

23.6.2026

Dnro 2026_052
VH/3050/00.04.05/2026
VN/35538/2025

Työ- ja elinkeinoministeriö

Asia

Verohallinnon Harmaan talouden selvitysyksikön lausuma luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle kaupparekisterilain ja yritys- ja yhteisötietolain 15 §:n muuttamisesta.

Ehdotuksessa yritysrekisterien yhteenliittämisyjärjestelmään asetettaisiin saataville tiedot henkilöyhtiöistä ja kolmansista maista olevien yhtiöiden Suomen sivuliikkeistä sekä konsernirakenteita ja päätoimipaikkaa koskevat tiedot. Ehdotuksessa yhteenliittämisyjärjestelmään ja kaupparekisteriin asetettaisiin saataville tieto siitä, että osakeyhtiön omistaa yksi henkilö ja kyseisen osakkaan tiedot. EU:n maksukyvyttömyys- ja edunsaajarekisterit liitettäisiin yhteiseen yhtiörekisterijärjestelmään (BRIS-järjestelmä).

Esityksellä ehdotetaan täytäntöön pantavaksi direktiivi (EU) 2025/25 digitaalisten välineiden ja prosessien käytön laajentamiseksi ja parantamiseksi yhtiöoikeuden alalla, jolla muutettiin yhtiöoikeusdirektiiviä ja yhdenmiehenyhtiödirektiiviä. Yhtiöoikeusdirektiiviä sovelletaan muutoksen jälkeen osakeyhtiöiden lisäksi osittain myös henkilöyhtiöihin eli avoimiin yhtiöihin ja kommandiittiyhtiöihin.

Lausuma

Verohallinnon Harmaan talouden selvitysyksikkö (myöh. selvitysyksikkö) lausuu harmaan talouden torjunnan näkökulmasta ja kannattaa esitettyjä ehdotuksia rekisteritietojen laajentamisesta, yritystietojen läpinäkyvyyden lisäämisestä sekä rajat ylittävien tiedonsaannin sujuvoittamisesta. Lisäksi kannatamme ehdotusta konsernitietojen saatavuuden parantamisesta vähintään EU-tason tiedonvälityksen kautta.

Selvitysyksikkö ehdottaa työ- ja elinkeinoministeriön harkittavaksi, että yhdenmiehenyhtiöiden osakastietojen ilmoitusvelvollisuus koskisi myös ennen lakimuutosta perustettuja yhdenmiehenyhtiöitä. Lisäksi selvitysyksikkö ehdottaa, että julkiseen yritys- ja yhteisötietojärjestelmään (YTJ) tulisi saattaa laajemmin nähtäville yritysten toimintaa ja velvoitteiden hoitoa kuvaavia tietoja, joista osa on jo nykyisellään kaupparekisteriotteella.

Perustelut

Yhdenmiehen yhtiöitä koskevat tiedot

Esityksessä osakastietojen rekisteröinti kaupparekisteriin ja yhteenliittämijärjestelmään on rajattu yhdenmiehen osakeyhtiöihin direktiivin vähimmäisvaatimusten mukaisesti. Yhdenmiehen osakeyhtiössä omistusrakenne on yksiselitteinen: yhdellä henkilöllä on kaikki osakkeet, mikä tarkoittaa käytännössä henkilön kokonaisvaltaista määräysvaltaa yhtiössä. Usein osakeyhtiön ainut osakas toimii myös yhtiön edustajana. Omistajuuden läpinäkyvyys helpottaa ketjutettujen yhtiörakenteiden tunnistamista ja bulvaanirakenteiden selvittämistä. Tieto parantaa viranomaisten mahdollisuuksia vertailla tietoja muihin käytössä oleviin tietoihin.

Yhdenmiehen yhtiöt Suomessa

Harmaan talouden selvitysyksikkö¹ kartoitti osakeyhtiöiden Verohallinnolle ilmoittamia osakastietoja ja tarkastelussa oli noin 251 000 yhtiötä. Verohallinnolle ilmoitettujen osakastietojen mukaan lähes puolet osakeyhtiöistä, noin 116 000 yhtiötä, oli yhden henkilön omistamia. Osakastiedot oli saatavilla vuonna 2024 noin 95 %:lla osakeyhtiöistä. Tiedot puuttuivat noin 12 200 osakeyhtiöltä.

