



Sisäasioiden rahastojen lainsäädäntöryhmän kokous 14.10.2021

Aika	14.10.2021 klo 14.00 – 14.55
Paikka	Videokokous
Osallistajat	<p>Yli-Vakkuri Laura, puheenjohtaja, joutui poistumaan klo 14:52 Alanne Artsi, varapuheenjohtaja Joensuu Johanna, SM/RVLE Kariuki Peter, ETNO Montin Sanna, SM/MMO Nihtila Heidi, UM Seitala Susa, SM/Sita Taro Lauri, VM Turunen Kaisa, Poliisihallitus Viitaniemi Martta, TEM Vänskä-Rajala Katja, TEM</p> <p>Routti-Hietala Nina, sihteeri Virtanen Sanna, sihteeri Lyytikäinen Sonja, SM/HKO Mieltä Annika, SM/KVY, piti kirjaa kokouksessa</p>

1. Kokouksen avaus

Puheenjohtaja Yli-Vakkuri avasi kokouksen klo 14.01.
 Todettiin etäkokouksen osallistujat nimenhuutona.

2. Asialistan hyväksyminen

Asialista hyväksyttiin.

3. Edellisen kokouksen pöytäkirjan hyväksyminen (liite 1)

Pöytäkirja hyväksyttiin OM:n lähettämällä muutoksella.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Sisäministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 26
00023 Valtioneuvosto

Kirkkokatu 12
Helsinki

0295 480 171
+358 295 480 171

09 160 44635
+358 9 160 44635

kirjaamo.sm@govsec.fi
www.intermin.fi

4. Tilannekatsaus uuden ohjelmakauden 2021-2027 valmisteluun

Artsi Alanne kertoi ohjelmavalmistelun tilanteesta. Rahastojen ohjelmavalmistelutyöryhmä kokoontui viimeksi elokuussa 2021. Ohjelmat esiteltiin sisäministerin johtoryhmässä 14.10.2021 ja tarkoituksena on viedä ohjelmat valtioneuvoston yleisistunnon käsittelyyn 11.11.2021.

Kukin jäsenvaltio saa rahastoista tiettyjen kriteerien perusteella määritellyn osuuden, saannon, joka jaetaan jäsenvaltioiden ohjelmien kautta. Näiden lisäksi komissio järjestää erillisiä sisäasioiden rahastojen hakuja. Suomen saannot sisäasioiden rahastoista 2021 – 2027 ovat turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoon (AMIF) n. 68 MEUR, sisäisen turvallisuuden rahastoon (ISF) n. 37 MEUR ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineeseen (BMVI) n. 78 MEUR.

5. Lakiehdotus sisäasioiden rahastoista ohjelmakaudella 2021-2027

- eduskuntakäsittelyn tilanne

Puheenjohtaja antoi puheenvuoron Routti-Hietalalle, joka kertoi hallituksen esityksen tilanteesta.

Esitys on lähtenyt eduskunnan käsittelyyn, perustuslakivaliokunnan kuuleminen on 19.10. ja hallintovaliokunnan kuuleminen pidetään 22.10.

Hallintovaliokunnan kuulemisessa sisäministeriö tulee ehdottamaan muutosta siirtymäsäännökseen lakiehdotuksen 33 §:n 1 momentissa. Momenttiin ehdotetaan seuraavaa muutosta: ”Avustusta voidaan myöntää sellaisiin ennen avustuspäätöksen tekemistä syntyneisiin kustannuksiin, jotka ovat syntyneet 1 päivänä tammikuuta 2021 tai sen jälkeen ja joita koskeva hakemus tulee vireille viimeistään *30 päivänä kesäkuuta 2022.*” Tarkoitus on, että hakemuksen toimittamisen määräaika jatketaan kesäkuun loppuun aiemman maaliskuun lopun sijasta. Määräajan siirto johtuu siitä, että ohjelmien hyväksyntä tulee viivästymään aiemmin ajatellusta ja sen vuoksi on tarpeen hakea joustoa hakemuksen vireilletuloaikaan. Muutosehdotus on ministeriön sisäisessä kuittausprosessissa.

