



19.11.2025

VN/19168/2024-VM-28

Uuden rahapelijärjestelmän mukaisen lupa- ja valvontatoiminnan toimeenpanohanke; Ohjausryhmän kokous 9/2025

Aika	torstai 6.11.2025 klo 12–13.50
Paikka	nh Loppupeli, VN; Mariankatu 9 ja Teams-yhteys
Jäsenet	Anu Nousiainen, valtiovarainministeriö, puheenjohtaja Vesa Lipponen, valtiovarainministeriö, varapuheenjohtaja Finanssineuvos Mikko Saarinen, valtiovarainministeriö (Paikalla klo 12.04-) Hankejohtaja Tuula Lybeck, valtiovarainministeriö Hallitusneuvos Karri Safo, valtiovarainministeriö (Poissa) Neuvotteleva virkamies Elina Rydman, sisäministeriö (Poissa) Neuvotteleva virkamies Jukka Tukia, sisäministeriö (Poissa) Erityisasiantuntija Mari Pajula, sosiaali- ja terveysministeriö (Poissa) Hallitusneuvos Joni Hiitola, opetus- ja kulttuuriministeriö (Poissa) Poliisijohtaja Sanna Heikinheimo, Poliisihallitus (paikalla klo 12.16) Ryhmäpäällikkö Tiina Laiho, Poliisihallitus (Anna Hyppösen sijasta)
Asiantuntijat	Erityisasiantuntija Juhani Wallinvirta, valtiovarainministeriö ICT-hankintapäällikkö Mikko Kolehmainen, valtiovarainministeriö Hankepäällikkö Laura Rinne, Poliisihallitus Kulttuuriasiainneuvos Satu Heikkinen, opetus- ja kulttuuriministeriö (paikalla klo 13.05-) Pääsihteeri Teemu Japison, Suomen urheilun eettinen keskus SUEK ry. (paikalla klo 13.05-) Ylitarkastaja Heidi Lehtonen, Poliisihallitus

Kokouksen sihteerinä toimii hankekoordinaattori Nirosha Pöyhölä

PÖYTÄKIRJA

1. Kokouksen avaaminen

Päätös: Puheenjohtaja avasi kokouksen ajassa klo 12.03.

2. Kokouksen työjärjestys

Päätös: Hyväksyttiin 30.10.2025 päivätty esityslista kokouksen työjärjestykseksi.

3. Edellisen kokouksen pöytäkirja

Päätös: Hyväksyttiin 30.10.2025 päivätty pöytäkirja. (Liite 1.)

4. Rahapelilakihankkeen tilannekatsaus

Tuotiin tiedoksi, että sisäministeriön ja sosiaali- ja terveysministeriön edustajat olivat parhaillaan eduskunnan hallintovaliokunnan kuultavina ja olivat näin ollen estyneitä osallistumaan kokoukseen. Tuula Lybeck esitteli sisäministeriön tilannekatsauksen. Sisäministeriö on 14.10.2025 antanut hallintovaliokunnalle (HaV) vastineen lausuntovaliokuntien sekä asiantuntijoiden lausunnoista. HaV:n vastinekuuleminen pidettiin 15.10.2025 ja tähän osallistuivat sisäministeriö, valtiovarainministeriön budjettiosasto ja sosiaali- ja terveysministeriö. Tämän lisäksi valtiovarainministeriön, Poliisihallituksen sekä sisäministeriön toimeenpanon edustajat olivat kuultavana 24.10.2025 erityisesti toimeenpanoon ja voimaantuloon liittyvissä kysymyksissä. Veikkaus Oy:ltä sekä Medialiitto ry:ltä on saatu lisäselvityksiä. Keskustelussa päivitettiin, että pelien toimeenpanoon liittyen siirtymäkauden yli kestävät pelit ovat herättäneet valvontanäkökulmasta kysymyksiä. Käsittely hallintovaliokunnassa jatkuu.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

