

Förslag till lag om förvaltning av fonderna inom området för inrikes frågor

1 kap. Allmänna bestämmelser

1 § Tillämpningsområde

I denna lag finns bestämmelser om den nationella beredningen, samordningen, förvaltningen och övervakningen av programmen för Europeiska unionens fonder inom området för inrikes frågor under programperioden 2021–2027.

Denna lag tillämpas på understöd som beviljas av medel i fonderna inom området för inrikes frågor, om inte något annat följer av Europeiska unionens lagstiftning. I denna lag finns bestämmelser om beviljande, utbetalning och övervakning av understöd.

På understöd enligt denna lag tillämpas statsunderstödslagen (688/2001), om inte något annat föreskrivs nedan.

2 § Definitioner

I denna lag avses med

- 1) *fonderna inom området för inrikes frågor* Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering, som är en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning,
- 2) *fondernas medel* medel som Europeiska kommissionen i enlighet med Europeiska unionens budget har beviljat Finland ur fonderna inom området för inrikes frågor under programperioden 2021–2027,
- 3) *den allmänna förordningen* Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr xx/20xx om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden samt Europeiska havs- och fiskerifonden, och om finansiella regler för dessa fonder och för Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för gränsförvaltning och visering,
- 4) *program* det i artikel 16 i den allmänna förordningen avsedda programmet för Asyl- och migrationsfonden som baserar sig på förordningen om Asyl- och migrationsfonden, programmet för fonden för inre säkerhet enligt förordningen om Fonden för inre säkerhet samt programmet för instrumentet för gränsförvaltning och visering som baserar sig på förordningen om instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering,
- 5) *särskilt mål* ett mål som avses i artikel 3 i förordningen om Asyl- och migrationsfonden, artikel 3 i förordningen om Fonden för inre säkerhet samt artikel 3 i förordningen om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering,
- 6) *driftstöd* ett stöd som avses i artikel 18 i förordningen om Asyl- och migrationsfonden, artikel 15 i förordningen om Fonden för inre säkerhet samt artikel 15 i förordningen om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering,

- 7) *tematisk del* anslag som avses i artikel 9 i förordningen om Asyl- och migrationsfonden, artikel 8 i förordningen om Fonden för inre säkerhet samt artikel 8 i förordningen om instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering,
- 8) *bistånd i nödsituationer* stöd som avses i artikel 26 i förordningen om Asyl- och migrationsfonden, artikel 17 i förordningen om Fonden för inre säkerhet samt artikel 23 i förordningen om instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering,
- 9) *självfinansiering* understödssökandens eller överföringsmottagarens andel av finansieringen av ett projekt eller en verksamhet som denne själv svarar för,
- 10) *annan offentlig finansiering* extern finansiering som staten, en kommun eller något annat offentligt samfund utan att få någon direkt motprestation anvisar ett understödsberättigande projekt eller en understödsberättigande verksamhet och som betalas ut i pengar till understödssökanden,
- 11) *annan privat finansiering* extern finansiering som en privaträttslig sammanslutning eller en fysisk person utan att få någon direkt motprestation anvisar ett understödsberättigande projekt eller en understödsberättigande verksamhet och som betalas ut i pengar till understödssökanden,
- 12) *intäkter* sådana inkomster av försäljning, uthyrning, tjänster, avgifter eller andra motsvarande källor som hänförs till eller direkt föranleds av ett projekt eller en verksamhet,
- 13) *nödvändiga villkor* villkor som avses i artikel 11 i den allmänna förordningen,
- 14) *prestationsram* som avses i artikel 12 i den allmänna förordningen,
- 15) *särskild åtgärd* en åtgärd som avses i artikel 15 i förordningen om Asyl- och migrationsfonden, artikel 14 i förordningen om Fonden för inre säkerhet samt artikel 14 i förordningen om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering,
- 16) *gemensamma särskilda åtgärder* ett projekt som genomförs av flera stater och för vilket en eller flera medlemsstater för sitt program kan få finansiering avsedd för en särskild åtgärd,
- 17) *ledande stat* den stat i vars program ansvaret för genomförande av gemensamma särskilda åtgärder har skrivits in och som i unionens budget har anvisats anslag för programmet för genomförande av särskilda åtgärder,
- 18) *deltagande stat* den stat i vars program deltagande i gemensamma särskilda åtgärder har skrivits in,
- 19) *huvudgenomförare* ett offentligt samfund eller en privaträttslig juridisk person som svarar för att gemensamma särskilda åtgärder inleds och genomförs,
- 20) *delgenomförare* ett offentligt samfund eller en privaträttslig juridisk person som deltar i genomförandet av gemensamma särskilda åtgärder.
- 21) *redovisningstjänst* en funktion som avses i artikel 70 i den allmänna förordningen,
- 22) *överföringsmottagare* en aktör till vilken understödstagaren överför en del av understödet för ett projekt eller en verksamhet.