Verohallinnon tietojärjestelmän mukaan vuonna 2025 perustettiin noin 22 000 osakeyhtiötä. Vuonna 2025 perustetuista osakeyhtiöistä neljännekseltä puuttuivat tiedot perustajaosakkaista. Osakeyhtiöillä, joilla olivat perustajaosakastiedot, lähes 70 %:ssa perustajaosakkaaksi oli merkittynä yksi henkilö.

Harmaan talouden selvitysyksikön kuittikauppaa koskevan selvityksen perusteella kuittikauppaa harjoittaneiden yritysten verotustiedoista osakastiedot puuttuivat noin 60 %:lla yrityksistä. Osakastiedon laajentaminen kaupparekisteriin yhdenmiehen yhtiöistä parantaisi osakastietojen saatavuutta. Niiden yritysten joukossa, joilta tieto osakkaiden lukumäärästä oli saatavilla, yhden osakkaan osakeyhtiöt muodostivat 30 % kuittikauppaa harjoittaneissa yrityksissä. Kahden osakkaan osakeyhtiöitä oli lähes 10 % yrityksistä ja 3–5 osakkaan yrityksiä vain alle 2 %.²

Yhdenmiehen yhtiöiden osakastiedon rajaaminen vain uusiin yhtiöihin jättää merkittävän osan yhdenmiehenyhtiöistä sääntelyn ulkopuolelle, mikä heikentää direktiivin 2009/102/EY tavoittelemaa avoimuutta. Direktiivi asettaa vähimmäisvaatimuksen yhdenmiehenyhtiöiden osakastietojen antamiselle, mutta ei estä laajentamasta velvoitetta koskemaan myös vanhoja yhdenmiehen yhtiöitä. Yhdenvertaisuuden, kaupparekisteritietojen kattavuuden ja vertailun näkökulmasta olisi perusteltua, että velvoite ulotettaisiin koskemaan myös jo olemassa olevia yhdenmiehen yhtiöitä. Rajausta pelkääseen uusiin yhtiöihin johtaisi tilanteeseen, jossa samassa oikeudellisessa asemassa olevia yhtiöitä kohdellaan eri tavoin pelkääseen perustamisajankohdan perusteella ilman oikeudellisesti hyväksyttävää syytä. Rajausta loisi keinotekoisesti kannustimen kiertää sääntelyä ylläpitämällä ennen voimaantuloa perustettuja yhtiöitä tai siirtää liiketoimintaa niihin taikka säilyttää vanhoja yhtiörakenteita ilmoitusvelvollisuuden välttämiseksi. Lainsäädännössä tulisi vähintään varmistaa, että ilmoitusvelvollisuus koskee myös tilanteita, joissa vanhan yhdenmiehenyhtiön osakkeet myydään tai muulla tavalla luovutetaan (esim. perintö, lahja, sukupolvenvaihdon vaihdos) uudelle osakkaalle.

Yhdenmiehen yhtiöihin kohdistuva omistajatietojen julkistamisvelvoite voi lisätä kannustimia käyttää bulvaanijärjestelyjä. Jos ainoa osakas ei halua tulla näkyväksi

¹ Harmaan talouden selvitysyksikkö 2026_055. Tiedot haettu 06/2026 / Verohallinto.

² Harmaan talouden selvitysyksikkö. 2024. [Vääransisältöiset tositteet ja kuittikauppa](#). Katsaus verotarkastustietojen perusteella. Selvitys 4/2024.



rekisteriin, hän voi pyrkiä järjestämään omistuksen esimerkiksi kahden tai useamman henkilön välille, jolloin yhtiö ei enää täytä yhdenmiehen yhtiön määritelmää eikä omistajatietoa tarvitse ilmoittaa samalla tavalla. Tämä voi heikentää sääntelyn tavoitetta lisätä läpinäkyvyyttä ja johtaa siihen, että omistusrakenteita hajautetaan keino-
tekoisesti valvonnan välttämiseksi.