5. Valtion aluehallinnon uudistushankkeen tilannekatsaus

Mikko Saarinen ja Juhani Wallinvirta esittelivät asian. Mikko Saarinen toi tiedoksi, että valmistelutehtäviä on vielä jäljellä ja osa tehtävistä jatkuu myös pitkälle ensi vuoteen. Kokonaisuudessaan hanke etenee aikataulussaan ja budjetissaan. Toimeenpanossa edetään jatkuvasti kohti konkreettisempia asioita. Esimerkkinä tuotiin muun muassa tiedoksi, että viraston ohjauksen käsikirja (sisältää kunkin ohjaavan ministeriön roolit) on laadittu. Hankkeen valmistelemassa on laadittu vuodelle 2026 ehdotus tulossopimukseksi. Se luovutetaan eteenpäin jatkovalmisteluun. Rekrytoinneista tiedotettiin, että pääjohtajan ja osastopäälliköiden pitäisi olla tiedossa ennen vuoden vaihdetta, yksikön päälliköt marraskuun puolella välissä ja ryhmäpäälliköt vuoden loppuun mennessä. Verkkosivuprojekti on edennyt aikataulussaan. Lisäksi päivitettiin, että 30.10.2025 järjestettyyn sidosryhmätilaisuustilaisuuteen osallistui 2300 henkilöä ja tilaisuuden palautekysely on paraikaa auki.

Juhani Wallinvirta toi tiedoksi, että Poliisihallituksen rahapelivalvonnan siirtoon on tarkoitus perustaa erillinen integraatioprojekti, joka toteuttaa Lupa- ja valvontaviraston (LVV) osuuden siirrosta. Projekti on tarkoitus käynnistää vuodenvaihteen jälkeen ja sen toimikausi jatkuisi vuoden 2026 loppuun. Projektin tehtäviin lukeutuisi muun muassa tietojärjestelmien, verkkosivujen ja asiakirjojen siirto, organisaatio- ja yhteistyömallien sekä työjärjestyksen valmistelu, rekrytoinnit ja henkilöstön siirto, prosessien ja ohjeistusten tarkistus, viestintä sekä toimitila- ja työvälinejärjestelyt. Projekti toteutettaisiin tiiviissä yhteistyössä Poliisihallituksen, valtiovarainministeriön toimeenpanohankkeen ja pelihaittaviranomaisten kanssa.

Käydyssä keskustelussa integraatioprojektin osalta tuotiin esiin, että vaikka kyse on ennen kaikkea Poliisihallituksen ja Lupa- ja valvontaviraston välisestä yhteistyöstä, niin merkittävissä tehtäväsiirroissa ohjaus tapahtuu ohjaavan ministeriön alaisuudessa. Näin ollen projekti asettuisi toimeenpanohankkeen ohjausryhmän strategiseen ohjaukseen. Valtiovarainministeriön tehtävänä on tukea toimeenpanoa, poistaa mahdollisia esteitä ja pyrkiä varmistamaan

toimeenpanoresursseja. Keskustelussa painotettiin, että projektin onnistumisen edellytyksenä on myös selkeät roolitukset ja vastuut, jotta vältetään mahdollisen päällekkäisen työn tekemiseltä.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

6. Arpajaishallinnon tilannekatsaus

Laura Rinne esitteli asian. Toimilupienhallintajärjestelmää koskeva POHA-KEHA yhteistoimintasopimus on allekirjoitettu ja jatkuvaa palvelusopimusta valmistellaan. Sähköisen asiointipalvelun osalta on kehitetty vaihtoehtoisia malleja USPA-asianhallinnalle. Peliestoratkaisun esiselvitys on lähes valmis ja projektisuunnitelma on valmistelussa. Arpajaishallinnon väliaikaisen organisaation voimaantulo on yhteydessä lakiehdotuksen hyväksymiseen. Työjärjestysmuutoksen luonnos on valmis ja toimitettu johdolle kommentoitavaksi. Muutos toteutetaan määräaikaisella liitteellä. Poliisihallitus laatii uuden työjärjestyksen, kun arpajaishallinto siirtyy Lupa- ja valvontavirastoon. Väliaikaisen organisaation ryhmäpäälliköiden rekrytointi on käynnistetty. Toimeenpanohankkeen hanketiimiin on tarkoitus rekrytoida ylitarkastaja ja hankekoordinaattori.