3 § Partnerskap

Partnerskap enligt artikel 6 i den allmänna förordningen innebär i fråga om fonderna inom området för inrikes frågor nationellt att programmet och genomförandeplanen ska beredas, genomföras och följas upp samt utvärderas i samarbete med de ministerier som är viktiga med tanke på målsättningarna för varje fond inom området för inrikes frågor samt med andra myndigheter, föreningar, organisationer och andra motsvarande aktörer.

Närmare bestämmelser om de aktörer som omfattas av partnerskapet och om partnerskap vid skötseln av olika uppgifter utfärdas genom förordning av statsrådet.

2 kap. Program och genomförandeplaner

4 § Program

Inrikesministeriet svarar för beredningen av program.

Statsrådet godkänner programförslagen innan de sänds till Europeiska kommissionen.

Om ett program ändras ska den i 8 § nämnda övervakningskommittén godkänna den förvaltande myndighetens förslag till ändring av programmet. I övrigt ska bestämmelserna om beredningen av program iakttas när ett program ändras.

Trots det som föreskrivs i 2 och 3 mom. godkänner inrikesministeriet ett förslag om ändring av ett program efter övervakningskommitténs godkännande, om ändringen av programmet föranleds av sådan tilläggsfinansiering som Europeiska kommissionen direkt tilldelat för särskilda mål, av en ökning av den finansiering som anvisas genom en tematisk del eller av en ändring av mindre betydelse. Den förvaltande myndigheten ska sända förslaget till ändring av programmet till Europeiska kommissionen.

Närmare bestämmelser om beredningen av program och ändringar i dem får utfärdas genom förordning av statsrådet.

5 § Genomförandeplan för ett program

Efter att ha hört övervakningskommittén bereder och godkänner inrikesministeriet på basis av programmet förslaget till en genomförandeplan för genomförande av programmet för hela programperioden och svarar för att det samordnas med de övriga finansieringsinstrument och program inom Europeiska unionen som är betydelsefulla med tanke på målsättningarna för den relevanta fonden inom området för inrikes frågor.

Genomförandeplanen ska åtminstone innehålla en beskrivning av

- 1) de åtgärder som ska genomföras i enlighet med programmets särskilda mål och
- 2) en exaktare allokering av den finansiering som ingår i programmet.

När en genomförandeplan ändras ska bestämmelserna om beredning och godkännande av planen iakttas.

Närmare bestämmelser om det förfarande som ska iakttas vid beredningen av genomförandeplanen och om planens innehåll får utfärdas genom förordning av statsrådet.

3 kap. Förvaltning av program

6 § Förvaltande myndighet

Inrikesministeriet är den förvaltande myndighet för program för fonderna inom området för inrikes frågor som avses i artikel 65 i den allmänna förordningen.

Den förvaltande myndigheten ansvarar för

- 1) genomförandet, förvaltningen och utvärderingen av programmet och genomförandeplanen,
- 2) redovisningstjänsten,
- 3) utvärderingen av de nödvändiga villkoren,
- 4) utarbetandet av en prestationsram och metoderna för att fastställa ramen,
- 5) programmet för årlig prestationsöversyn,
- 6) uppfyllandet för egen del av de centrala krav som förtecknas i bilaga X i den allmänna förordningen,
- 7) säkerställande att det i artikel 63 i den allmänna förordningen avsedda övervakningssystemet och uppgifterna om indikatorerna är tillförlitliga och av god kvalitet,
- 8) bevarandet av handlingar enligt bilaga XI i den allmänna förordningen,
- 9) informationsutbytet med kommissionen i enlighet med bilaga XIII i den allmänna förordningen,
- 10) uppgörande och uppdatering av beskrivningen av förvaltnings- och kontrollsystemet enligt bilaga XIV i den allmänna förordningen,
- 11) andra sådana uppgifter som myndigheten ålagts och som det föreskrivs om i Europeiska unionens lagstiftning om fonderna inom området för inrikes frågor och i denna lag.

Närmare bestämmelser om den förvaltande myndighetens uppgifter får utfärdas genom förordning av statsrådet.

7 § Revisionsmyndighet

[Finansministeriets finanscontroller] är den revisionsmyndighet för program för fonderna inom området för inrikes frågor som avses i artikel 65 i den allmänna förordningen.

Revisionsmyndigheten ansvarar för

- 1) uppfyllandet för egen del av de centrala krav som förtecknas i bilaga X i den allmänna förordningen,
- 2) informationsutbytet med kommissionen i enlighet med bilaga XIII i den allmänna förordningen, och
- 3) andra sådana uppgifter som myndigheten ålagts och som det föreskrivs om i Europeiska unionens lagstiftning om fonderna inom området för inrikes frågor och i denna lag.

