



16.4.2025

 VN/19168/2024
 VN/19168/2024-VM-20

Uuden rahapelijärjestelmän mukaisen lupa- ja valvontatoiminnan toimeenpanohanke; Ohjausryhmän kokous 3/2025

Aika torstai 20.3.2025 klo 8.00–9.50

Paikka nh Pullonkaula, VM; Mariankatu 9 ja Teams-yhteys

Jäsenet Anu Nousiainen, valtiovarainministeriö, puheenjohtaja
 Vesa Lipponen, valtiovarainministeriö, varapuheenjohtaja
 Finanssineuvos Mikko Saarinen, valtiovarainministeriö (paikalla klo 8.30)
 Hankejohtaja Tuula Lybeck, valtiovarainministeriö
 Hallitusneuvos Karri Safo, valtiovarainministeriö (paikalla klo 8.50)
 Neuvotteleva virkamies Elina Rydman, sisäministeriö
 Johtava asiantuntija Mikko Cantell, sisäministeriö (poistunut klo 9.00)
 Erityisasiantuntija Mari Pajula, sosiaali- ja terveysministeriö
 Hallitusneuvos Joni Hiitola, opetus- ja kulttuuriministeriö (Poissa)
 Poliisijohtaja Sanna Heikinheimo, Poliisihallitus
 Arpajaishallintopäällikkö Anna Hyppönen, Poliisihallitus

Asiantuntijat Erityisasiantuntija Juhani Ala-Kurikka, valtiovarainministeriö
 ICT-hankintapäällikkö Mikko Kolehmainen, valtiovarainministeriö
 Hankepäällikkö Laura Rinne, Poliisihallitus

Kokouksen sihteerinä toimii hankekoordinaattori Nirosha Pöyhölä

PÖYTÄKIRJA

1. Kokouksen avaaminen

Päätös: Puheenjohtaja avasi kokouksen ajassa klo 8.04.

2. Kokouksen työjärjestys

Asiakohtien 6. ja 7. alkuperäistä järjestystä muutettiin siten, että Arpajaishallinnon tilannekatsaus käsiteltiin ensin ja tämän jälkeen Valtion aluehallinnon uudistushankkeen tilannekatsaus.

Päätös: Hyväksyttiin 13.3.2025 päivätty esityslista edellä esitetyin muutoksin kokouksen työjärjestykseksi.

3. Edellisen kokouksen pöytäkirja

Päätös: Hyväksyttiin 12.3.2025 päivätty pöytäkirja. (Liite 1.)

4. Jäsenesitykset hankkeen alaryhmiin

Poliisihallitus on esittänyt, että hankepäällikkö Laura Rinne lisätään jäseneksi toimeenpanohankkeen Viestintäryhmään, Tietojärjestelmät-alaryhmään sekä Uusi lupa- ja valvontatoiminta -alaryhmään.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
 Valtiovarainministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

Sosiaali- ja terveysministeriö on esittänyt, että Terveystieteiden ja hyvinvoinnin laitoksen viestintäpäälikkö Oliver Kiviharju lisätään hankkeen Viestintäryhmään.

Päätös: Hyväksyttiin jäsenesitykset esitetyn mukaisesti.

5. Rahapelilakihankkeen tilannekatsaus

Elina Rydman esitteli asian. Hallituksen esitys on tarkoitettu antaa eduskunnalle 20.3.2025. Samana päivänä järjestetään myös tiedotustilaisuus medialle. Tuotiin tiedoksi, että hallintovaliokunnassa on tunnistettu kiinteä yhteys rahapelilakihankkeen ja valtion aluehallinnon uudistushankkeen välillä. Rahapelilainsäädännön käsittely edellyttää, että myös aluehallintouudistuksen käsittely etenee. Eduskuntakuulemiset edellyttävät hankkeiden välistä koordinoitua. Asetusvalmistelu on tarkoitettu käynnistää sisäministeriössä hallituksen esityksen antamisen jälkeen.