Osakastiedon ilmoittaminen kaupparekisteriin ei lisäisi jo rekisterissä olevien yhtiöiden hallinnollista taakkaa merkittävästi, koska kyseinen tieto on yhtiöllä jo valmiiksi olemassa ja ajantasaisena ylläpidettävä osakeyhtiölain nojalla osakasluettelossa. Lisäksi ilmoittaminen voitaisiin toteuttaa pääosin sähköisesti osana nykyisiä tai tulevia ilmoitusprosesseja. Nykyinen järjestely, jossa osakastiedot ovat lähinnä vain yhtiön ylläpitämässä osakasluettelossa ja saatavilla vain erillisellä pyynnöllä, ei turvaa tiedon ajantasaista, luotettavaa ja yhdenmukaista saatavuutta viranomaisvalvonnassa ja harmaan talouden torjunnassa. Tarve omistajatiedolle on myös yrityksen sidosryhmillä, kuten rahoittajilla, tavarantoimittajilla tai yhteistyökumppaneilla.

Osakeyhtiölain 20 luvun 4 §:n mukaan rekisteriviranomaisen tulee määrätä yhtiö selvitystilaan tai poistettavaksi rekisteristä, jos yhtiöllä ei ole rekisteriin merkittyä toimikelpoista hallitusta tai elinkeinotoimintalaissa tarkoitettua edustajaa taikka yhtiö ei ole rekisteriviranomaisen kehotuksesta huolimatta ilmoittanut tilinpäätösasiakirjoja rekisteröitäviksi vuoden kuluessa tilikauden päättymisestä tai yhtiö on asetettu konkurssiin, joka on rauennut varojen puutteeseen. Olisi perusteltua harkita, että täytääkö yhtiö rekisteröinnin jatkamisen edellytykset, jos yhtiö ei oikaise virheellisiä tai puutteellisia tietoja yhdenmiehen yhtiöiden osakkaista. Kaupparekisteristä poistamista koskeva sääntely voisi parantaa rekisteritietojen luotettavuutta ja edistää yhdenmukaista toimintaa kaupparekisteri-ilmoituksia koskevissa laiminlyöntilanteissa.

Henkilöyhtiöt

Esityksessä kaupparekisteriin ei merkittäisi uusia tietoja henkilöyhtiöistä (avoimet yhtiöt ja kommandiittiyhtiöt), mutta henkilöyhtiöitä koskevat tiedot asetettaisiin saataville rekistereiden yhteenliittämisyjärjestelmään, vastaavasti kuin osakeyhtiöistä. Tavoitteena on tunnistaa ne henkilöt, jotka käyttävät määräysvaltaa yhtiöissä. On kannatettavaa, että henkilöyhtiöitä koskevat jo nyt kaupparekisterissä olevat tiedot asetettaisiin saataville rekistereiden yhteenliittämisyjärjestelmään todellisten määräysvalan käyttäjien tunnistamiseksi. Yhteenliittämisyjärjestelmästä viranomaiset saavat suoraan tietoa toisista jäsenmaista, mikä helpottaa rajat ylittävien toimintojen valvontaa.

EU-yhtiötodistus

On kannatettavaa, että petosten ja väärinkäytösten estämiseksi jäsenvaltioille annetaan mahdollisuus kieltäytyä hyväksymästä ilmoitettuja yhtiötietoja silloin, kun on perusteltu syy epäillä tietojen luotettavuutta tai lainmukaisuutta.

Konsernirakenteet

Ehdotuksen mukaan konsernitietoja ja osakeyhtiön henkilöstömäärää ei ole tarkoitus merkitä kaupparekisteriin, vaan tiedot poimittaisiin koneellisesti rakenteisesta tilinpäätöksestä välitettäväksi rekistereiden yhteenliittämisyjärjestelmään. On kannatettavaa, että konsernitiedot olisivat saatavilla vähintään EU-tason tiedonvälityksen kautta.



Verohallinto
Harmaan talouden selvitysyksikkö
PL 325
00052 VERO

www.vero.fi
puh. 029 512 000
email: htsy@vero.fi

Ehdotettu sääntely tehostaa harmaan talouden torjuntaa

Ehdotettu yhteenliittämisyjärjestelmää ja kaupparekisteriä koskeva sääntely parantaa viranomaisten mahdollisuuksia tunnistaa ja torjua harmaata taloutta. Tietojen ajantasaisuus, laajentunut sisältö sekä rajat ylittävä tietojen saatavuus tehostavat viranomaistoimintaa. Tietojen avulla voidaan tunnistaa helpommin yritysten tosiasiallisia määräysvallan käyttäjiä, bulvaanijärjestelyitä ja konserni- sekä muita yritysraakenteita. Läpinäkymättömät yritysraakenteet lisäävät harmaan talouden riskiä.