Puheenjohtaja Yli-Vakkuri totesi, että haut avataan niin pian kuin mahdollista sen jälkeen, kun komissio on hyväksynyt ohjelmat. Sen vuoksi on tarpeen varautua siihen, että siirtymäsäännöksessä on joustoa.

6. Valtioneuvoston asetusalustus sisäasioiden rahastoista ohjelmakaudella 2021-2027 (liite 2, liite 3)

- käydään läpi viime kokouksen jälkeen tehdyt muutokset asetusalustukseen (liite 2)

Virtanen kertoi, että asetukseen on tehty joitakin muutoksia viime kokouksen jälkeen ja osin vielä lausuntokierroksen palautteiden pohjalta. Viime kokouksessa lausuntokierroksen palautteita jäi vielä käsittelemättä, kuten myös työryhmältä tulleita ja oman valmisteluryhmän huomioita. Pykälien järjestystä on muutettu, sisällöllisesti muutoksia on vähemmän. Käytiin läpi tehdyt muutokset luku kerrallaan.

1. luku Yleiset säännökset

1 § Soveltamisala

Lisätty asetusten nimet.

2. luku Toimeenpanosuunnitelma ja sisäasioiden rahastojen hallinnointi

5 § Tarkastusviranomaisen tehtävien järjestäminen

Poistettu viimeinen momentti, jossa oli seurantakomitean järjestäytymiseen ja työjärjestykseen liittyviä asioita. Muutos liittyy OM:n esittämiin huomioihin.

7 § Seurantakomitean kokoonpano

Stilistinen korjaus, jonka vuoksi pykälästä poistettiin toinen lisäksi-sana. Maininta pelastuslaitosten edustajasta siirrettiin toiseen kohtaan momentissa. Pelastuslaitoksia edustaisi yksi tah.

3. luku Avustuksen myöntämisen edellytykset, käyttö, avustuksen enimmäismäärä, avustusmuodot ja kustannusten tukikelpoisuuden edellytykset

Luvussa 3 on tehty uudelleenjärjestelyitä. Luku oli aiemmin hyvin pitkä. Lausuntokierroksella tuli huomioita, että luku on vaikeasti hahmotettavissa, joten rakennetta on pyritty selkiyttämään. Lukuun 3 on jätetty myöntämisen edellytyksiä, avustuksen käyttöä ja enimmäismäärää, avustusmuotoja ja kustannusten tukikelpoisuutta koskevat yleiset säännöt. Lukuun 4 on koottu kertakorvausta, prosenttimääräisinä korvattavia kustannuksia ja yksikkökustannuksia koskevat säännöt. Lukuun 5 on koottu tosiasiallisesti aiheutuneita kustannuksia ja eräiden kustannusten tukikelpoisuutta koskevat säännöt. Aiemmin samat pykälät olivat kahdessa eri luvussa, nyt ne on jaettu kolmeen eri lukuun.

9 § Avustuksen käyttö

Pykälään on tehty tarkennus hankkeen tuotoista.

13 § Avustusmuodot

Tehty tarkennuksia 1 ja 3 momenttiin. Lisäksi entinen 2 momentti on siirretty pykälään 16.

14 § Tukikelpoisuuden edellytykset

Muistion puolelle tehtiin OM:n lähettämistä kommentteista johtuen tarkennus. Tarkennettiin, miksi pykälän muoto on "hallintoviranomainen voi vahvistaa erikseen", ts. miksi annetaan mahdollisuus jättää vahvistamatta. Kohtaa avattiin muistion puolelle ja selvennettiin, mistä asiassa on kyse. Ajatuksena on, että pääosin otettaisiin käyttöön komission delegoidulla säännöksellä määrittelemät Euroopan unionin tason avustusmuodot ja niiden määrät, mutta kuitenkin on tarpeen varmistua siitä, että ko. avustusmuodot soveltuvat kansalliseen järjestelmään.

