



## Sisäasioiden rahastojen lainsäädäntötyöryhmän 6.4.2020 kokouksen pöytäkirja

Aika	6.4.2020 klo 13.00-15.00
Paikka	Sisäministeriö, videokokous
Jäsenet	Nimi Yli-Vakkuri Laura, puheenjohtaja Eskola Paulina, varapuheenjohtaja Fahmy Sara, UM Hyvärinen Jenni, TEM Juslén Jenni, Poliisihallitus Karjalainen Virpi, SM/RVLE Kariuki Peter, ETNO Lyytikäinen Sonja, SM/HKO Martin Pekka, Migri Montin Sanna, SM/MMO Tahvanainen Tiina, VM Tallroth Paulina, OM Tiainen Suvi, Migri Törmälä Ville, Tulli Viitala Linda, SM/PeO Vänskä-Rajala Katja TEM  Routti-Hietala Nina, sihteeri Virtanen Sanna, sihteeri Similä Ville, SM/KVY, kutsuttu osallistuja Mauriala Kristiina, SM/KVY, kutsuttu osallistuja

### 1. Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 13.04.

### 2. Asialistan hyväksyminen

Asialista hyväksyttiin.

### 3. Edellisen kokouksen pöytäkirjan hyväksyminen (liite 1)

Pöytäkirja hyväksyttiin.

#### 4. Tilannekatsaus uuden ohjelmakauden 2021-2027 valmisteluun

Annettiin työryhmälle tiedoksi katsaus MFF-neuvottelutilanteeseen.

#### 5. Laki sisäasioiden rahastoista

- käsitellään lakiluonnoksesta etenkin pykälät, joihin on tehty muutoksia työryhmältä saatujen kirjallisten kommenttien pohjalta (liite 2)
- HE ja erityisesti yksityiskohtaiset perustelut (liite 3)

Todettiin, että avustuslajeista ja -muodoista on toimitettu vielä erillinen kaavio, jota ei ole listattu yllä.

Käytiin läpi erityisesti niitä pykäläiä, joita on muokattu edellisen kommenttikierroksen perusteella.

2 § (määritelmät) on pysynyt isoilta osin ennallaan. Uusina määritelmänä on lisätty rahoitusta koskevat termit kohdissa 11-15, jotka on muotoiltu etenkin valtionavustushankkeen sanastotyön pohjalta.

Keskusteltiin 'tuki' ja 'avustus' -termien käytöstä. EU-tasolla käytetään edelleen pääosin edellistä, kun taas kansallisessa valtionavustus-sanastotyössä suositellaan jälkimmäisen käyttöä. Tässä lakiehdotuksessa on pyritty yhdenmukaistamaan sanastoa valtionavustussanastoon nähden, kun samalla huomioidaan, että esim. 'tukikelpoisuussäännöt' on niin vakiintunut termi, että sitä ei ole katsottu tarpeelliseksi muuttaa. Asia on ollut esillä myös rakennerahastoissa, jossa toistaiseksi käytetään termiä 'tuki', mutta tätä harkitaan vielä. Tuotiin esiin, että myös EU:n yleisasetusehdotuksessa (CPR) 'tuki' ja 'avustus' sanoilla on eri merkitys, avustus on yksi tuen muoto, 'tuki' siis laajempi termi.

7 § (kumppanuus). Keskusteltiin kumppanuusperiaatteesta ja siitä miten yksityiskohtaisesti kumppanuustahoista tulisi säätää laissa. Esitettiin, että kumppanuusperiaatetta koskeva pykälä nostettaisiin lain ensimmäiseen lukuun, koska kyseessä on koko ohjelman kattava periaate. Tämä saattaisi myös selkiyttää seurantakomitean ja kumppanuuden eroja. Lisäksi esitettiin, että keskeisiä toimijoita tarkennettaisiin valtioneuvoston asetuksella. Lisäksi yksityiskohtaisissa perusteluissa avattaisiin kumppanuuden sisältöä.

Todettiin, että molemmat esitykset ovat kannatettavia.

