



4.6.2026

VN/19168/2024
VN/19168/2024-VM-46

Uuden rahapelijärjestelmän mukaisen lupa- ja valvontatoiminnan toimeenpanohanke; Ohjausryhmän kokous 5/2026

Aika	keskiviikko 20.5.2026 klo 12–13.50
Paikka	nh Tukki, POHA; Konepajankatu 2, Riihimäki ja Teams-yhteys
Jäsenet	Hallinto- ja kehitysjohtaja Anu Nousiainen, valtiovarainministeriö, puheenjohtaja Tietojohdaja Vesa Lipponen, valtiovarainministeriö, varapuheenjohtaja (Poissa) Finanssineuvos Mikko Saarinen, valtiovarainministeriö Hankejohtaja Tuula Lybeck, valtiovarainministeriö Hallitusneuvos Karri Safo, valtiovarainministeriö (Poissa) Neuvotteleva virkamies Elina Rydman, sisäministeriö Neuvotteleva virkamies Jukka Tukia, sisäministeriö (Poissa) Erityisasiantuntija Mari Pajula, sosiaali- ja terveysministeriö Hallitusneuvos Joni Hiitola, opetus- ja kulttuuriministeri Poliisijohtaja Sanna Heikinheimo, Poliisihallitus (saapui klo 12.48) Arpajaishallintopäällikkö Anna Hyppönen, Poliisihallitus Pääjohtaja Marko Pukkinen, Lupa- ja valvontavirasto (poistui 13.48) Osastopäällikkö Henrika Räsänen, Lupa- ja valvontavirasto, varajäsen
Asiantuntijat	ICT-hankepäällikkö Mikko Kolehmainen, valtiovarainministeriö Hankepäällikkö Laura Rinne, Poliisihallitus Ryhmäpäällikkö Juhani Wallinvirta, Poliisihallitus Ylitarkastaja Anssi Airas, Poliisihallitus

Sihteerinä hankekoordinaattori Nirosha Pöyhölä, valtiovarainministeriö

PÖYTÄKIRJA

1. Kokouksen avaaminen

Päätös: Puheenjohtaja avasi kokouksen ajassa klo 12.02.

2. Kokouksen työjärjestys

Päätös: Hyväksyttiin 12.5.2026 päivätty esityslista kokouksen työjärjestykseksi seuraavin muutoksin: Asiakohta 9. Lupa- ja valvontaviraston tilannekatsaus käsiteltiin ennen asiakohtaa 8. Toimeenpanohankkeen tilannekatsaus: ICT-asiat ja riskit.

3. Edellisen kokouksen pöytäkirja

Päätös: Hyväksyttiin 12.5.2026 päivätty pöytäkirja. (Liite 1.)

4. Raportointimalli uudessa toimilupajärjestelmässä

Postiosoite Postadress Postal Address	Käyntiosoite Besöksadress Office	Puhelin Telefon Telephone	Faksi Fax Fax	s-posti, internet e-post, internet e-mail, internet
Valtiovarainministeriö PL 28 00023 Valtioneuvosto	Snellmaninkatu 1 A Helsinki	0295 16001 +358 295 16001		kirjaamo.vm@gov.fi

Anssi Airas esitteli asian. Rahapelilain (10/2026) 57§ mukaisesti valvontaviranomaisen tehtävänä on muun muassa seurata rahapelimarkkinoiden kehitystä ja raportoida siitä säännöllisesti vuosittain, hyödyntäen sekä valvonnassa kertyvää yleisen tason tietoa että toimiluvanhaltijoilta saatavia raportteja. Kansainvälisissä verrokkimaissa (esim. Ruotsi ja Norja) raportit ovat usein olleet laajoja PDF-raportteja, mutta mukana voi olla myös visuaalisia koosteita ja interaktiivisia ratkaisuja. Raportit julkaistaan pääosin omankielisinä tuotoksina. Suomessa raporttien sisältö, vastuut, julkaisusykli ja viestintää koskevat kysymykset ovat vielä avoimia. Seuranta edellyttävänä kokonaisuutena on tunnistettu myös kanavointiaste, jonka mittaaminen on haastavaa (yleistä mittaristoa ei ole määritelty) ja perustuu usein kyselytutkimuksiin ja verkkoliikenteen arviointiin. Lähtötason selvittämiseksi tulisikin todennäköisesti toteuttaa kysely jo ennen uuteen järjestelmään siirtymistä.

Keskustelussa nostettiin esiin, että tietojärjestelmät sekä Lupa- ja valvontaviraston (LVV) tiedolla johtamisen alustat ovat vielä kehitysvaiheessa, mutta ne tulisi huomioida jo varhaisessa vaiheessa yhtenäisen ja tehokkaan raportoinnin varmistamiseksi. Katsottiin, että avoin ja kattava tiedon julkaisu vähentää tietopyyntöjä ja tukee viranomaisten, ministeriön ja muiden toimijoiden päätöksentekoa. Kanavointiasteen seurantaan liittyvä jatkoselvitystyö sekä siihen kytkeytyvä viranomaisyhteistyö tunnistettiin keskeisiksi edistettäväksi kokonaisuuksiksi.

