

## **Lausuntoyhteenveto: hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi työeläkevakuutusyhtiöistä annetun lain väliaikaisesta muuttamisesta annetun lain voimaantulosäännöksen, vakuutusyhtiölain ja lisäeläkesäätiöistä ja lisäeläkekassoista annetun lain muuttamisesta**

Sosiaali- ja terveysministeriössä valmistellusta luonnoksesta hallituksen esitykseksi pyydettiin lausuntoja 22.6.2022 – 19.8.2022. Lausuntopyyntö lähetettiin Finanssivalvonnalle, Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK:lle, STTK ry:lle, Akava ry:lle, Elinkeinoelämän keskusliitto EK:lle, Kunta- ja hyvinvointialueyönantajat KT:lle, Työeläkevakuuttajat TELA:lle, Finanssiala ry:lle, Eläkesäätiöyhdistys ry:lle, Eläketurvakeskukselle, Porasto Oy:lle ja Mandatum Life Palvelut Oy:lle sekä oikeusministeriölle. Lisäksi esitys oli vapaasti kommentoitavana julkisessa palvelussa <https://stm.fi/hankkeet> tunnuksella STM066:00/2022.

Lausunnon antoivat Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK, Kunta- ja hyvinvointialueyönantajat KT, Työeläkevakuuttajat TELA, Akava ry, STTK ry, Finanssiala ry ja oikeusministeriö. Eläketurvakeskus ilmoitti, että sillä ei ole lausuttavaa esityksen johdosta.

Kaikki lausunnonantajat oikeusministeriötä lukuun ottamatta kannattivat työeläkevakuutusyhtiöistä annetun lain väliaikaisesta muuttamisesta annetun lain voimassaolon jatkamista, jolla mahdollistetaan väliaikaisesti vieraan pääoman käyttö työeläkevakuutusyhtiöiden tytäryhtiönä oleville asunto-osakeyhtiöille vuokra-asuntotuotannon lisäämiseksi. Oikeusministeriö totesi asian kuuluvan STM:n toimialaan ja harkintaan.

Kaikki lausunnonantajat kannattivat vakuutusyhtiölain yhtiökokouksia koskeviin säännöksiin ehdotettuja muutoksia, joilla mahdollistetaan vakuutusyhtiöille ja työeläkevakuutusyhtiöille vastaavat mahdollisuudet etäkokouksien ja hybridikokouksien järjestämiseksi kuin muillekin osakeyhtiöille. Lisäksi kukaan lausunnonantajista ei vastustanut lisäeläkesäätiöistä ja lisäeläkekassoista annettuun lakiin edotettua muutosta koskien vastuuvelan katteena olevia kiinteistösjoiituksia.

### Lausuntojen pääkohdat

**Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK** pitää esitettyjä muutoksia kannatettavina. SAK pitää hyvänä, että vieraan pääoman käytön jatkamisen mahdollistamista työeläkevakuutusyhtiöiden tytäryhtiönä oleville asunto-osakeyhtiöille jatketaan määräaikaisena. SAK toteaa lausunnonaan, että eduskunnan sosiaali- ja terveysvaliokunta on aiemmin pitänyt tärkeänä, että järjestely sallitaan vain määräaikaisesti ja ilmoittaa yhtyvänsä tähän näkemykseen. Lisäksi SAK pitää muutoksia vakuutusyhtiölakiin sekä lisäeläkesäätiöistä ja lisäeläkekassoista annettuun lakiin kannatettavina.

**Kunta- ja hyvinvointialueyönantajat KT** pitää työeläkevakuutusyhtiöistä annetun lain väliaikaisesta muuttamisesta annetun lain voimassaolon jatkamista kannatettavana. KT toteaa lausunnonaan, että vaikka poikkeuslainsäädäntö ei välttämättä ole parasta menettelyä, on poikkeuslainsäädäntö tässä tilanteessa perusteltua. KT pitää myös vakuutusyhtiölakiin ehdotettuja muutoksia kannatettavina. Lisäksi KT ilmoittaa lausunnonaan, että sillä ei ole huomautettavaa esitykseen liittyen lisäeläkesäätiöistä ja lisäeläkekassoista annettuun lakiin ehdotettuihin muutoksiin.