Esitettiin lisäksi, että pykälään tulisi lisätä viittaus CPR:n kumppanuutta koskevaan artiklaan, jotta näiden yhteys selventyy. Sovittiin, että asiaa tarkastellaan.

8 § (seurantakomitea). 2 momentista on siirretty teknistä apua koskeva kohta 27 §:ään, jotta teknistä apua koskeva sääntely on samassa pykälässä. Pykälän 4 momenttia on lisäksi muokattu niin, että siinä säädetään seurantakomitean työjärjestyksestä ja päätöksentekomenettelystä. CPR:ssä säädetään, että seurantakomitea asettaa itse työjärjestyksensä. Seurantakomitean päätöksenteko tapahtuisi määränemmistöllä.

Todettiin, että CPR:n mukainen seurantakomitean päätösvalta omasta työjärjestyksestään kirjataan HE:n perusteluihin.

Todettiin, että tarkastellaan vielä missä muodossa määränemmistöpäätösmenettely kirjataan lakiehdotukseen ja mitä jätetään työjärjestyksessä määriteltäväksi.

10 § (avustuslajit) ja 14 § (avustusmuodot). Esiteltiin aiemmin todetun erillisen kuvan perusteella, avustuslajien, toteutustapojen ja avustusmuotojen yhteyksiä.

Todettiin, että tämä kuvaus selkiytti asiaa. Lisäksi todettiin, että myös eri avustusmuotojen yhdistäminen olisi hyvä lisätä kuvaan.

Lopuksi käytiin läpi loppupyykälissä olevia termejä tai pienempiä muutoksia, joita osittain vielä pohditaan.

12 § (avustuksen siirtäminen) Aiempaan keskusteluun viitaten OM:n edustaja Tallroth totesi, että 'julkisyhteisö' on termi, jota julkisoikeudellisista oikeushenkilöistä laajalti lainsäädännössä ja oikeuskirjallisuudessa käytetään ja todettiin, että sitä lienee syytä käyttää myös tässä laissa.

22 § (tarkastusviranomaisen tarkastusoikeus) Keskusteltiin siirron saajalle tarkastuksista tehtävästä ilmoituksesta, jota on ehdotettu lisättävän 22 §:ään. Todettiin, että tämä tarve tullee katetuksi 12 § kirjauksilla, joissa säädetään avustuksen saajan velvollisuudesta tiedottaa siirron saajaa tämän velvollisuuksista. Lisäksi todettiin, että rakennerahastoissa on lähdetty siitä, että tähän sovelletaan hallintolakia, jossa säädetään ilmoittamisesta.

Lopuksi todettiin, että työryhmälle on toimitettu luonnos hallituksen esityksen perusteluista (liite 3). Kokouksessa ei tuotu esiin lisähuomioita perusteluihin. Puheenjohtaja totesi, että perustelujen osalta huomioidaan aiemmin keskustelun aikana esiin tuodut huomiot perusteluihin.

Sovittiin, että kirjalliset kommentit toimitetaan 15.4. mennessä.

## 6. Muut asiat

- keskustellaan lakihankkeen aikataulusta ja työryhmän työsuunnitelmasta (liite 4)

Keskusteltiin lakihankkeen aikataulusta ja erityisesti lausuntokierroksen ajankohdasta. Todettiin, että toistaiseksi pysytään alkuperäisessä aikataulussa, vaikka EU-asetusehdotusten käsittely EU-tasolla onkin yhä huomattavan kesken. Lakihankkeen aikatauluun tehdä tarvittaessa muutoksia seuraavassa, 27.4. kokouksessa.

## 7. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 14.40.

Puheenjohtaja

Laura Yli-Vakkuri

Sihteeri

Sanna Virtanen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä.  
Sisäministeriö 27.04.2020 klo 16:19. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Liitteet

Liite 1 - Edellisen kokouksen (24.2.2020) pöytäkirjaluonnos

Liite 2 - Luonnos sisäasioiden rahastoja koskevasta laista

Liite 3 - HE:n luonnos

Liite 4 - Työryhmän työsuunnitelma

Jakelu

työryhmän jäsenet ja varajäsenet