Keskusteluissa tuotiin esiin, että asetusvalmistelu on hyvä tehdä tiiviissä yhteistyössä Poliisihallituksen kanssa, jotta asetusten mahdolliset vaikutukset toimeenpanoon tulee huomioitua mahdollisimman kattavasti.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

6. Arpajaishallinnon tilannekatsaus

Laura Rinne esitteli asian. Uudistuksen toimeenpanoa arpajaishallinnossa koordinoiva määräaikainen hankepäälikkö Laura Rinne on aloittanut virassa 3.3.2025. Uudistuksen muun hankehenkilöstön rekrytointivalmistelut on käynnistetty niin ulkoisten, kuin myös sisäisten rekrytointien osalta. Hankkeen yleistilanne on tarkoitettu esitellä 8.4.2025 Poliisihallituksen YT-ryhmässä. Lisäksi työjärjestysmuutokseen liittyvä selvitystyötä on edistetty ja teknisten määräysten kirjoittaminen käynnistetty.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

7. Valtion aluehallinnon uudistushankkeen tilannekatsaus

Mikko Saarinen esitteli asian. Hallituksen esitys (HE 13/2025 vp) on annettu eduskunnalle 13.3.2025. Valiokuntakuulemiset käynnistyvät tämänhetkisen tiedon mukaan viikolla 13. Lisäksi kerrottiin tiedoksi, että kaikki uudistuksessa mukana olevat virastot ovat antaneet YT-esitykset. Valtakunnalliset ja virastokohtaiset YT- ja muutoskeskustelut on tarkoitettu käynnistää maaliskuussa ja päättää kesäkuun loppuun mennessä.

Keskustelussa tuotiin esiin, että sisäministeriön hallituksen esitystä saatetaan käsitellä samoissa valiokunnissa. Mahdollisina yhdistävinä kysymyksinä tässä vaiheessa tunnistettiin henkilöstö-, toimipaikka- sekä ministeriöiden ohjausvastuukysymykset.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

8. Toimeenpanohankkeen tilannekatsaus

Tuula Lybeck, Juhani Ala-Kurikka sekä Mikko Kolehmainen esittelivät asian. Esitys arpajaishallinnon väliaikaisesta organisaatiomallista on valmistelussa ja esitys on tarkoitettu tuoda ohjausryhmään huhtikuussa. Valmistelulla on myös ehdotus rahapelien lupa- ja valvontatoiminnon sijoittumisesta uuteen Lupa- ja valvontaviraston organisaatorakenteeseen.

Tietojärjestelmän ja siihen liittyvien vaatimusten sekä hankintamallien hahmottaminen on käynnistynyt yhteistyössä Poliisihallituksen sekä hankkeen Tietojärjestelmät-alaryhmän kanssa. Maaliskuussa Hilmassa ja TEDissä julkaistuun markkinakartoituksen tietopyyntöön on tähän mennessä tullut tarkentavia kysymyksiä muutamalta toimittajalta. Tavoiteaikatauluna on saada hankintapäätös aikaiseksi ennen juhannusta, jolloin kehittäminen ja kehitystyö on mahdollista aloittaa heti elokuussa.

Keskustelussa pohdittiin rahapelien lupa- ja valvontatoiminnon sijoittumista Lupa- ja valvontavirastossa synergioiden ja mahdollisten säädösmuutostarpeiden sekä ohjaavan ministeriön vastuiden näkökulmasta. Eri sijoittumisvaihtoehtomallit vaikutuksineen otetaan käsittelemään seuraavaan ohjausryhmän kokoukseen. Tietojärjestelmähankinnan osalta keskusteltiin riskiskenaarioista.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

9. Huolenpitovelvollisuuden toimeenpanon valmistelu

Mari Pajula esitteli asian. Huolenpitovelvollisuus (engl. *Duty of Care*) on lakiin perustuva velvoite pelintarjoajille seurata pelikäyttäytymistä ja toimia havaittaessa viitteitä ongelmallisesta pelikäyttäytymisestä. Huolenpitovelvollisuutta koskevaa sääntelyä on olemassa yli kymmenessä Euroopan maassa. Lain toteutus ja määrittely lainsäädännössä on kuitenkin yleisesti koettu epäselväksi. Suomessa huolenpitovelvollisuus on kuulunut yksinoikeustoimijana Veikkaukselle. Huolenpitovelvollisuuden merkitys kuitenkin kasvaa siirryttäessä monitoimijaiseen malliin. Ohjaus- ja keinovalikoiman muuttuessa lainsäädäntöohjaus korostuu.

Huolenpitovelvollisuudesta on tarkoitus säätää uudessa rahapelilaissa ja osa toimista olisi uusia verrattuna arpajaislain sääntelyyn. Asetuksenantovaltuudet eivät mahdollista toimeenpanoa koskevia sitovia määräyksiä. Valvovalla viranomaisella on mahdollisuus reagoida yhtiöiden toimintaan liittyviin epäkohtiin ja haasteisiin esimerkiksi suositusten, ohjeistusten, lausuntojen tai sanktioiden muodossa.

Sosiaali- ja terveysministeriöllä on jatkossakin lakisääteinen tehtävä seurata ja arvioida rahapelien toimeenpanoa. Ministeriön arviointiryhmä on HE-luonnoksen mukaisesti lähtenyt arvioimaan ja valmistelemaan suosituksia hajautetun mallin mukaisesti. Valmistelussa suositeltavana on nähty, että seurantaan ja interventioihin löydetäisiin keskitetty universaali viranomaismalli. Arviointiryhmä valmistelee ohjeet sekä konkreettiset suositukset, jotka valmistuvat ennen siirtymävaihetta. On kuitenkin tunnistettu, että teknologian ja tietopohjan kehittyessä myös huolenpitovelvollisuuden prosessit kehittyvät. Täten arviointityöryhmän työ ja toimeenpanon seuranta jatkuu myös siirtymävaiheen jälkeen.

Keskusteluissa tunnistettiin, että huolenpitovelvollisuutta määrittelevän sääntelyn sekä rahanpesulain välillä on yhtymäpintoja. Lisäksi pohdittiin huolenpitovelvollisuuteen liittyvän peli- ja pelaajadatan käsittelyyn liittyviä tietojärjestelmä- ja tietoturva vaatimuksia.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

10. Rahapelipoliittisen ohjelman tietopohja ja tiedolla johtaminen -alajaoston esittely

Mari Pajula esitteli asian. Sosiaali- ja terveysministeriön rahapelipoliittinen ohjelma on osa päihde- ja riippuvuusstrategiaa. Ohjelma sisältää tavoitteita ja toimenpiteitä pelihaittojen vähentämiseksi Suomessa vuoteen 2030. Temaattisina kokonaisuuksina ovat: Tehokkaasti haittoja ehkäisevä rahapelijärjestelmä sekä Haittojen ehkäisy ja vähentäminen ehkäisevässä työssä ja palveluissa. Sosiaali- ja terveysministeriö vastaa ohjelmasta valtioneuvoston tasolla ja Terveiden ja hyvinvoinninlaitos koordinoi käytännön toimeenpanoa. Käynnissä on toimeenpanon 2. kausi 2024–2027. Toimeenpanossa on mukana laaja toimijakenttä.

Ohjelman ohjausryhmä asetti 7.3.2025 kokouksessa Tietopohja ja tiedolla johtaminen -alajaoston, jonka toimikausi päättyy 31.12.2027. Jaostoon on nimetty uudistuksessa mukana olevat ministeriöt, Terveiden ja hyvinvoinnin laitos, Poliisihallitus, Helsingin yliopisto, Kilpailu- ja kuluttajavirasto ja Peluuri. Perustetun jaoston tehtävänä on tarkastella rahapelihaittoja erityisesti rahapelijärjestelmäkokoaisuudessa sekä muodostaa yhteinen ymmärrys ja tietopohja. Alajaosto kuulee myös laajempaa toimijakenttää tavoitteiden saavuttamiseksi.

Keskustelussa tunnistettiin, että rahapelipoliittisen ohjelman tietotuotanto tukee myös rahapeliuudistuksen toimeenpanoa.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

11. Muut asiat

Muut asiat -asiakohdassa nostettiin tiedoksi esiin, että ministeriön asettaman ohjausryhmän asiakirjojen julkaisussa noudatetaan julkisuuslakia.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

12. Tiedoksi

Ei muita tiedotettavia asioita.

13. Seuraavat kokoukset

Ohjausryhmän seuraavat kokoukset:

ma 28.4.2025 klo 11–12.00

- Asialistalla päätös hankintamallista ja arpajaishallinnon väliaikainen organisaatiomalli

ke 21.5.2025 klo 14.10–16

ke 18.6.2025 klo 14–16

Päätös: Ohjausryhmän kokouksessa 20.3. tunnistettiin, että asioiden riittävä käsittely edellyttää seuraavan kokouksen osalta aikataulumuutosta. Päätettiin, että ohjausryhmän 28.4.2025 kokouksen kesto on tunnin sijaan 1,5 h.

14. Kokouksen päättäminen

Päätös: Puheenjohtaja päätti kokouksen ajassa klo 9.48.

Liitteet Liite 1 Pöytäkirja 2–2025

Jakelu Ohjausryhmän jäsenet

Tiedoksi Hankeikkuna