Närmare bestämmelser om revisionsmyndighetens uppgifter och organiseringen av dem får utfärdas genom förordning av statsrådet.

8 § Övervakningskommittén

Statsrådet tillsätter en övervakningskommitté för programmen. Övervakningskommitténs mandatperiod börjar senast tre månader efter det att kommissionen har godkänt ett program som avses i 4 §. I övervakningskommittén ska de i 3 § 1 mom. avsedda aktörer vara representerade som har en central betydelse med tanke på målsättningarna för fonderna inom området för inrikes frågor. I fråga om övervakningskommitténs sammansättning ska kraven i artikel 6 i den allmänna förordningen iakttas. Inrikesministeriet beslutar om ändringar i fråga om övervakningskommitténs sammansättning och medlemmar.

Övervakningskommittén ska fullgöra de uppgifter som den har enligt artikel 35 i den allmänna förordningen. Övervakningskommittén ska delta i beredningen, genomförandet, uppföljningen och utvärderingen av den genomförandeplan som avses i 5 §.

På övervakningskommitténs medlemmar tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar när de arbetar med sådana uppgifter som avses i denna lag. Bestämmelser om skadeståndsansvar finns i skadeståndslagen (412/1974).

Övervakningskommittén antar själv sin arbetsordning. I övervakningskommitténs arbetsordning finns föreskrifter om kommitténs sammanträden, om behandlingen av ärenden i kommittén samt om kommitténs beslutsfattande och möjlighet att höra sakkunniga. Övervakningskommitténs beslut fattas enligt den mening som har omfattats av två tredjedelar av dem som röstat.

Övervakningskommitténs mandatperiod upphör när Europeiska kommissionen har godkänt den slutliga prestationsrapport som avses i artikel 30 i förordningen om Asyl- och migrationsfonden, artikel 26 i förordningen om Fonden för inre säkerhet eller artikel 27 i förordningen om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering. Mandatperioden kan förlängas om skötseln av övervakningskommitténs uppgifter kräver det.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om tillsättningen av övervakningskommittén och om kommitténs uppgifter, sammansättning, arbetsordning och mandatperiod.

4 kap. Understödsförfarande

9 § Understödsstagare

Understöd kan beviljas offentliga samfund och privaträttsliga juridiska personer. Understöd för genomförande av ett projekt eller en verksamhet beviljas en enda understödsstagare.

Understödsstagaren ska ha tillräckliga ekonomiska och andra förutsättningar att genomföra projektet eller verksamheten. Understödsstagaren ska dessutom ha förutsättningar att, efter att understödet upphört, svara för kontinuiteten i den verksamhet som inletts genom projektet eller som understötts, om detta inte är onödigt med beaktande av projektets eller verksamhetens karaktär.

Understöd för gemensamma särskilda åtgärder kan beviljas en huvudgenomförare.

Närmare bestämmelser om understödsstagare får utfärdas genom förordning av statsrådet.

10 § Typer av understöd

Understöd kan beviljas som specialunderstöd eller som riktat allmänt understöd.

Specialunderstöd kan beviljas som projektunderstöd för försöks-, start-, forsknings- eller utvecklingsprojekt eller som understöd för anskaffning av materiella och immateriella nyttigheter. Specialunderstöd kan också beviljas för något annat projekt med begränsat syfte.

Riktat allmänt understöd kan beviljas för en viss del av understödsstagarens verksamhet. Som riktat allmänt understöd kan endast driftsstöd beviljas.

11 § Förutsättningar för beviljande av understöd

Förutsättningar för beviljande av understöd är att

- 1) det projekt eller den verksamhet som understöds stämmer överens med programmet och genomförandeplanen samt att projektet eller verksamheten främjar de målsättningar som anges i Europeiska unionens lagstiftning om fonderna inom området för inrikes frågor, programmet och genomförandeplanen,
- 2) syftet med det projekt eller den verksamhet som understöds inte är att ge understödstagaren ekonomisk vinst och
- 3) det projekt eller den verksamhet som understöds uppfyller de av övervakningskommittén fastställda urvalskriterier som används vid urvalet.

Närmare bestämmelser om beviljande av understöd får utfärdas genom förordning av statsrådet.

12 § Överföring av understöd för genomförande av projekt eller verksamhet

Den förvaltande myndigheten kan besluta att understödstagaren får överföra en del av ett understöd som beviljats för genomförande av ett projekt eller en verksamhet till ett sådant offentligt samfund eller en sådan privaträttslig juridisk person som uppfyller de krav enligt denna lag som ställs på understödstagaren.

