

Asia: VN/17578/2022

Luonnos valtioneuvoston asetukseksi valtionavustuksesta eräisiin julkiselle sosiaali- ja terveydenhuollolle covid-19-epidemiasta aiheutuviin lisäkustannuksiin vuonna 2022

Tähän voitte kirjoittaa kommentteja liittyen asetuksen 1 §:ään (Soveltamisala)

Kommenttinne

Ei lausuttavaa

Tähän voitte kirjoittaa kommentteja liittyen asetuksen 2 §:ään (Avustettavat kustannukset)

Kommenttinne

Jyväskylän kaupungilla ei ole huomautettavaa itse avustusta koskevaan lainsäädäntöön ja sääntelyyn. Asetusluonnoksen mukaan valtionavustus tullaan myöntämään laskennallisin perustein siten, että se myönnetään testauksen, rokottamisen ja hoidon kustannuksiin, ja se perustuu keskimääräisten kustannusten perusteella määritettyyn toimintokohtaiseen korvaushintaan sekä toimintokohtaiseen volyymiin, esimerkiksi testien määrään.

Jyväskylän kaupungin mukaan avustuksen laskentaperusteet eivät huomioi kunnille täysimääräisesti koronatilanteen hoitamisesta syntyneitä kustannuksia, koska kaikille kunnille yhteistä yksikkökustannuksiin perustuvaa korvaustasoa on mahdoton asettaa niin, että kuntien koronasta aiheutuneen tautitilanteen vaatiman hoidon kustannukset tulevat huomioiduiksi. Tämän lisäksi asetuseruonnoksessa esitetään merkittäviä muutoksia korvaustasoon suhteessa edelliseen vuoteen. Yksikköhintojen osalta asetuseruonnoksessa erityisesti testauksen yksikköhinta on alimitoitettu suhteessa testaamisesta aiheutuneisiin todellisiin kustannuksiin. Tämä aiheuttaa Jyväskylän todelliseen kustannustasoon verrattuna korvaustasossa huomattavaa laskua. Myös korvausajan rajaaminen 30.6. saakka aiheutuneisiin kustannuksiin mm. testauksen osalta tulee aiheuttamaan merkittäviä kustannuksia toiminnan jatkuessa korvausjakson jälkeen. Toiminnan kustannukset ovat olleet edelleen samalla tasolla heinä-elokuunkin osalta.

Jyväskylän kaupunki pyytää huomioimaan, että erityisesti suurissa kaupungeissa, kuten Jyväskylässä, jossa tartuntamäärät ovat olleet suurempia, toimintaan on jouduttu resursoimaan lisää henkilökuntaa nykyisen lisäksi. Toiminnan ollessa jatkuvaa on edelleen syntynyt välillisiä kustannuksia, esimerkiksi tila- ja laitekustannuksia, jotka tulee huomioida avustuksessa. Lisäksi tänä vuonna koronapotilaat on hoidettu pääsääntöisesti kaupungin oman henkilökunnan toimesta.

Koronasta aiheutuvien kustannuksien korvaamisessa kunnille on myös huomioitava 2023 alusta voimaan tulevan hyvinvointialueuudistukseen liittyvä rahoituksen siirtolaskelma, joka perustuu kuntien palvelukohtaisiin nettokustannuksiin vuosilta 2021 ja 2022. Jotta koronakustannukset ja korona-avustukset eivät vääristäisi uudistukseen liittyvää laskentaa, tulisi avustusten kohdentua mahdollisimman tarkasti kustannusten suuruuden sekä syntymisajankohdan mukaan. Silloin siirtyvien tehtävien nettokulut eivät vääristy koronan seurauksena ja uudistukseen liittyvä rahoituksen siirto saadaan laskettua oikein. Tämän vuoksi on erityisen tärkeää, että avustus kohdentuu mahdollisimman tarkasti toteutuneiden kulujen mukaan koko maan tasolla, kuntakohtaisesti ja ajallisesti koko vuosi huomioiden. Jos avustus ei kohdennu syntyneiden lisäkulujen mukaisesti, syntyy riski, että kunnista siirtyy hyvinvointialueille joko liian vähän tai liian paljon rahoitusta. Huomionarvoista siirtolaskelmissa on myös se, että korona heijastusvaikutuksineen aiheuttaa merkittäviä välillisiä lisäkustannuksia ja tulonmenetyksiä välittömien koronan hoitokulujen lisäksi.

