja terveysministeriö
 Hallitusneuvos Joni Hiitola, opetus- ja kulttuuriministeriö (Poistui klo 12.54)
 Poliisijohtaja Sanna Heikinheimo, Poliisihallitus
 Arpajaishallintopäällikkö Anna Hyppönen, Poliisihallitus

Asiantuntijat ICT-hankintapäällikkö Mikko Kolehmainen, valtiovarainministeriö
 Hankepäälikkö Laura Rinne, Poliisihallitus
 Lainsäädäntöneuvos Elina Rantakokko, valtiovarainministeriö (Poistui klo 12.25)
 Ylitarkastaja Krista Medjeral, Poliisihallitus (Poistui klo 12.41)
 Ylitarkastaja Sari Ikkala, Poliisihallitus (Poistui klo 12.41)
 Pääjohtaja Marko Pukkinen, Lupa- ja valvontavirasto
 Osastopäällikkö Henrika Räsänen, Lupa- ja valvontavirasto

Sihteeri hankekoordinaattori Nirosha Pöyhölä, valtiovarainministeriö

PÖYTÄKIRJA

1. Kokouksen avaaminen

Päätös: Puheenjohtaja avasi kokouksen ajassa klo 12.05.

2. Kokouksen työjärjestys

Puheenjohtaja esitti, että esityslistan asiakohdat 9. Rahanpesulainsäädännön kokonaisuudistus - hanke sekä 10. Rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estäminen rahapelitoiminnassa otetaan käsittelyyn heti asiakohdan 4. jälkeen.

Päätös: Hyväksyttiin 19.01.2026 päivätty esityslista puheenjohtajan esityksen mukaisesti muutettuna kokouksen työjärjestykseksi.

3. Edellisen kokouksen pöytäkirja

Postiosoite
 Postadress
 Postal Address
 Valtiovarainministeriö

Käyntiosoite
 Besöksadress
 Office

Puhelin
 Telefon
 Telephone

Faksi
 Fax
 Fax

s-posti, internet
 e-post, internet
 e-mail, internet

PL 28
 00023 Valtioneuvosto

Snellmaninkatu 1 A
 Helsinki

0295 16001
 +358 295 16001

kirjaamo.vm@gov.fi

Päätös: Hyväksyttiin 12.01.2026 päivätty pöytäkirja ja päätettiin ottaa käyttöön Teams-litterointi kouspöytäkirjan laatimisen tueksi. (Liite 1.)

4. Jäsenesitykset

Poliisihallitus on esittänyt, että ylitarkastaja Riikka Ruokolainen lisätään hankkeen Uusi lupa- ja valvontatoiminta -alaryhmään sekä Viestintäryhmään. Lisäksi hankekoordinaattori, Anja Lohiniva-Parvainen esitetään lisättäväksi Tietojärjestelmät-, Uusi lupa- ja valvontatoiminta sekä Viestinnän alatyöryhmään.

Lupa- ja valvontavirasto on lisäksi nimennyt pääjohtaja Marko Pukkisen ohjausryhmän varsinaiseksi jäseneksi ja osastopäällikkö Henrika Räsäsen varajäseneksi. Toimeenpanohankkeen alaryhmiin nimetään myöhemmin jäsenet.

Päätös: Hyväksyttiin jäsenesitykset esitetyn mukaisesti.