**Työeläkevakuuttajat TELA** ilmoitti kannattavansa esitystä.

**Akava ry** toteaa lausunnossaan, että työeläkevakuutusyhtiön tehtävänä on harjoittaa sosiaaliturvaan kuuluvaa lakisääteistä eläkevakuutusliikettä hoitamalla lakisääteisen eläketurvan toimeenpanoa ja yhtiölle tätä varten kertyviä varoja vakuutusten käsittämät edut turvaavalla tavalla. Lisäksi Akava toteaa, että työeläkevakuutusyhtiöt eivät pääsäännön mukaisesti saa ottaa luottoa. Koska esitys merkitsee poikkeusta edellä mainittuun, Akava pitää tärkeänä, että muutos toteutetaan määräaikaisena ja tarkkarajaisena. Lisäksi Akava pitää vakuutusyhtiölain etäyhteyksin pidettäviä yhtiökokouksia koskevaa muutosta sekä lisäeläkesäätiöistä ja lisäeläkekassoista annetun lain vastuvelan katteena olevia kiinteistösijoituksia koskevan säädöksen teknistä korjausta selkeyttävänä ja kannatettavana.

**STTK ry** pitää esitettyjä muutoksia kannatettavana. STTK:lla ei ollut hallituksen esitysluonnoksesta huomautettavaa.

**Finanssiala ry** kannattaa työeläkevakuutusyhtiöistä annetun lain väliaikaisesta muuttamisesta annetun lain voimassaolon jatkamista. Lisäksi Finanssiala pitää perusteltuna vakuutusyhtiölain muuttamista niin, että velanotto sallittaisiin myös vahinko- ja henkivakuutusyhtiöiden tytäryhtiöinä oleville asunto-osakeyhtiöille. Finanssiala toteaa, että kyseisen valmistelun aikana tulisi laajemmin selvittää velanottokieltoa koskevan sääntelyn ajantasaisuus.

Finanssiala kannattaa vakuutusyhtiölakiin ehdotettuja muutoksia. Finanssiala pitää tärkeänä, että vakuutusyhtiölain muutosten jatkovalmistelussa otetaan huomioon HE 47/2022 vp:n eduskuntakäsittelyn aikana osakeyhtiölakiin tehdyt muutokset.

**Oikeusministeriö** kiinnittää lausunnossaan huomiota työeläkevakuutusyhtiöiden tytäryhtiöinä olevien asunto-osakeyhtiöiden vieraan pääoman käytön poikkeuksen jatkamisen sääntelytarpeen arviointiin ja vaikutusarvioihin ja erityisesti taloudellisten riskien arviointiin nykyisissä markkinaolosuhteissa. Oikeusministeriö toteaa lausunnossaan, että esityksen sääntelytarpeen kuvausta ja vaikutusarviota olisi syytä täydentää siten, että selvitetään ja punnitaan myös taloudellisia riskejä ja muita ehdotusta vastaan puhuviakin näkökulmia suhteessa odotettuihin hyötyihin. Lisäksi oikeusministeriö kiinnittää huomiota siihen, että väliaikaisen lain voimassaoloa on jatkettu useamman kerran. Oikeusministeriö toteaa lausunnossaan, että väliaikaisen lain käyttämiselle ja määräajalle on oltava perusteltu syy, joka arvioidaan painavammaksi kuin pysyvän lain laatiminen. Oikeusministeriö katsoo, että jatkovalmistelussa olisi vielä arvioitava pysyvän lainsäädännön laatimista.

Oikeusministeriö kannattaa sitä, että myös vakuutusyhtiölaissa ja työeläkevakuutusyhtiöistä annetussa laissa tarkoitetut yhtiöt voisivat ehdotuksen mukaisesti soveltaa sisällöltään vastaavia yhtiökokouksia koskevia säännöksiä kuin muutkin osakeyhtiöt. Oikeusministeriö kiinnittää huomiota siihen, että jatkovalmistelussa on otettava huomioon HE 47/2022 vp:ssä ehdotettuihin säännöksiin ja perusteluihin eduskuntakäsittelyn aikana tehdyt muutokset. Tällaisia muutoksia on tehty osakeyhtiölain 5 luvun 24 §:n 4 momenttiin sekä muutoslain siirtymäsäännökseen.

Lisäksi oikeusministeriö kiinnittää lisäeläkesäätiöistä ja lisäeläkekassoista annettuun lakiin ehdotetun muutoksen osalta huomiota siihen, että kyseessä oleviin kiinteistösijoituksia koskeviin koodin kohtiin liittyyneen Suomen tekemiä Ahvenanmaata koskevia varauksia. Oikeusministeriö katsoo, että jatkovalmistelussa olisi hyvä harkita Ahvenanmaan maakuntahallituksen informointia ja tarvittaessa varata sille tilaisuus antaa lausuntonsa. Oikeusministeriö toteaa kuitenkin myös, että esitysluonnoksen perusteella koodin nykyisiä Ahvenanmaan maakuntaa koskevaa erityistä soveltamisalaa määrääystä tai muita erityisiä määräyksiä ei esityksessä ehdoteta muutettavaksi.