Mikäli kunnille syntyy edelleen lisäkustannuksia loppuvuonna 2022, mahdollistaisivat asetusluonnoksen mukaan vuosina 2020–2021 saadut runsaat koronakorvaukset sosiaali- ja terveydenhuollon toimintakyvyn. Siirtolaskelmien kannalta vuonna 2020 saaduilla valtionavustuksilla ei kuitenkaan ole mitään vaikutusta. Vuonna 2021 sosiaali- ja terveydenhuollossa syntyneitä koronakustannuksia vastaan saadut avustukset ovat puolestaan Jyväskylän kaupungin kohdalla vastanneet aiheutuneita kustannuksia. Lisäksi tulee huomioida, että vuosina 2020–2021 myönnettyillä kertaluontoisilla valtionosuuksilla ja yhteisöveron jako-osuuden korotuksella on kompensoitu koronan kunnille aiheuttamia tulonmenetyksiä sekä muita koronan aiheuttamia kustannuksia.

Tähän voitte kirjoittaa kommentteja liittyen asetuksen 3 §:ään (Avustuksen saaja)

Kommenttinne

Ei lausuttavaa.

Tähän voitte kirjoittaa kommentteja liittyen asetuksen 4 §:ään (Avustuskokonaisuudet)

Kommenttinne

Ei lausuttavaa.

Tähän voitte kirjoittaa kommentteja liittyen asetuksen 5 §:ään (Avustus testaukseen)

Kommenttinne

Jyväskylän kaupunki on testausmenetelmänä käyttänyt vain PCR-testausta. Jyväskylän kaupungin arvion mukaan testaamisen kokonaiskustannuksia nostavat muun muassa yksityisiltä palveluntuottajilta ostetun/ostettavan testaamisen kustannukset, joita kaupunki on ostanut muun muassa oman kapasiteetin rajallisen saatavuuden ja riittävyyden vuoksi. Näin ollen vuoden 2022 yksikkökorvaus PCR-testauksesta 96 e/testi ja antigeenitestauksesta 86 e/testi ei ole riittävä. Jyväskylän kaupungin osalta lausuntoluonnoksessa esitetty testauksen yksikkökorvaus kattaa vain noin 40 prosenttisesti alkuvuoden aikana aiheutuneista kustannuksista. Korvauksajan rajaaminen 30.6. saakka aiheutuneisiin kustannuksiin mm. testauksen osalta tulee aiheuttamaan merkittäviä kustannuksia toiminnan jatkuessa korvauksjakson jälkeen. Toiminnan kustannukset ovat olleet edelleen samalla tasolla heinä- elokuunkin osalta. Näin ollen Jyväskylän kaupunki pitää riittämättömänä korvauksajaksoa, joka päättyy kesäkuun loppuun. Korvauksaikaa on ehdotonta jatkaa joulukuun loppuun.

Tähän voitte kirjoittaa kommentteja liittyen asetuksen 6 §:ään (Avustus rokottamiseen)

Kommenttinne

Ei lausuttavaa.

Tähän voitte kirjoittaa kommentteja liittyen asetuksen 7 §:ään (Avustus hoidon kustannuksiin)

Kommenttinne

Jyväskylän kaupungin perusterveydenhuollon osastohoidossa on ollut tänä vuonna hoidossa merkittävästi enemmän koronapotilaita kuin kahtena edellisellä vuonna. Myös erikoissairaanhoidossa hoitopäivämäärät ovat kasvaneet. Jyväskylän kaupungin osalta lausuntoluonnoksessa esitetyt hoitopäivien yksikkökorvaukset kattavat vain noin 75 prosenttisesti alkuvuoden aikana aiheutuneet kustannukset. Korvauksajan rajaaminen 30.6. saakka aiheutuneisiin kustannuksiin hoitopäivien osalta tulee aiheuttamaan merkittäviä kustannuksia toiminnan jatkuessa korvauksjakson jälkeen. Näin ollen Jyväskylän kaupunki pitää riittämättömänä korvauksajaksoa, joka päättyy kesäkuun loppuun. Korvauksaikaa on ehdotonta jatkaa joulukuun loppuun.