Förutsättningar för överföring är att

- 1) en betydande del av understödet som fastställs för ett projekt eller en verksamhet förblir i understödstagarens användning,
- 2) den som understödet överförs till själv deltar med självfinansiering i de projektrelaterade kostnaderna, om understödet inte har beviljats som driftsstöd eller som bistånd i nödsituationer eller det finns något annat motiverat skäl till undantag på grund av projektets karaktär, och
- 3) det med tanke på genomförandet av ett projekt eller en verksamhet är ändamålsenligt att överföra en del av understödet.

Understödsstagaren ska före överföringen genom avtal med den som understödet överförs till försäkra sig om att denna uppfyller förutsättningarna för beviljande, utbetalning och övervakning av understödet och förbinder sig att iaktta villkoren för användning av understödet. Om understödet återkrävs svarar understödstagaren för återbetalning av understödet till den förvaltande myndigheten. Understödsstagaren svarar gentemot den förvaltande myndigheten för att projektet eller verksamheten genomförs på ett sakligt sätt och att villkoren iakttas.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna och förfarandet för överföring av understöd får utfärdas genom förordning av statsrådet.

13 § Godtagbara kostnader

Understöd kan beviljas för understödsberättigande kostnader enligt en sådan kostnadskalkyl och finansieringsplan för det projekt eller den verksamhet som understöds som den förvaltande myndigheten godkänt samt enligt projekt- eller verksamhetsplanen, om kostnaderna orsakas av det projektet eller den verksamheten och kostnaderna uppfyller förutsättningarna enligt artikel 57 i den allmänna förordningen och enligt denna lag. Naturbidrag som avses i artikel 61.1 i den allmänna förordningen kan inte användas i projekt eller verksamhet som finansieras med medel ur fonderna. Som godtagbara kostnader anses faktiska och till beloppet skäligen kostnader enligt understödsbeslutet som är nödvändiga för genomförandet.

De stödberättigande kostnader som antecknas i kostnadskalkylen för projektet eller verksamheten ska vara lika stora som finansieringen av det projekt eller den verksamhet som understöds, sådan den antecknats i finansieringsplanen.

Understöd beviljas inte för kostnader som uppstått innan beslut om understöd fattats, om inte något annat följer av grundad anledning. Understöd beviljas dock inte för kostnader som uppstått innan ansökan blivit anhängig.

Närmare bestämmelser om när kostnader är stödberättigande och godtagbara samt om de fall då understöd av grundad anledning kan beviljas för kostnader som uppstått innan understödsbeslutet fattats får utfärdas genom förordning av statsrådet.

14 § Understödet belopp och understödsformer

Understöd beviljas, på det sätt som avses i artikel 48 § i den allmänna förordningen, artikel 12 i förordningen om Asyl- och migrationsfonden, artikel 11 i förordningen om Fonden för inre säkerhet samt artikel 11 i förordningen om instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering, som en procentuell andel av de godtagbara kostnaderna för det projekt eller den verksamhet som understöds, på grundval av faktiska kostnader som betalats, enhetskostnader eller finansiering till schablonsatser eller som schablonbelopp. Understödet kan också beviljas som en kombination av de nämnda understödsformerna.

Understödet får inte täcka det fulla beloppet av de projektrelaterade godtagbara kostnaderna. Sökanden ska själv delta i de projektrelaterade kostnaderna med självfinansiering, om det inte finns något motiverat skäl till undantag på grund av projektets karaktär.

Med avvikelse från 2 mom. kan driftsstöd eller bistånd i nödsituationer eller något annat understöd som beviljas till fullt belopp med medel ur Europeiska unionens budget täcka de totala godtagbara kostnaderna för ett projekt eller en verksamhet som understöds.

Närmare bestämmelser om understödsbeloppet och stödformerna, om grunderna för hur de bestäms, om användningsändamålen och om finansiering som används för täckande av kostnader får utfärdas genom förordning av statsrådet.

15 § Ansökan om understöd

Ansökan om understöd ska göras elektroniskt hos den förvaltande myndigheten i det datasystem som avses i 26 §. För ansökan bestäms en ansökningstid. I ansökan ska det finnas riktig och tillräcklig information om sökanden, det projekt eller den verksamhet som ansökan avser, sambandet mellan projektet eller verksamheten och programmet och genomförandeplanen, det belopp som ansökan avser, understödets användningsändamål samt om andra omständigheter som den förvaltande myndigheten behöver information om för att avgöra ansökan.

I ansökan ska ingå en kostnadskalkyl och en finansieringsplan för det projekt eller den verksamhet som ska understödhas samt en projekt- eller verksamhetsplan och till ansökan ska fogas andra handlingar och utredningar som är nödvändiga för bedömningen av förutsättningarna för att bevilja understöd. I ansökan ska det redogöras för annan offentlig och privat finansiering som erhålls för projektet, om inte understöd beviljas så att det täcker de totala kostnaderna för projektet eller verksamheten i form av driftsstöd eller bistånd i nödsituationer eller något annat understöd som beviljas till fullt belopp med medel ur Europeiska unionens budget.