Teknisten määräysten osalta päivitettiin, että ensimmäisen kolmen teknisen määräyksen odotusaika päättyy 10.11.2025. Seuraavat notifiointiin lähetettävät määräykset ovat 1) Rahapelilain mukaiset satunnaisuuden tarkastukset sekä 2) Rahapelilain mukaisten tietojärjestelmien luotettavuus ja tietoturva. Huomiona nostettiin, että lisämääräykset ovat riippuvaisia sisäministeriön asetuksista. Viestinnän osalta tuotiin tiedoksi, että verkkosivuprojekti etenee aikataulussaan, kuten myös rahapeliyhtiöille ja pelihaittatoimijoille kohdennetun sidosryhmätilaisuuden valmistelut. Käytiin lyhyesti läpi myös loka-marraskuussa toteutetun anonyymien henkilöstökyselyn keskeiset tulokset, joiden perusteella todettiin, että yleinen vire on positiivinen. Henkilöstö on toivonut lisäinfoa Lupa- ja valvontavirastosta työnantajana.

Keskustelussa tuotiin tiedoksi, että valtion aluehallinnon uudistushankkeessa valmisteltua materiaalia voi hyödyntää informaatioissa. Tulevan LVV:n pääjohtajan perehdytyslistalle on yhtenä asiana nostettu rahapelivalvonta.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

7. Toimeenpanohankkeen alaryhmien tilannekatsaukset

Tuula Lybeck, Mikko Kolehmainen ja Juhani Wallinvirta esittelivät asian. Tuotiin tiedoksi, että Uusi lupa- ja valvontatoiminta -alaryhmässä on käsitelty muun muassa toimilupahakemusten ohjeistus, henkilöstön koulutus- sekä perehdytysuunnitelma ja seuraavissa kokouksissa keskitytään lupaprosesseihin ja viestintämalleihin. Tietojärjestelmä -alaryhmän osalta päivitettiin, että toimilupienhallintajärjestelmän MVP-toteutus (*engl.* Minimum Viable Product) on tarkoitus valmistua marraskuun loppuun mennessä. Tavoitteena on, että R1-vaiheen (*engl.* Release) toteutustyö aloitetaan MVP-toteutuksen rinnalla. Aikatauluriskinä on kuitenkin tunnistettu, että työ- ja elinkeinoministeriön KEHA:lle toimitettavan määräyskirjeen viivästys voi viivästyttää myös R1-vaiheen aloitusta. Valvontajärjestelmän päivitys ja pelinestorekisterin suunnittelu etenevät

aikataulussa, samoin pelihaittarekisterin tietotarpeiden määrittely. Poliisihallituksen ja valtiovarainministeriön yhteisinä riskeinä nostettiin esiin lainsäädännön etenemisen viivästyminen sekä työ- ja elinkeinoministeriön määräyskirjeen viiveen vaikutukset, joihin varaudutaan varasuunnitelmin.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

8. Urheilukilpailujen manipulaation vastaisen Macolin-sopimuksen ratifioinnin valmistelutilanne

Satu Heikkinen esitteli asian. Macolinin sopimus on Euroopan neuvoston yleissopimus urheilukilpailujen manipuloinnin torjumiseksi, joka tuli voimaan 2019 ja sen on allekirjoittanut 43 maata, joista 14 on ratifioinut sopimuksen. Suomi allekirjoitti sopimuksen 2014 ja sen ratifiointi on valmistelussa. Sopimuksen valmisteluun osallistuivat opetus- ja kulttuuriministeriö, oikeusministeriö, sisäministeriö, Poliisihallitus ja Olympiakomitea. Valmistelussa kuultiin liikenne- ja viestintäministeriön ja Veikkauksen edustajia.

Sopimuksen tavoitteena on kansallisten ja kansainvälisten urheilukilpailujen tai rajat ylittävän manipuloinnin ehkäiseminen, tunnistaminen ja rankaiseminen sekä eri viranomaisten, urheiluun ja urheiluviedonlyöntiin osallistuvien toimijoiden yhteistyön edistäminen. Keskeisiä toimia ovat muun muassa tiedonvaihto, vedonlyönnin sääntely ja rajoitukset, laittoman vedonlyönnin torjunta sekä eturistiriitojen ja sisäpiiritietojen väärinkäytön estäminen. Suomessa toimii jo yleissopimuksen mukainen kansallinen manipulaation vastainen toimintaryhmä, jota johtaa Suomen urheilun eettinen keskus SUEK ry. Sopimuksen ratifiointi liittyy rahapeliuudistukseen, joka voi lisätä väärinkäytösriskejä ja edellyttää huolellista oikeudellista arviointia erityisesti tiedonvaihdon osalta. Poliittinen tahtotila ja sidosryhmäyhteistyö ovat ratkaisevia aikataulun ja mahdollisten lakimuutosten toteuttamisessa.