5. Rahanpesulainsäädännön kokonaisuudistus -hanke

Elina Rantakokko esitteli asian. Valtiovarainministeriö on asettanut rahapesulainsäädännön kokonaisuudistushankkeen ajalle 10.5.2024–30.6.2026. Rahanpesulainsäädännön uudistus perustuu EU:n rahapesusäätelyyn, joka sisältää AMLA-asetuksen, rahapesuasetuksen, kuudennen rahanpesudirektiivin sekä rahoitustietodirektiiviin tehtyjen muutosten kansallisen täytäntöönpanon. Uuteen rahapesulakiin sisällytetään muun muassa kansallinen riskiarvio, rahanpesutorjunnan valvonta, selvittelykeskusta koskevat artikkelit, pankki- ja maksutilien valvontajärjestelmän tietosisältöjen tarkennukset, ja edunsaajarekisteriä koskevat säännökset. Osa kokonaisuuksista, kuten esimerkiksi uudet ilmoitusvelvolliset, valmistellaan myöhemmin. Kansallinen liikkumavara EU-säätelyn implementoinnissa on vähäinen. Muutokset tuovat uusia velvoitteita ja valvontavaltuuksia myös rahapelipalvelun tarjoajiin. Hallituksen esitys on tarkoitus antaa maaliskuussa 2026, ja valtaosa säätelystä tulisi voimaan heinäkuussa 2027.

Keskustelussa esitys sai kiitosta ja sisäministeriö tunnisti, että rahapeliuudistuksen sekä rahapesulainsäädännön osalta on hyvä käydä kokonaisuus yhteisesti läpi. Lisäksi keskustelussa tarkennettiin, että kyseessä ei ole päivitys vaan kokonaan uusi rahapesulaki.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

6. Rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estäminen rahapelitoiminnassa

Krista Medjeral ja Sari Ikkala esittelivät asian. Rahapelitoiminnan rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämisen velvoitteet säilyvät pääosin ennallaan, mutta valvontaa on uudistettava toimilupajärjestelmään siirryttäessä kasvavan valvottavien joukon ja riskiperusteisen valvonnan tarpeen vuoksi. Uutta valvonnan muotoa on haettu ja suunniteltu keskustelemalla muiden valvojien sekä Ruotsin ja Tanskan valvontaviranomaisten kanssa. Ilmoitusvelvollisilta edellytetään jatkossakin riittävää riskiarviota, asiakkaan tuntemista, selonottoa ja epäilyttävien liiketoimien ilmoittamista. Poliisihallituksen valvonta toimilupajärjestelmässä perustuu näiden velvoitteiden toteutumisen seurantaan sekä tarkastuksiin, joihin sisältyy muun muassa full-scope-, teema- ja ad-hoc-tarkastuksia. Rahanpesulain laiminlyönti- ja rikkomistilanteissa valvontaviranomainen voi edelleen määrätä hallinnollisen seuraamuksen (rikemaksu, seuraamusmaksu ja julkinen varoitus) ja uutena toimiluvan perumisen. Valvonnan painopiste siirtyy kirjallisiin tarkastuksiin, selvityspyyntöihin ja tarkastustoiminnasta tulee keskeinen väline kerätä valvonnassa tarvittava data. Uudessa järjestelmässä on myös pohdittu pelaajadatan käytön hyödyntämismahdollisuuksia rahanpesun valvonnassa.

Keskustelussa tuotiin tiedoksi, että Lupa- ja valvontavirastossa on lähdetty selvittämään ja konseptoimaan tekoälyn hyödyntämismahdollisuuksia osana valtionhallinnon lupa- ja valvontaprosessia.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

7. Rahapelilakihankkeen tilannekatsaus

Elina Rydman esitteli asian. Eduskunta hyväksyi 16.12.2025 laki- ja lausumaehdotukset hallintovaliokunnan mietinnön (HaVM 28/2025 vp) mukaisina (EV 170/2025 vp). Lait on tarkoitus vahvistaa 16.1.2026 ja ne tulevat pääosin voimaan 1.7.2027. Lainsäädäntöhankkeen toimikautta on jatkettu asetusten valmistelua varten 28.2.2027 saakka, ja valmistelua jatketaan sidosryhmien kanssa ilman aiempaa hankeorganisaatiota. Lisäksi raaputusarpojen voiton lunastamista koskeva esiselvityshanke käynnistetään viikolla 4 eduskunnan lausuman perusteella. Lisäksi poliisin maksuasetuksen muutos on tarkoitus antaa tammikuussa.