Om avsikten är att överföra understödet på det sätt som avses i 12 § ska detta meddelas i ansökan. I ansökan ska de aktörer specificeras till vilka överföringen ska ske samt den andel anges som föreslås bli överförd.

På undertecknandet av ansökan ska tillämpas vad som i lagen om stark autentisering och elektroniska signaturer (617/2009) föreskrivs om identifiering och autentisering.

Trots bestämmelserna om ansökan om understöd i 1 mom. kan ansökan om den förvaltande myndigheten tillåter det också fyllas i digitalt på en blankett som godkänts av den förvaltande myndigheten. Den undertecknade ansökan och dess bilagor ska sändas till den förvaltande myndigheten.

En ansökan som gjorts i det datasystem som avses i 26 § blir anhängig när den förvaltande myndigheten har tillgång till den eller, om ansökan har gjorts på en digital blankett, när den har inkommit till den förvaltande myndigheten inom den angivna tidsfristen.

Närmare bestämmelser om ansökan om understöd, ansökningstiden, handlingar som ska fogas till ansökan och vad som ska framgå av handlingarna får utfärdas genom förordning av statsrådet.

16 § Beviljande av understöd och beslutets innehåll

Den förvaltande myndigheten beslutar om beviljande av understöd. Den förvaltande myndigheten kan be en sakkunnig om ett utlåtande om ansökan.

Av understödsbeslutet ska framgå det beviljade understödsbeloppet, understödsformen, de datum då understödet inleds respektive upphör, understödsvillkoren enligt denna lag samt förutsättningarna för utbetalning och återkrav av understöd. Av beslutet ska dessutom framgå de villkor och förutsättningar som ställs i Europeiska unionens lagstiftning om fonderna inom området för inrikes frågor och som väsentligen och direkt inverkar på användningen och utbetalningen av understödet. Genom understödsbeslutet godkänns kostnads kalkylen och finansieringsplanen samt projekt- eller verksamhetsplanen för det projekt eller den verksamhet som ska understödjas.

Den förvaltande myndigheten kan på ansökan göra en ändring i beslutet om understöd för ett projekt eller en verksamhet.

Närmare bestämmelser om beviljande av understöd, innehållet i beslutet och ändring av ett understödsbeslut får utfärdas genom förordning av statsrådet.

17 § Användning och redovisning av understöd

På användningen av understöd för upphandling av varor och tjänster samt entreprenader tillämpas lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016). Understödstagaren ska lägga fram en utredning om att upphandlingen har gjorts så som det förutsätts i den lagen.

Understödstagaren ska föra bok över det projekt eller den verksamhet som understöds. Redovisningen ska ordnas som en del av understödstagarens bokföring enligt bokföringslagen (1336/1997) eller, om 2 kap. i lagen om statsbudgeten (423/1988) tillämpas på understödstagaren, med iakttagande av det kapitlet och god bokföringssed så att redovisningen av projektet eller verksamheten utan svårighet kan identifieras och hållas åtskild från den övriga bokföringen.

Om understödstagaren inte är redovisningsskyldig för sin verksamhet, ska redovisningen av det projekt eller den verksamhet som stöds, i tillämpliga delar ordnas i enlighet med bokföringslagen.

Understödstagaren är skyldig att bevara allt bokföringsmaterial och övrigt material i anslutning till det projekt eller den verksamhet som understöds så att det är möjligt att kontrollera användningen av understödet. Materialet ska bevaras i fem år från och med den 31 december det år då den sista betalningsposten för projektet eller verksamheten betalades till understödstagaren. Om en längre bevaringstid krävs i nationell lagstiftning eller i Europeiska unionens lagstiftning ska denna iakttas. Den förvaltande myndigheten får genom ett skriftligt meddelande till understödstagaren förlänga bevaringstiden med stöd av artikel 76.2 i den allmänna förordningen.

Närmare bestämmelser om användningen av understödet, om redovisningen och om bevaringen av handlingar får utfärdas genom förordning av statsrådet.

18 § Ansökan om utbetalning samt rapportering

Ansökan om utbetalning av understöd ska göras hos den förvaltande myndigheten elektroniskt i det datasystem som avses i 26 §. Till ansökan ska de handlingar och utredningar fogas som är nödvändiga för bedömning av förutsättningarna för utbetalning. I samband med ansökan om utbetalning lämnas en rapport om hur projektet eller verksamheten framskrider.

För ansökan om utbetalning bestäms en tidsfrist.

Trots det som föreskrivs i 1 mom. ska det på undertecknande av utbetalningsansökan samt på ansökan om utbetalning på annat sätt än i datasystemet tillämpas vad som i 15 § 4 och 5 mom. föreskrivs om upprättande och undertecknande av ansökan.