Keskustelussa pohdittiin muun muassa, muuttaako Macolinin sopimus valvonnan roolia ja kuinka paljon asioita nostetaan säädöstasolle, erityisesti tietosuoja ja tiedonvaihto huomioiden. Tiedonvaihdon ajantasaisuuden osalta tuotiin esiin, että uudessa laissa lisenssinhaltijoilla on velvoite toimittaa pelitiedot Poliisihallituksella noin kahden viikon kuluessa, kun taas nykyisessä yksinoikeusjärjestelmässä tiedot ovat käytännössä reaaliaikaisia. Pohdittiin mahdollisen esiselvityksen tarvetta, jotta sääntelyssä olisi mahdollista huolellisesti huomioida tarvittavat valvontatoimet. Lisäksi todettiin, että SUEK toimii kansallisena toimintaryhmänä, mutta sillä ei ole viranomaisstatusta.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

9. Kilpailumanipulaatio uudessa rahapelijärjestelmässä

Teemu Japison esitteli asian. Kilpailumanipulaation torjunta on kriittinen osa rahapelijärjestelmän uudistusta, sillä online-vedonlyönnin avautuminen lisenssijärjestelmässä lisää riskejä. SUEK toimii kansallisena tietokeskuksena ja toimintaryhmän vetäjänä, mutta sen toiminta edellyttää selkeää roolitusta ja tehokasta tiedonvaihtoa viranomaisten kanssa. Nykyiset lainsäädännön puutteet, kuten urheilupetoksen rikosnimikkeen puuttuminen ja tiedonvaihdon

rajoitteet, hidastavat torjuntatyötä. Suurimmat riskit liittyvät lisenssijärjestelmän ulkopuolisiin yhtiöihin, jotka eivät sitoudu ennaltaehkäiseviin toimiin. Kehittämistarpeina esiin nostettiin muun muassa valvontaviranomaisen vahvat toimivaltuudet ja resurssit, tiedonvaihdon oikeudellinen pohja, Macolinin sopimuksen ratifiointi ja sen edellyttämät toimet sekä mahdollinen erityissääntely kilpailumanipulaation torjumiseksi.

Keskustelussa korostettiin, että kilpailumanipulaation torjunta edellyttää poliisin aktiivista roolia. Tuotiin esiin, että rikollisuus on järjestäytynyttä ja kansainvälistä, siten nopea reagointi on kriittistä. Esitetty kahden viikon viive pelitietojen saannissa katsottiin heikentävän mahdollisuuksia puuttua epäilyihin. Poliisin pakkokeinot (esim. rahaliikenteen ja puhelintietojen selvittäminen) voisivat tukea työtä yhdessä Macolinin sopimuksen ratifiointin kanssa. Järjestelmän ulkopuoliseen toimintaan puuttumisen haasteina nähtiin myös DNS- ja maksuliikenne-estojen puuttuminen keinovalikoimasta. Katsottiin, että valvontaviranomaisen selkeät toimivaltuudet ja resurssit sekä tiedonvaihdon sujuvuus viranomaisten, SUEK:in ja rahapeliyhtiöiden välillä on ratkaisevaa.

Päätös: Merkittiin asia tieoksi.

10. Muut asiat

Ei muita käsiteltäviä asioita.

11. Tiedoksi

Ei muita tiedotettavia asioita.

12. Seuraavat kokoukset

Ohjausryhmän seuraava kokous:

- TI 2.12. klo 12–14

13. Kokouksen päättäminen

Päätös: Puheenjohtaja päätti kokouksen ajassa klo 13.58.

Liitteet	Liite 1 Pöytäkirja 8–2025
Jakelu	Ohjausryhmän jäsenet
Tiedoksi	Hankeikkuna