Päätös: Merkittiin tiedoksi ja päätettiin, että raportointia koskevat avoimet kysymykset sisällytetään toimeenpanohankekokonaisuuden työpaketteihin.

5. Markkinoinnin ja laittoman toiminnan valvonnan uudistaminen

Juhani Wallinvirta esitteli asian. Rahapelimarkkinoinnin valvonta on nykyjärjestämässä keskittynyt Veikkaukseen, ja valvonta on pääosin ollut neuvontaa ja kuulemisia. Lainvastaisen toiminnan torjunta ja valvonta pohjautuu puolestaan pitkälti kansalaisilmoituksiin sekä hallinnollisiin keinoihin, joita ovat esimerkiksi kieltopäätös, uhkasakko sekä seuraamusmaksu. Uudessa lupajärjestelmässä valvottavien määrä kasvaa ja valvonnassa siirrytään riskiperusteiseen valvontaan, joka perustuu muun muassa toimiluvanhakijoiden toimittamaan materiaaliin, markkinointiselvityksiin sekä kansalaisilmoituksiin. Lainvastaisen toiminnan ja sanktioiden osalta uutena rahapelilaisissa ovat muun muassa poistomääräys (mahdollisuus velvoittaa esimerkiksi domain-palvelua poistamaan verkkosivu), toimiluvan peruuttaminen ja vastuun samastaminen uhkasakotapauksissa (sanktiot voidaan kohdistaa uuteen toimeenpanijaan toimijan vaihtumisesta huolimatta tiettyjen ehtojen täytyessä). Uuteen järjestelmään siirtyminen ja toiminnan kansainvälistyminen korostavat kansainvälisten verkostojen, valvontadatan tehokkaan hyödyntämisen, yhtenäisten ohjeistusten sekä riittävien valvontaresurssien turvaamisen merkitystä.

Keskustelussa tunnistettiin, että muun muassa isot sosiaalisen median yhtiöt saattavat tuoda valvottavien kenttään myös oman haasteensa, sillä ne saavat usein tuloja laittomasta markkinoinnista. Oikeusprosessien määrän odotetaan uudessa järjestelmässä myös lisääntyvän.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

6. Rahapelijärjestelmäuudistuksen tilannekatsaus

Elina Rydman esitteli asian. Päivitettiin, että rahapelilain nojalla annettavat asetukset ovat poliittisessa käsittelyssä, ja lausuntokierros käynnistyy kesään mennessä. Valmistelussa on myös voitonlunastusta koskeva sääntely.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

7. Arpajaishallinnon tilannekatsaus

Laura Rinne esitteli asian. Päivitettiin, että toimilupahakemusten tämänhetkinen määrä on 29 ja lopullinen luku voi ylittää jopa alkuperäiset arviot. Tietojärjestelmien kehitys etenee pääosin suunnitellusti. Keskeiseksi kysymykseksi on noussut lausuntokierroksen yhteydessä esiin nostettu yksilöivän pelaajatunnisteen (*engl.* master-ID) käyttö. Tietosuojaa-asiantuntijoiden kanssa käytyjen keskustelujen perusteella ratkaisusta on toistaiseksi päätetty luopua tietosuojasysteistä sekä välttämättömyysvaatimuk- sen tulkinnan vuoksi. Peliestorekisterissä käytettävää yksilöivää tunnistetta ei täten yhdistettäisikään peliaineistoihin, kuten pelitapahtumiin ja pelitilipähtumiin, mutta tunniste säilyisi edelleen pseudonymisoinnina. Katsottiin, että asiasta tehdyillä linjauksella olisi vaikutuksia erityisesti valvonnan laatuun sekä Terveystieteiden ja hyvinvoinnin laitoksen (THL) pelihaittarekisterin toteutukseen. Ratkaisu laskisi kuitenkin teknisen toteutuksen kokonaiskustannuksia.

Henkilöstöviestinnän osalta päivitettiin, että arpajaishallinnolle pidettiin 11.5.2026 henkilöstötilaisuus, jossa vieraana oli Lupa- ja valvontaviraston johtoa. Sarjassaan kolmas henkilöstökysely on käynnistymässä viikolla 19.

Keskustelua käytiin erityisesti pelaajatunnistetta koskevasta ratkaisusta. Kokonaisuutta pidettiin merkittävänä ja esitettiin, että kokonaisuuden selvitystä jatkettaisiin vielä vaikutus- ja riskiarvioinnilla.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

8. Lupa- ja valvontaviraston tilannekatsaus

Marko Pukkinen ja Tuula Lybeck esittelivät asian. Marko Pukkinen toi tiedoksi, että LVV:ssä käytössä olevat asianhallintajärjestelmät ovat elinkaarensa lopussa. Virastossa on siten käynnistetty asianhallintajärjestelmän esiselvitysprojekti, jossa selvitetään tarvittavat ominaisuudet, hankintavaihtoehdot sekä hankinnan kustannus- ja työmääräarviot. Virastossa on käynnissä myös henkilöstö- ja budjettisuunnittelu sekä toimitilaratkaisuesityksen laadinta. Lisäksi viraston ensimmäinen laajempi sidosryhmätilaisuus järjestetään 8.6.2026 viraston päätoimipaikalla Tampereella. Tuula Lybeck päivitti, että valtioneuvoston asetusluonnos Rahapelivalvonta -toimintayksiköstä on siirretty valtionhallinnon kehittämissosastolle jatkovalmisteluun. Ohjausryhmälle tullaan jatkossa laatimaan myös aiempaa yksityiskohtaisempi valmistelun statusta ja resurssien käyttöä kuvaava raportti.