Närmare bestämmelser om utbetalningsansökan, tidsfrister, handlingar som ska fogas till ansökan och vad som ska framgå av handlingarna får utfärdas genom förordning av statsrådet.

19 § Utbetalning av understöd

Den förvaltande myndigheten beslutar om utbetalning av understöd i enlighet med artikel 68.1 b i den allmänna förordningen. En förutsättning för utbetalning är att understödstagaren har iakttagit villkoren för understödet.

Understöd betalas ut i poster. Den första posten av understödet kan betalas i förskott, om detta är motiverat för genomförandet av projektet eller verksamheten. Offentliga samfund kan betalas förskott endast av särskilda skäl. Förskottsbeloppet kan vara högst 30 procent av det stöd som beviljats för projektet eller verksamheten.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för utbetalning av understöd, om utbetalningsförfarandet och om förskotts-förfarandet får utfärdas genom förordning av statsrådet.

20 § Understödsbelopp som ska betalas ut

Understöd betalas ut som en i understödsbeslutet angiven procentuell andel av de godtagbara kostnaderna för projektet eller verksamheten. Understödsbeloppet kan dock vara högst det maximibelopp i euro som antecknats i understödsbeslutet. Vid beräkningen av understödsbeloppet dras projektets eller verksamhetens övriga offentliga eller privata finansiering samt intäkter av från de godtagbara kostnaderna.

Närmare bestämmelser om understödsbeloppet och om hur det bestäms får utfärdas genom förordning av statsrådet.

5 kap. Tillsynsförfarande

21 § Den förvaltande myndighetens granskningsrätt

Den förvaltande myndigheten har, i syfte att övervaka att förutsättningarna och villkoren för beviljande, utbetalning och användning av understöd iakttas, rätt att utföra granskning av understödmottagarna. Om understöd på det sätt som avses i 12 § har överförts till någon annan aktör, har den förvaltande myndigheten rätt att granska också dennas ekonomi och verksamhet i syfte att övervaka att förutsättningarna och villkoren för beviljande, utbetalning och användning av understöd iakttas.

Den förvaltande myndigheten kan bemyndiga en annan myndighet, som har den sakkunskap som behövs för att utföra granskningar enligt denna lag, eller en oberoende revisor att utföra sådan granskning som avses i 1 mom. Revisorn ska vara en sådan revisor eller revisionsammanslutning som avses i revisionslagen (1141/2015) eller i lagen om revision inom den offentliga förvaltningen och ekonomin (1142/2015). En revisionsammanslutning ska utse en huvudansvarig revisor för granskningen.

Bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar ska tillämpas på en revisor då denne sköter uppgifter enligt denna lag. Bestämmelser om skadeståndsansvar finns i skadeståndslagen.

För att en granskning ska kunna utföras på tillbörligt sätt ska myndigheten eller revisorn ha tillträde till sådana byggnader, lokaler eller platser som är av betydelse för det projekt eller den verksamhet som understöds och för användningen av understödet samt ha rätt att granska dessa och förhållandena hos understödmottagaren samt dennas informationssystem och handlingar. Inspektioner får dock inte utföras i lokaler som omfattas av hemfriden. Den som utför granskningen har rätt att omhänderta handlingar och annat material som har samband med användningen av understöd, om genomförandet av granskningen på ett sakligt sätt förutsätter detta. Vid granskningen ska 39 § i förvaltningslagen (434/2003) iakttas.

De myndigheter som nämns i 1 och 2 mom. har rätt att för granskningen avgiftsfritt få handräckning av polis-, tull-, skatte- och utsködningsmyndigheterna.

22 § Revisionsmyndighetens granskningsrätt

Revisionsmyndigheten har rätt att i anslutning till användningen av medel inom ramen för ett program genomföra systemrevisioner vid den förvaltande myndigheten samt i samband därmed också granska enskilda understödmottagare så som det föreskrivs i Europeiska unionens lagstiftning om fonderna inom området för inrikes frågor och i denna lag. Granskningsrätten när det gäller ett enskilt projekt eller en enskild verksamhet som understöds avser projektet eller verksamheten och dess finansiering i sin helhet. Om understöd har överförts till en annan aktör avser granskningsrätten också den som understödet överförts till.

Revisionsmyndigheten kan bemyndiga en annan myndighet, som har den sakkunskap som behövs för att utföra granskningar enligt denna lag, eller en oberoende revisor att utföra sådan granskning som avses i 1 mom.

På revisorer, utförande av granskning samt handräckning tillämpas vad som föreskrivs i 21 § 2–5 mom.

23 § Granskning av gemensamma särskilda åtgärder i andra stater

När Finland är ledande stat i fråga om gemensamma särskilda åtgärder ska den förvaltande myndigheten se till att en deltagande stats förvaltande myndighet, en annan aktör som sköter sådana uppgifter eller en oberoende revisor granskar delgenomförare i staten i fråga i enlighet med 21 § 1 mom.