Jyväskylän kaupunki korostaa, että valtion tulisi asetusluonnoksen mukaisesti korvata kunnille ja kuntayhtymille koronasta välittömästi aiheutuneet kustannukset. Näin ollen yksikkökorvaustaso tulee palauttaa vastaamaan viime vuoden yksikkökorvausta PTH-, ESH- ja tehohoitopäivien osalta.

Tähän voitte kirjoittaa kommentteja liittyen asetuksen 8 §:ään (Avustus muihin välittömiin kustannuksiin)

Kommenttinne

Ei lausuttavaa

Tähän voitte kirjoittaa kommentteja liittyen asetuksen 9 §:ään (Avustuskokonaisuuksien korvaustaso)

Kommenttinne

Jyväskylän kaupunki toteaa, että lausuntoluonnoksessa esitetty yksikkökorvaustaso ei vastaa syntyneitä todellisia kustannuksia. Jyväskylän kaupunki korostaa, että valtion tulisi asetusluonnoksen mukaisesti korvata kunnille ja kuntayhtymille koronasta välittömästi aiheutuneet kustannukset. Näin ollen yksikkökorvaustaso tulee palauttaa vastaamaan viime vuoden yksikkökorvaustasoja.

Tähän voitte kirjoittaa kommentteja liittyen asetuksen 10 §:ään (Valtionavustuksen hakeminen)

Kommenttinne

Ei lausuttavaa

Tähän voitte kirjoittaa kommentteja liittyen asetuksen 11 §:ään (Voimaantulo)

Kommenttinne

Ei lausuttavaa

Tähän voitte kirjoittaa muita huomioita asetukseen liittyen

Kommenttinne

Jyväskylän kaupunki haluaa huomauttaa, että koronapandemian hoito jatkuu kunnissa erityisen vahvana myös vuonna 2022 ja pandemiatilanne ei ole helpottamassa, eikä siten taudin torjunta keventymässä.

Jyväskylän kaupunki painottaa, että Suomen hallitus on linjannut, että koronaan välittömästi liittyvät sosiaali- ja terveydenhuollon kustannusten korvataan kunnille täysimääräisestä. Kunnat ovat strategian sekä sovittujen linjausten mukaisesti organisoineet ja resursoineet koronapandemian hoidon toimenpiteet. Jyväskylän kaupunki pyytää huomioimaan hallitusohjelman ja valtion talousarviokirjausten mukaisesti, että koronatilanteen hoidosta aiheutuvien kustannusten valtionavustusten tulisi olla kunnille kaikilta osin täysimääräisiä ja siten avustuksen ajanjakso tulee kattaa koko vuosi myös covid-19-testauksen ja covid-19-taudin sairaalahoidon osalta.

Lisäksi Jyväskylän kaupunki toteaa, että mikäli kunnille syntyy edelleen lisäkustannuksia loppuvuonna 2022, mahdollistaisivat asetusluonnoksen mukaan vuosina 2020–2021 saadut runsaat koronakorvaukset sosiaali- ja terveydenhuollon toimintakyvyn. Siirtolaskelmien kannalta vuonna 2020 saaduilla valtionavustuksilla ei kuitenkaan ole mitään vaikutusta. Vuonna 2021 sosiaali- ja terveydenhuollossa syntyneitä koronakustannuksia vastaan saadut avustukset ovat puolestaan Jyväskylän kaupungin kohdalla vastanneet aiheutuneita kustannuksia. Lisäksi tulee huomioida, että

vuosina 2020–2021 myönnettyillä kertaluontoisilla valtionosuuksilla ja yhteisöveron jako-osuuden korotuksella on kompensoitu koronan kunnille aiheuttamia tulonmenetyksiä sekä muita koronan aiheuttamia kustannuksia.

Korhonen Mirva
Jyväskylän kaupunki