Keskustelussa puheenjohtaja täydensi, että toimeenpanohanke on edennyt vaiheeseen, jossa tarkempi talouden ja ICT-kokonaisuuksien seuranta korostuu. Ohjausryhmän tarkoituksena on tiukentavassa taloustilanteessa varmistaa tavoitteiden saavuttaminen ilman lisäresursseja tai -rahoitusta. Toiveena on, että jatkossa toimeenpanoon osoitettujen määrärahojen käyttö ja toteumatilanne suhteessa tavoitteisiin raportoidaan ohjausryhmälle aiempaa tarkemmalla tasolla. Lisäksi keskustelussa tuotiin tiedoksi, että toimitilaratkaisua valmistellaan ja päätöksenteon tueksi selvitetään palvelinlaitteiden siirtämiseen ja siirtokustannuksiin liittyviä asioita.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

9. Toimeenpanohankkeen tilannekatsaus: ICT-asiat ja riskit

Tuula Lybeck ja Mikko Kolehmainen esittelivät asian. Todettiin, että kanavointiasteen selvittämisessä on tunnistettu niin teknisiä, kuin lainsäädännöllisiä haasteita. Työtä kuitenkin jatketaan viranomaisyhteistyönä muun muassa THL:n sekä Kilpailu- ja kuluttajaviraston (KKV) kanssa. Hankkeen kustannukset ovat toistaiseksi alltaneet budjetin, mutta loppuvaiheeseen voi kohdistua kustannuspiikki, koska työ on painottunut suunnitteluun ja tekninen toteutus on vielä edessä. Pelihaittarekisterin suunnittelu etenee, mutta suunnittelusta pelaajatunnistetta koskevasta ratkaisusta luopuminen edellyttää todennäköisesti erillisiä toteutuksia, mikä voi vaikuttaa kustannuksiin ja toteutustapaan.

Valtiovaraministeriön ja Poliisihallituksen hanketiimien riskikatsauksessa tunnistettiin uutena riskinä järjestelmien integraatioon sekä organisaatiomuutokseen liittyvät haasteet, joiden huomioiminen on keskeistä valvonnan jatkuvuuden ja tehokkuuden turvaamiseksi. Osa seurattavista riskeistä on myös arvioitu vanhentuneiksi ja niiden aktiivinen seuranta on päätetty.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

10. LVV-integraatioprojektin projektisuunnitelman luonnos

Tuula Lybeck esitteli asian. Tuotiin tiedoksi, että integraatioprojektin suunnitelmaa ja koordinaatiorakennetta on työstetty yhteistyössä LVV:n sekä Poliisihallituksen asiantuntijoiden kanssa. Kaikille toimijoille määritellään selkeät vastuut sekä roolit. Toimeenpanon tehtäväkokonaisuudet on jaettu kuuteen alustavaan työpakettiin. Tällä hetkellä vielä arvioidaan, miten valtiovaraministeriön ICT-kehitysmomentin seuranta varmistetaan ja toteutetaan. Projektisuunnitelma toimitetaan ohjausryhmälle vielä kommentoitavaksi ennen kesäkuun kokousta, jonka jälkeen asia etenee LVV:n johtoryhmän käsittelyyn.

Keskustelussa todettiin, että integraation osalta on LVV:n näkökulmasta tunnistettu erilaisia resurssitarpeita, erityisesti viestinnässä, ja näihin liittyvät keskustelut ovat vielä kesken. Lisäksi muistutettiin hankkeen eri toimijoita koskevan vastuunjakotaulukon päivittämisestä, jotta roolit ja vastuut on jatkosakin selkeät.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

11. Muut asiat

Ei muita esille tulevia asioita.

12. Tiedoksi

Ei muita tiedotettavia asioita.

13. Seuraavat kokoukset

Ohjausryhmän kevään kokoukset:

- KE 17.6. klo 13–15

Ohjausryhmän ensi syksyn kokoukset:

- KE 7.10.2026 klo 9–11
- KE 2.12.2026 klo 9–11

Päätös: Merkitään asia tiedoksi.

14. Kokouksen päättäminen

Päätös: Puheenjohtaja päätti kokouksen ajassa klo 13.59.

Liitteet Liite 1 Pöytäkirja 4–2026

Jakelu Ohjausryhmän jäsenet

Tiedoksi Hankeikkuna