När Finland är ledande stat i fråga om gemensamma särskilda åtgärder kan revisionsmyndigheten bemyndiga en deltagande stats revisionsmyndighet, en annan aktör som sköter sådana uppgifter eller en oberoende revisor att granska delgenomförare i staten i fråga i enlighet med 22 § 1 mom.

En oberoende revisor ska ha den yrkesskicklighet som behövs för uppgiften.

På granskningsrätten, rätten att få information, utlämnande av information, granskarens rättigheter, den granskades skyldigheter, kostnadskontrollen och behörighetsvillkoren för en oberoende revisor ska, vid användning av understöd som beviljats för gemensamma särskilda åtgärder, lagstiftningen i den deltagande stat där granskningen sker samt Europeiska unionens lagstiftning tillämpas.

Närmare bestämmelser om det förfarande som ska iakttas vid granskning av gemensamma särskilda åtgärder får utfärdas genom förordning av statsrådet.

24 § Granskning av delgenomförare för gemensamma särskilda åtgärder

När Finland är deltagande stat i gemensamma särskilda åtgärder kan den förvaltande myndigheten, på skriftlig begäran av den ledande staten, genomföra en i Finlands program inskriven granskning av en delgenomförare för gemensamma särskilda åtgärder. På granskningen tillämpas vad som föreskrivs i 21 §.

6 kap.

Särskilda bestämmelser

25 § Rätten att få och lämna ut information

Utöver vad som i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) föreskrivs om utlämnande av sekretessbelagd information har den förvaltande myndigheten och revisionsmyndigheten, trots sekretessbestämmelserna, rätt att avgiftsfritt av andra myndigheter eller aktörer som sköter offentliga uppdrag få information om sökanden och understödstagaren, om dennes ekonomiska situation och affärs- eller yrkesverksamhet, om offentlig finansiering samt om andra omständigheter som är relevanta med tanke på understödet eller nödvändiga för skötseln av uppgifterna.

De myndigheter enligt 1 mom. som har rätt att få uppgifter har trots bestämmelserna om sekretess rätt att till andra myndigheter eller aktörer som sköter offentliga uppdrag och till Europeiska unionens institutioner lämna ut sådana uppgifter om understödstagaren som erhållits i samband med arbetsuppgifter enligt denna lag och som behövs för fullgörande av den kontrolluppgift som föreskrivs för myndigheten, aktören eller institutionen eller som behövs för att utöva tillsyn över att Europeiska unionens lagstiftning har följts.

Information som erhållits med stöd av 1 och 2 mom. får inte användas för andra ändamål än de för vilka informationen har begärts.

26 § Elektroniskt datasystem

För skötseln av sådana uppgifter i samband med program och genomförandeplaner som avses i Europeiska unionens lagstiftning och i denna lag används ett elektroniskt datasystem. Datasystemet är ett sådant elektroniskt system som avses i artikel 63 i den allmänna förordningen. XX är personuppgiftsansvarig för datasystemet.

I datasystemet registreras sådan information om genomförandeplanen, understödssökande, projekt eller verksamhet som ska understödjas, understödsbeslut, utbetalning av understöd, granskningar och återkrav som behövs för datasystemets användningsändamål. I datasystemet registreras dessutom den information om programmet samt om förvaltningen och kontrollen av det som förutsätts i Europeiska unionens lagstiftning. Om de uppgifter som registreras i datasystemet innehåller personuppgifter ska endast nödvändiga sådana registreras.

De personuppgifter i fråga om Europeiska unionens fonder inom området för inrikes frågor som finns i datasystemet ska raderas senast fem år efter det att Europeiska kommissionen har betalat Europeiska unionens sista finansieringsandel enligt ett nationellt program.

27 § Tekniskt bistånd

Tekniskt bistånd kan, på det sätt som föreskrivs i artikel 30 och 31 i den allmänna förordningen, användas för sådan verksamhet som avses i den artikeln. Tekniskt bistånd kan täcka de totala godtagbara kostnaderna för verksamheten.

Den förvaltande myndigheten beslutar inom ramen för statsbudgeten årligen om en plan för användning av tekniskt bistånd, följer den totala användningen av sådant bistånd samt gör utredningar om biståndet. Den förvaltande myndigheten ska höra övervakningskommittén innan planen för användning av tekniskt bistånd godkänns eller ändras.

På tekniskt bistånd ska inte tillämpas vad som i 4 kap. föreskrivs om understödsförfarandet, med undantag för 13 § 1, 2 och 4 mom. Revisionsmyndigheten ska granska användningen av tekniskt bistånd enligt vad som föreskrivs i 22 §.