15 § Tukikelpoisuuden edellytykset

Pykälään on tehty stilististä korjausta.

Aiheutuneista kustannuksista on velvoitettu pitämään kirjanpitoa.

Momentissa 3 on yleisasetuksen nimi kirjoitettu auki.

16 § Hankkeen tai toiminnan tukikelpoiset kustannukset

Tähän pykälään on lisätty välillisten kustannusten korvaamista koskeva lause, joka oli aiemmin 13 §:ssä.

Poliisihallituksen edustaja Kaisa Turunen esitti täsmentävän kysymyksen liittyen pykälään 15 ja takautuvien kustannusten hyväksymiseen.

Virtanen vastasi, että pidempi takautuvuus on voimassa vain ensimmäisessä haussa. Kustannusten tukikelpoisuus voi alkaa myöhemmin ohjelmakaudella aikaisintaan hakemuksen viireille tulosta. Todettiin, että momentin muoto tarkistetaan vielä, jotta ajatus tulee siihen oikein.

4. luku Kertakorvaus, prosenttimääräisinä korvattavat kustannukset ja yksikkökustannukset

Kertakorvauksen osalta tulokset -sana on muutettu tuotokset -sanaksi. Avustus maksetaan toteutuneen tuotoksen perusteella.

4 momenttiin on tehty tarkennus: Silloin kun hanke toteutetaan osissa, laaditaan kustannusarvio toiminnoille.

18 § Prosenttimääräinen korvaus muista kuin palkkakustannuksista
Pykälä on koettu hankalasti ymmärrettäväksi, joten sitä on pyritty selventämään. Pykälän mukaista avustusmuotoa ei voisi soveltaa, jos hankkeessa on erityisen paljon hankintoja.

19 § Prosenttimääräisinä korvattavat välilliset kustannukset ja 20 § Prosenttimääräisinä korvattavat välilliset kustannukset vain hankintoja sisältävissä hankkeissa
Pykäliin ei ole tehty sisällöllisiä muutoksia.

21 § Yksikkökustannukset
Pykälään on täsmennetty, että kyse on paluuta koskevista yksikkökustannuksista. Toiseen momenttiin täsmennetty loppua. Tekstissä luki aiemmin määrät vahvistetaan erikseen, nyt vahvistetaan vuosittain erillisellä päätöksellä.

22 § Yksikkökustannukset palkkakustannuksista
Pykälään on tehty enemmän muutoksia, ei sisällöllisesti vaan selkeyttävästi.

Momentissa 1 on pyritty sanomaan selvemmin, miten yksikkökustannus määritetään erityisesti osa-aikaisten osalta. On lisätty viittaus 23 §:n 3 momenttiin, koska siinä säädetään osa-aikaisten työaikaosuuden vähimmäismäärästä. Toisessa momentissa on vastaava viittaus hie- man eri sanoin, tarkoituksena on, ettei toisteta samaa kahdessa eri momentissa vaan toinen kohta poistetaan vielä.

Toisessa momentissa todetaan mitä bruttotyövoimakustannuksia voi laskea mukaan, mitä ei.

Kolmannessa momentissa säädetään, että avustuksen saajan ja siirron saajan on kirjallisella päätöksellään nimettävä henkilöt toteuttamaan avustettavaa hanketta tai toimintaa. Lisäksi hanketta tai toimintaa koskevaa työtä tekevien henkilöiden osalta on pidettävä työaikakirjanpitoa.

5. luku Tosiasiallisesti aiheutuneet kustannukset ja eräiden kustannusten tukikelpoisuus

23 § Palkkakustannukset
Palkkakustannuksia koskevien pykälien 22 ja 23 muotoilu on ollut paikoitellen haastavaa uuden pykäläjärjestyksen myötä. Ajatuksena on, että 23 pykälä koskee vain tosiasiallisesti aiheutuneita palkkakustannuksia.