Keskustelussa todettiin, että eduskunta on lausumissa edellyttänyt, että valtioneuvosto selvittää mahdollisuudet peliестorekisteriin perustuvaan järjestelmään, jossa pelaaja voisi asettaa itselleen keskitetyn kaikkia pelintarjoajia koskevan yhteisen tappiorajan. Tiedusteltiin, onko keskitetyn tappiorajaa koskevan selvityksen valmistelusta jo laadittu suunnitelmaa. Tuotiin esiin, että kyseinen lausuma on hallintovaliokunnan mietinnössä kytketty lain voimaantulon yhteydessä seurattaviin kokonaisuuksiin, mutta asian selvittely ei edellytä lain voimaantuloa. Päivitettiin, että asiasta on käyty alustavia keskusteluja, mutta varsinaisia päätöksiä tai suunnitelmia ei ole vielä tehty.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

8. Arpajaishallinnon tilannekatsaus

Laura Rinne esitteli asian. Tuotiin tiedoksi, että rahapelijärjestelmän toimeenpano ja tietojärjestelmäuudistukset etenevät suunnitellusti. Asiointialusta toimilupahakemuksille on valmis 1.3.2026 lukien. Arpajaishallinnon (AH) väliaikainen organisaatiomalli tuli voimaan 12.1.2026. Rahapelitoiminnan valvonta on jaettu kolmeen uuteen ryhmään tulevaa Lupa- ja valvontaviraston (LVV) siirtoa silmällä pitäen. Uudet määräaikaiset ryhmäpäälliköt, toimiluvankäsittelijät sekä hanketiimiin palkattu hankekoordinaattori ovat myös aloittaneet ja perehdytykset ovat paraikaa käynnissä. Velvoitteidenhoitoselvitysten koordinointi Harmaan talouden yksikön kanssa on parhaillaan käynnissä, ja aiheeseen liittyviä työpajoja on jo järjestetty. Lisäksi toimiluvan käsittelymaksuprosessin kehittäminen on käynnissä. Tuotiin myös tiedoksi, että toimiluvan hakemista koskeva tekninen määräys on valmis. Viestintäasioiden tiimoilta päivitettiin, että Poliisihallituksen arpajaishallinnon uudistettut verkkosivut julkaistaan pian. Arpajaishallinto järjestää myös sidosryhmätilaisuuden peliyhtiöille ja pelihaittatoimijoille toimilupiin liittyvän tiedon jakamiseksi.

Keskustelussa pohdittiin asiointi- ja sidosryhmätilaisuuksien kielivalintoja. Tuotiin tiedoksi, että viranomaisasiointissa käytetään kielilain mukaisesti suomea ja ruotsia. Sidosryhmätilaisuudet pidetään suomeksi, mutta epävirallista neuvontaa voidaan antaa myös englanniksi. Epävirallisia englanninkielisiä käännöksiä voidaan tarjota, mutta viralliset päätökset tehdään vain kotimaisilla kielillä. Hakijoiden oletetaan pystyvän asioimaan suomeksi tai ruotsiksi esimerkiksi asiamiehen kautta.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

9. Toimeenpanohankkeen alaryhmien tilannekatsaukset

Tuula Lybeck ja Mikko Kolehmainen esittelivät asian. Toimeenpanohankkeessa on valmistunut kaksi muistiota mahdollisia tulevia käyttötarkoituksia varten: Ensimmäisessä dokumentoidaan tietojärjestelmäratkaisuihin liittyvä päätöksentekoprosessi ja toisessa kuvataan toimeenpanon yhteydessä visioidun kuluttajanäkymän konseptointi. Tietojärjestelmät -alaryhmän osalta päivitettiin, että toimilupienhallintajärjestelmä on edennyt määrittelyvaiheeseen ja peliестorekisterin liittyvät vaatimukset ovat työn alla. Valvontajärjestelmän tietosisältövaatimuksia on tarkennettu ja pelihaittarekisterin osalta Terveystieteiden ja hyvinvoinnin laitoksen (THL) roolitusta sekä toteutusmallia valmistellaan yhdessä.