Närmare bestämmelser om förfarandet vid fastställande av planen för användning av tekniskt bistånd får utfärdas genom förordning av statsrådet.

28 § Anslag enligt artiklarna 16 och 17 i förordningen om Asyl- och migrationsfonden

Anslag betalas till medlemsstaterna för programmet för Asyl- och migrationsfonden i enlighet med artiklarna 16 och 17 i förordningen om Asyl- och migrationsfonden. Anslagen fördelas nationellt i fråga om anslag enligt artikel 16 på kostnader som föranleds av förfarandet för vidarebosättning och säkerställandet av en smidig placering av flyktingar i kommunerna och i fråga om anslag enligt artikel 17 på kostnader som i mottagningskedet föranleds av asylförfarandet och mottagningstjänster. På anslag enligt denna paragraf tillämpas inte bestämmelserna om understödsförfarande i 4 kap.

Inrikesministeriet beslutar inom ramen för statsbudgeten om allokeringen av de i 1 mom. avsedda anslagen till de myndigheter som ansvarar för åtgärder som omfattas av finansieringen.

Användningen av anslaget ska rapporteras till inrikesministeriet.

Närmare bestämmelser om användningsändamålet för de anslag som avses i 1 mom., de aktörer till vilka finansieringen allokeras, anslagsfördelningen och rapporteringen utfärdas genom förordning av statsrådet.

29 § Rätt att få och lämna ut uppgifter i fråga om anslag enligt artiklarna 16 och 17 i förordningen om Asyl- och migrationsfonden

Trots sekretessbestämmelserna i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet har den förvaltande myndigheten och revisionsmyndigheten rätt att för skötseln av sina lagstadgade uppgifter av

Migrationsverket avgiftsfritt [ur ärendehanteringssystemet för utlänningsärenden] få behövliga uppgifter om personer som berörs av anslagen enligt 28 § för identifiering av personerna och fastställande av tidpunkten för deras vidarebosättning eller ankomst till ett annat land i enlighet med artikel 16.4 och 17.X i förordningen om Asyl- och migrationsfonden. Den förvaltande myndigheten och revisionsmyndigheten har dessutom rätt att utföra kontroller i fråga om dessa uppgifter.

Den förvaltande myndigheten och revisionsmyndigheten har trots sekretessbestämmelserna rätt att till andra myndigheter eller aktörer som sköter offentliga uppdrag och till Europeiska unionens institutioner lämna ut sådan information enligt 1 mom. som behövs för granskningsuppgifter som föreskrivs för myndigheten, aktören eller institutionen eller för tillsynen över att Europeiska unionens lagstiftning följs.

Information som erhållits med stöd av 1 och 2 mom. får inte användas för andra ändamål än de för vilka informationen har begärts.

Närmare bestämmelser om innehållet i den information som avses i 1 mom. får utfärdas genom förordning av statsrådet.

30 § Vissa arrangemang för genomförande av gemensamma särskilda åtgärder

Inrikesministeriet kan i ärenden som kan anses vara sedvanliga avtala med andra staters myndigheter om nödvändiga arrangemang som avser genomförande av förvaltningsuppgifter inom ramen för gemensamma särskilda åtgärder. Sedvanliga är emellertid inte ärenden som hör till området för lagstiftningen eller som har avsevärd betydelse eller kräver riksdagens samtycke.

31 § Ändringsökande

Omprövning av den förvaltande myndighetens beslut får begäras hos den förvaltande myndigheten på det sätt som anges i förvaltningslagen. Den förvaltande myndighetens beslut med anledning av begäran om omprövning får överklagas genom besvär hos förvaltningsdomstolen på det sätt som föreskrivs i lagen om rättegång i förvaltningsärenden (808/2019).

Förvaltningsdomstolens beslut om att utbetalning av understöd ska upphöra eller om återkrav av understöd får överklagas genom besvär hos högsta förvaltningsdomstolen på det sätt som föreskrivs i lagen om rättegång i förvaltningsärenden. Annars får förvaltningsdomstolens beslut överklagas genom besvär endast om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd.

7 kap.

Ikraftträdelse- och övergångsbestämmelser

32 § Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2021.

Genom denna lag upphävs lagen om fonderna inom området för inrikes frågor (903/2014).

Understöd kan beviljas för kostnader som uppstått innan understödsbeslutet fattas, om de uppstått den X januari 2021 eller därefter och om den ansökan som avser kostnaderna i fråga blir anhängig senast den 31 december 2021.

33 § Övergångsbestämmelser

På stöd som beviljats före ikraftträdandet av denna lag tillämpas de bestämmelser som gällde när stödet beviljades.

På stöd som beviljats eller kommer att beviljas inom ramen för nationella program för fonderna för inrikes frågor som har börjat genomföras före ikraftträdandet av denna lag tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.