Toiseen momenttiin on pyritty selkiyttämään vuosilomien korvaamista koskevaa kirjausta. Myös vapaajaksojen tukikelpoisuudesta on säädetty pykälässä. Tämä liittyy opettajien vapaa- jaksoiden korvaamiseen, koska rahastoissa on mm. ammattikorkeakouluja avustuksen saajina.

Kolmannessa ja viidennessä momentissa on tarkennuksia ja selvennyksiä kirjauksiin. Ei sisäl- löllisiä muutoksia.

25 § Hankinnat
Viimeiseen momenttiin tarkennettu, että koskee sekä avustuksen saajaa että siirron saajaa.

34 § Avustuksen maksaminen
On korvattu tulokset-sana tuotos-sanalla.

36 § Avustuspäätöksen muuttaminen
Pykälään on lisätty uusi momentti, joka selventää sitä että, jos hankkeessa tai toiminnassa tehdään muutoksia, jotka eivät merkittävästi muuta hankkeen tai toiminnan kustannusar- viota taikka hanke- tai toimintasuunnitelmaa ja joiden voidaan katsoa sisältyvän avustuspää- töksellä hyväksytyihin kustannuksiin tai tavoitteisiin ja toimintoihin, eivät edellyttäisi muu- tosta koskevaa hakemusta.

37 § Ohjausryhmä

Pykälään on tarkennettu, että ohjausryhmän pöytäkirjat on toimitettava tiedoksi hallintoviranomaiselle jokaisen ohjausryhmän kokouksen jälkeen, kuitenkin viimeistään seuraavan maksamista koskevan hakemuksen yhteydessä.

38 § Turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoasetuksen 19 artiklan mukaisen määrärahan käyttökohteet ja raportointi

Pykälään on lisätty maininta mahdollisuudesta humanitaarisesta maahanpääsystä aiheutuvien kustannusten kattamiseen.

Virtanen esitti, että työryhmä voi vielä esittää kommentteja asetusluonnokseen kirjallisesti 27.10. mennessä. Virtanen ehdotti myös, ettei perustelumuiistioluonnosta (liite 3) käydä kokouksessa tarkemmin läpi, mutta työryhmä voi esittää kysymyksiä tai huomioita muistiosta. Kysymyksiä tai huomioita ei esitetty.

7. Muut asiat, työryhmän työsuunnitelma (liite 4)

Puheenjohtaja joutui poistumaan kokouksesta ja pyysi varapuheenjohtajaa jatkamaan puheenjohtamista.

Routti-Hietala kävi läpi työsuunnitelman. Käynnissä oleva kokous on toiseksi viimeinen sovitusta kokouksista eli viimeinen kokous on 24.11. Siinä on tarkoitus käsitellä seurantakomiteoiden tarkempia kokoonpanoja ja työjärjestysluonnosta sekä viimeistellä asetus.

Jos asetuksen käsittely valtioneuvostossa on joulukuussa, voimaantulo olisi vuodenvaihteessa.

Lainsäädäntötyöryhmän toimikausi päättyy vuoden 2021 loppuun.

8. Kokouksen päättäminen

Varapuheenjohtaja Alanne päätti kokouksen klo 14.55.

Varapuheenjohtaja Artsi Alanne

Sihteeri Sanna Virtanen

Liitteet Liite 1 - Edellisen kokouksen (31.8.2021) pöytäkirjaluonnos
Liite 2 - Luonnos valtioneuvoston asetuksesta
Liite 3 - Asetuksen perustelumuiistioluonnos
Liite 4 - Työryhmän työsuunnitelma

Jakelu työryhmän jäsenet ja varajäsenet

Tiedoksi

VN/6083/2021-SM-42

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: