

8.7.2025

VN/19168/2024

VN/19168/2024-VM-24

Uuden rahapelijärjestelmän mukaisen lupa- ja valvontatoiminnan toimeenpanohanke; Ohjausryhmän kokous 6/2025

Aika keskiviikko 18.6.2025 klo 14.00–16.00

Paikka nh Pullonkaula, VM; Mariankatu 9 ja Teams-yhteys

Jäsenet Anu Nousiainen, valtiovarainministeriö, puheenjohtaja
 Vesa Lipponen, valtiovarainministeriö, varapuheenjohtaja (poissa)
 Hankekoordinaattori Päivi Laakso, valtiovarainministeriö (Mikko Saarisen sijasta)
 Hankejohtaja Tuula Lybeck, valtiovarainministeriö
 Hallitusneuvos Karri Safo, valtiovarainministeriö
 Neuvotteleva virkamies Elina Rydman, sisäministeriö
 Neuvotteleva virkamies Jukka Tukia, sisäministeriö
 Erityisasiantuntija Mari Pajula, sosiaali- ja terveysministeriö
 Hallitusneuvos Joni Hiitola, opetus- ja kulttuuriministeriö
 Poliisijohtaja Sanna Heikinheimo, Poliisihallitus
 Ryhmäpäällikkö Tiina Laiho, Poliisihallitus (Anna Hyppösen sijasta)

Asiantuntijat Erityisasiantuntija Juhani Ala-Kurikka, valtiovarainministeriö
 ICT-hankintapäällikkö Mikko Kolehmainen, valtiovarainministeriö
 Hankepäällikkö Laura Rinne, Poliisihallitus

Kokouksen sihteerinä toimii hankekoordinaattori Nirosha Pöyhölä

PÖYTÄKIRJA

1. Kokouksen avaaminen

Päätös: Puheenjohtaja avasi kokouksen ajassa klo 14.01.

2. Kokouksen työjärjestys

Päätös: Hyväksyttiin 10.06.2025 päivätty esityslista kokouksen työjärjestykseksi.

3. Edellisen kokouksen pöytäkirja

Päätös: Hyväksyttiin 10.06.2025 päivätty pöytäkirja. (Liite 1.)

4. Rahapelilakihankkeen tilannekatsaus

Elina Rydman esitteli asian. Hallituksen esitys on annettu eduskunnalle 20.3.2025 (HE 16/2025 vp). Melkein kaikki lausuntovaliokunnat ovat antaneet lausuntonsa. Perustuslakivaliokunta (PeV) on järjestänyt lisäkuulemisia ja pyytänyt lisäselvityksiä valtiovarainministeriöltä ja sisäministeriöltä. Selvitysten määräaika oli 16.6.2025. Todennäköistä on, ettei PeV:n lausunto valmistu ennen kesätaukoa. Hallintovaliokunnan vastinekuuleminen on tarkoitus järjestää PeV:n lausunnon jälkeen, minkä vuoksi

Postiosoite
Postadress
Postal Address
 Valtiovarainministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 28
 00023 Valtioneuvosto

Snellmaninkatu 1 A
 Helsinki

0295 16001
 +358 295 16001

kirjaamo.vm@gov.fi

mietinnön valmistuminen ja lakien hyväksyminen siirtynevät syksyyn. Tämä viivästyttää myös asetusten valmistelua.

Keskustelussa todettiin, että lain hyväksymisen mahdollinen siirtyminen syksylle voi vaikuttaa toimeenpanon aikatauluun, erityisesti vuoden vaihteeseen suunniteltuihin toimiin. Esille nostettiin muun muassa lisäresurssitarpeet (esimeriksi toimilupakäsittelijöiden rekrytointi), auditointilaitosten nimeämiseen liittyvät siirtymäsäännökset. Lisäksi todettiin, että viivästymisellä voi olla vaikutuksia tietojärjestelmähankkeisiin ja valvonnan laajuuden määrittelyyn.

Todettiin, että aikataulun tarkentuminen riippuu eduskuntakäsittelyn etenemisestä ja, että mahdollisen viivästymisen vaikutusarvio on syytä käynnistää eri tahoilla. Mikäli viivästyksillä havaitaan olevan merkittäviä vaikutuksia, ne on syytä saattaa hallintovaliokunnan tietoon.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

5. Valtion aluehallinnon uudistushankkeen tilannekatsaus

Päivi Laakso esitteli asian. Eduskunta hyväksyi aluehallintouudistusta koskevan lakiehdotukset ohjausryhmän kokouksen aikana. Johdon rekrytointien valmistelu on käynnissä, ja hakuilmoitukset julkaistaan, kun tasavallan presidentti on vahvistanut lait. Johtamisjärjestelmän ja työjärjestysten valmistelu etenee ja työjärjestysten versio 1.0 valmistuu syyskuussa. Yhteistoimintamenettelyt päättyvät kesäkuussa ja henkilöstön sijoittumista koskevat yhteenvedot valmistuvat heinäkuun alussa. Sijoittamissuunnittelu jatkuu tiiviissä aikataulussa. Henkilöstö- ja esihenkilöinfoja on järjestetty ja infot jatkuvat syksyllä. Muutosintra on avattu ja toimii hankkeen ajan. Tiedolla johtamisen ja tietojärjestelmien valmistelut etenevät suunnitellusti. TOSI-järjestelmän muutokset on aikataulutettu pääosin syksylle.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

6. Arpajaishallinnon tilannekatsaus

Laura Rinne esitteli asian. Tuotiin tiedoksi, että tekniset määräysluonnokset on julkaistu ja ne ovat lausunnoilla Lausuntopalvelu.fi:ssä ajalla: 3.6.–15.7.2025. Luonnokset toimitetaan työ- ja elinkeinoministeriölle notifiointia varten elokuun alussa. Toimilupakäsittelijöiden (6 ylitarkastajaa) haku on käynnissä ja henkilöiden on tarkoitus aloittaa lokakuussa. Ensimmäinen muutosinfo henkilöstölle pidettiin kesäkuussa ja loppukeväästä toteutetun henkilöstökyselyn tulokset analysoidaan jatkotoimia varten. Uusien verkkosivujen valmistelu on myös aloitettu. Tarkoitus on, että verkkosivut julkaistaan vuoden vaihteen jälkeen. Lisäksi tiedotettiin, että väliaikainen organisaatiomalli on valittu ja yhteistoimintaneuvottelut sekä rekrytoinnit käynnistyvät kesän jälkeen. Ryhmärakenne tukee tulevan Lupa- ja valvontaviraston (LVV) -mallia.

Keskustelussa todettiin, että henkilöstön siirtyminen LVV:hen vahvistetaan muutoskeskustelujen jälkeen virkasuhteiden perusteella. Huomioitiin kuitenkin, että LVV:n uusi johto voi vielä myös muuttaa organisaatorakennetta.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

7. Toimeenpanohankkeen tilannekatsaus

Tuula Lybeck esitteli asian. Vuoden 2. lisätalousarviomenettelyssä on haettu määrärahoja arpajaishallinnolle tarvittaviin palkkoihin sekä tietojärjestelmähankintoihin. Eduskunta käsittelee asian viikolla 25. Tuotiin myös tiedoksi, että toimeenpanohankkeessa on tunnistettu mahdollinen aikataulujen viivästyminen ja riskeihin kiinnitetään erityistä huomiota.

Toimilupienhallintajärjestelmän osalta päivitettiin, että KEHA-keskuksen käyttöä palveluntarjoajana on selvitetty juridisten edellytysten näkökulmasta. Asiaa on käyty läpi myös työ- ja elinkeinoministeriön sekä Hanselin kanssa. Myös Peliestorekisterin määrittelytyö on aloitettu ja sen roolia pelihaittojen vähentämisessä tarkastellaan yhteistyössä Terveystieteiden ja hyvinvoinninlaitoksen kanssa. Arpajaishallinnon Valvo-järjestelmän kehitystyö jatkuu nykyisellä mallilla. Toimeenpanokokonaisuuden aikataulu on pysynyt kutakuinkin alkuperäisen aikataulun mukaisena.

Keskustelussa nostettiin esiin tarve selkeälle sekä yhtenevälle verkkotunnukselle niin peliestojärjestelmän, että peliestorekisterin osalta. Domainien ennakollista varaamista pidettiin myös tärkeänä.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

8. Rahapelihaittojen ehkäisyyn ja vähentämiseen kohdentuvat riskit

Mari Pajula esitteli asian. Pelihaittatyön rahoitus ja järjestäminen uudessa rahapelijärjestelmässä perustuu nykyisten toimintojen jatkuvuuden turvaamiseen. Pelihaittakokonaisuus jakaantuisi jatkossa kahteen osakokonaisuuteen: Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan tehtäviin ja valtionavustuksiin. Uudessa mallissa rahoitus siirtyisi valtion budjettiin, mutta koska nykyinen rahoitusjärjestely pienentää Veikkaus Oy:n tuloutusta valtiolle, ei kokonaisuudella olisi valtiontaloutta heikentävää vaikutusta.

STM on esittänyt 6 milj. euron vuosittaista rahoitusta, jolla turvattaisiin nykyinen taso. Kustannus sisältyi maaliskuussa 2025 talouspoliittisille seurantaeritysavustajille esiteltyyn muistioon uudistuksen valtiontaloudellisista vaikutuksista, ja se on kirjattu 20.3.2025 eduskunnalle annettuun hallituksen esitykseen (HE 16/2025 vp). Toukokuun lopussa julkaistu julkisen talouden suunnitelma vuosille 2026–2029 sisälsi STM:n esityksestä poiketen vain THL:n toimintamenojen osuuden kustannuksista, 2,8 milj. euroa (2027–2029). Valtionavustuksiin ja STM:n toimintamenoihin esitetty osuus puuttui suunnitelmasta.

Rahoituksen puuttuminen olisi ristiriidassa hallitusohjelmaan kirjattujen, pelihaittojen vähentämiseen liittyvien tavoitteiden kanssa. Ilman rahoitusta muun muassa pelihaittapalvelut (esimerkiksi Peluurin palvelut) uhkaisivat loppua ja hyvinvointialueiden kehittämistyö sekä tutkimus jäisivät ilman tukea.

Keskusteltiin, mitä hallituksen esityksen sekä julkisen talouden suunnitelman välisen ristiriidan korjaantumisen edistämiseksi ja varmistamiseksi voidaan tehdä. STM:ssä on pohdittu muun muassa mahdollisuutta viedä asia uudelleen poliittiseen käsittelyyn.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

9. Toimeenpanohankkeen viestintäsuunnitelma

Tuula Lybeck esitteli asian. Tuotiin tiedoksi, että viestintäsuunnitelma on valmisteltu yhteistyössä viestintäalaryhmän kanssa. Suunnitelma sisältää muun muassa uudistuksen ja toimeenpanon ydinviestit, viestinnän vastuut ja roolitukset, viestinnän mittarit ja riskit sekä alustavan suunnitelman tulevista viestintätoimenpiteistä.

Keskusteltiin viestintäsuunnitelman rakenteesta ja painotuksista. Todettiin, että suunnitelman tulisi keskittyä vielä enemmän toimeenpanon viestintään ja ydinviesteihin, ei koko uudistuksen viestintään. Sovittiin, että sisäministeriö ja sosiaali- ja terveysministeriö tarkastelevat vielä viestintäsuunnitelmaa ja toimittavat mahdolliset kirjalliset kommentit 26.6.2025 mennessä.

Päätös: Toimeenpanohankkeen viestintäsuunnitelmaan tehdään vielä rakenteellisia muutoksia. Asia käsitellään uudelleen ohjausryhmän seuraavassa kokouksessa.

10. Lupa- ja valvontavirasto ja rahapelivalvonnan toimipaikka

Juhani Ala-Kurikka esitteli asian. Poliisihallitus ja LVV-hanke ovat selvittäneet rahapelivalvonnan vaihtoehtoisia toimipaikan sijaintimahdollisuuksia ja niihin liittyviä kustannuksia 1.1.2027 alkaen. Vaihtoehtoina ovat nykyisten tilojen säilyttäminen Riihimäellä tai sijoittuminen LVV:n toimitiloihin esimerkiksi Hämeenlinnaan, Lahteen tai Pasilaan.

Keskustelussa korostettiin tarvetta tarkentaa vuokratilakustannusten laskentaperusteita, erityisesti suhteessa henkilöstömäärään ja erityistiloihin. Monipaikkaisen työn mahdollisuus nähtiin tärkeänä huomioitavana asiana myös jatkotarkasteluissa. Todettiin, että varsinaisen toimipaikkakysymyksen päättää LVV työjärjestyksellä vuoden 2026 aikana.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

11. Muut asiat

Merkittiin tiedoksi, että Pohjoismaiden rahapelivalvojien päälliköiden kokous järjestetään Helsingissä 21.–22.8.2025. Laura Rinne pitää kokouksessa esityksen tulevasta järjestelmämuutoksesta, johon myös Tuula Lybeck osallistuu.

12. Tiedoksi

Ei muita tiedotettavia asioita.

13. Seuraavat kokoukset

Ohjausryhmän seuraavat kokoukset:

- PE 5.9. klo 14–16
- PE 10.10.klo 14–16
- TO 6.11. klo 12–14
- TI 2.12. klo 12–14

14. Kokouksen päättäminen

Päätös: Puheenjohtaja päätti kokouksen ajassa klo 15.55.

Liitteet Liite 1 Pöytäkirja 5–2025

Jakelu Ohjausryhmän jäsenet

Tiedoksi Hankeikkuna