Valtiovarainministeriön ja arpajaishallinnon yhteisen riskikatsauksen osalta päivitettiin, että useita aiempia riskejä on voitu lain voimaantulon myötä sulkea. Keskeisiksi seurattaviksi on nostettu LVV:n, AH:n ja VM:n roolien selkeytys sekä THL:n valmius tehdä tarvittavat linjaukset pelihaittarekisterin kehittämiseen, kuitenkin niin, että riskien katsotaan olevan hallittavissa.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

10. Lupa- ja valvontaviraston toiminnan käynnistyminen ja rahapeliasioden jatkovalmistelu LVV:n kanssa

Mikko Saarinen ja Anu Nousiainen esittelivät asian. Tuotiin tiedoksi, että Lupa- ja valvontaviraston toiminta on käynnistynyt suunnitellusti. Seuraavaksi VM ryhtyy valmistelemaan valtioneuvoston asetuksella, jolla arpajaishallinto sijoitettaisiin LVV:hen omana toimintayksikkönään. Käytännön toimeenpanossa korostettiin, että tehtäväsiirto edellyttää riittäviä resursseja niin luovuttavassa, kuin vastaanottavassa virastossa. Ratkaisuvaihtoehtoksi esiteltiin malli, jossa VM:n hanketoimisto siirtyisi LVV:oon koordinoimaan toimeenpanoa. LVV voi hyödyntää virastolle toimeenpanoa varten varattua rahoitusta. Toimeenpanon arvioidaan kestävän noin vuoden. Henkilöstön siirtymiseen sekä organisoitumiseen liittyvät hallinnolliset ratkaisut valmistellaan myöhemmin.

Keskustelussa eri osapuolet pitivät mallia kannatettavana ja tunnistettiin tarve integroida myös LVV:n sisäiset tukipalvelut ja substanssiosaaminen osaksi toimeenpanokokonaisuutta. Valmistelua jatketaan yhteistyössä.

Päätös: Merkittiin lähete keskustelu tiedoksi.

11. Muut asiat

- Ei muita käsiteltäviä asioita.

12. Tiedoksi

- Mari Pajula toi tiedoksi, että sosiaali- ja terveysministeriön yhteydessä toimiva Rahapelien haitta-riskien ja haittojen arviointiryhmä valmistelee paraikaa rahapelilakiin perustuvia pelaajansuojaa koskevia suosituksia, jotka on tarkoitus toimittaa lähiaikoina lausuntokierrokselle. Tavoitteena on, että suositukset ovat valmiina lisenssihakujen käynnistyessä.
- Elina Rydman toi tiedoksi, että Rahapeliasioiden neuvottelukunnan kokous ajoittunee keväälle. Arvioidaan lähemmin toimeenpanokokonaisuuden kannalta keskeiset osallistujat.
- Mikko Saarinen toi tiedoksi, että LVV:n lakisääteinen ohjausryhmä on asetettu ja ensimmäinen kokous pidetään helmikuussa. Ohjausryhmän rinnalla toimii valmisteleva työjaosto, jonka jäsenistöä on mahdollista täydentää vielä tarpeen mukaan.

13. Seuraavat kokoukset

Ohjausryhmän kevään kokoukset:

- PE 27.2. klo 14–16 (päivitetty kokousaika)
- KE 25.3. klo 9–11
- KE 29.4. klo 9–11
- KE 20.5. klo 12–14
- KE 17.6. klo 13–15

14. Kokouksen päättäminen

Päätös: Puheenjohtaja päätti kokouksen ajassa klo 13.52.

Liitteet Liite 1 Pöytäkirja 10–2025

Jakelu Ohjausryhmän jäsenet

Tiedoksi Hankeikkuna