Muiden yritys- ja yhteisötietojen läpinäkyvyyden lisääminen

Julkiseen yritys- ja yhteisötietojärjestelmään (YTJ) tulisi saattaa laajemmin nähtävillä yritysten toimintaa ja velvoitteiden hoitoa kuvaavia tietoja, joista esimerkiksi vastuhenkilön liiketoimintakieltoa koskeva tieto on jo nykyisellään kaupparekisteriotteella. Lisäksi läpinäkyvyyttä voisi edistää velvoitteidenhoitoa kuvaavilla yritystiedoilla, kuten työeläke-, työtapaturma- ja ammattitauti- ja työttömyysvakuuttamista koskevilla voimassaolotiedoilla, ulosoton varattomuustiedolla ja tullivelkatiedolla. Yleisöjulkiseksi tulisi saattaa myös tilinpäätöksen rekisteröinnin laiminlyönti, puutteellinen hallitus, edunsaajailmoituksen puuttuminen, tieto tilintarkastusvelvollisuudesta ja sitä koskevien velvoitteiden laiminlyönneistä. Laajempi yritystietojen yleisötietoisuus parantaisi läpinäkyvyyttä ja edistäisi yritysten välistä tervettä kilpailua sekä estäisi harmaata taloutta sekä talousrikollisuutta. Tietojen näyttäminen julkisessa YTJ-rekisterissä helpottaisi yrittäjille suunnatun kyselyn perusteella yrityksille asetettua selvitysvelvollisuutta liikekumppanin taloudellisesta tilanteesta ja siten vähentäisi osaltaan harmaata taloutta. Yleisöjulkisuudella on ennaltaehkäisevä merkitys harmaan talouden torjunnassa.³

Helsingissä 23.6.2026

Janne Marttinen
johtaja

Tatta Garselius
ylitarkastaja

Riitta Nummila
ylitarkastaja

³ Harmaan talouden selvitysyksikkö. [Tilintarkastusta koskevien velvoitteiden noudattaminen](#), selvitys 6/2023. [Yhtiön hallinnon ja taloushallinnon järjestäminen](#), selvitys 8/2024.



Verohallinto
Harmaan talouden selvitysyksikkö
PL 325
00052 VERO

www.vero.fi
puh. 029 512 000
email: htsy@vero.fi

Seuraavat dokumentit on allekirjoitettu tiistai 23. kesäkuuta 2026



Lausunto_766610.pdf

(143300 byte)

SHA-512: 6ad937694a89fc0bc95d6bcc0244093fa1f73
e1c2b07ac8bd55670b0e7b1b0ecab04031410ce00135ff
ec93ad116483527dfdde10ab4d8b7efc4f7b12cefc63e

Allekirjoitukset

23.6.2026 13.14.58 (CET)



Garselius Tatta

tatta.garselius@vero.fi
Allekirjoitettu pika-allekirjoituksella

23.6.2026 13.23.42 (CET)



Nummila Riitta

riitta.nummila@vero.fi
Allekirjoitettu pika-allekirjoituksella

23.6.2026 14.18.28 (CET)



Marttinen Janne

janne.marttinen@vero.fi
Allekirjoitettu pika-allekirjoituksella



Allekirjoituksen on sertifioinut Assently



23.6.2026; HTSY lausunto_Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi kaupparekisterilain ja yritys- ja yhteisötietolain 15 § muuttamisesta_VN_35538_2025

Tämän tosittien aitouden varmistaminen voidaan tehdä skannaamalla oheinen QR-koodi. Voit tehdä tämän myös käymällä <https://app.assently.com/case/verify>

SHA-512:

a55ad65c346644b63809439cd429893877d7da192050b95756a2d99134dd5922eccd4d2284d4bf2a3a07dd1e85668a41a4466ec5c4df5a2364afcc5cbd5c81c00



Tästä tositteesta

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu Assently E-Sign -palvelussa. Palvelun tarjoaa Assently AB, yritysrekisterinumero 556828-8442, Ruotsi.